Региональная общественная организация
Вологодская областная Федерация профсоюзов

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования и по оказанию услуг в сфере охраны труда «Учебно-методический центр Вологодской областной Федерации профсоюзов «Профэксперт»

С.Г. Карпов, Л.С. Панов

ОЧЕРКИ ИСТОРИИ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Вологда
2016

УДК 331.105.44(470.12)
ББК 66.72(2Рос-4Вол),94
К26

Карпов, С.Г.

К26 **Очерки истории профсоюзного движения в Вологодской области** [Текст] / С.Г. Карпов, Л.С. Панов. – Вологда : АНО «УМЦ ВОФП «Профэксперт», 2016. – 289 с.

ISBN 978-5-93299-335-4

Редколлегия:
В.М. Калясин (председатель),
Т.В. Братчикова, Л.П. Кадушина,
С.И. Коробов, С.В. Павлушкова, В.В. Шаров

В книге освещены основные этапы зарождения и развития профсоюзного движения в Вологодском крае с начала XX века до наших дней. Опираясь на широкий круг архивных и опубликованных источников, авторы показали многогранную деятельность профсоюзов по защите интересов трудящихся.

Исследованы организационные основы, состав и численность профсоюзных организаций области, основные задачи, решаемые профсоюзами на разных этапах развития страны. Большое внимание уделено анализу разнообразных форм и методов работы профсоюзов в трудовых коллективах.

УДК 331.105.44(470.12)
ББК 66.72(2Рос-4Вол),94

Рецензент

Саблин Василий Анатольевич,
доктор исторических наук, профессор,
декан исторического факультета,
заведующий кафедрой всеобщей истории
и социально-экономических дисциплин
Вологодского государственного университета

ISBN 978-5-93299-335-4

© Карпов С.Г., Панов Л.С., 2016
© АНО «УМЦ ВОФП «Профэксперт», 2016

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Предложенная вам книга является первой попыткой освещения 110-летней истории профсоюзного движения в Вологодской области, зародившегося в начале XX века. Именно в годы первой русской революции (1905 – 1907 гг.) стали создаваться массовые, постоянно действующие организации наемных работников – профессиональные союзы.

К этому времени в России сложились необходимые условия для их создания. Возникли довольно развитые отрасли машинного производства, у значительной части рабочих и других наемных работников сформировалось осознание необходимости объединения для защиты своих трудовых, профессиональных и социально-экономических интересов, появились лидеры, выразители этих интересов, обладающие определенными организаторскими способностями и морально-психологическими качествами.

Конечно, путь развития и становления каждого конкретного профсоюза имеет свои особенности, свои важнейшие события и факты, своих лидеров. Но в сфере решения основных принципиальных задач деятельность профсоюзов имеет общие черты, что обусловлено сильнейшим воздействием на профсоюзное движение экономических, социальных, правовых, политических и идеологических проблем, которые возникали на различных этапах развития общества в прошлом и начале нынешнего века.

С учетом сказанного в истории профсоюзного движения области выделяются несколько периодов:

– период возникновения первых профсоюзных организаций в Вологде, Великом Устюге, Тотьме и других городах Вологодского края, их борьба за права и свободы своих членов (1905 – 1917 гг.);

– период формирования и становления отраслевых организаций профсоюзов, объединения профсоюзов (облсовпроф), их деятельности в годы гражданской войны, первых пятилеток, Великой Отечественной войны, восстановления народного хозяйства страны, социально-экономического и культурного строительства (1917 – 1990 гг.);

– период становления, развития и деятельности профсоюзов в условиях экономических реформ, рыночной экономики (1990 г. – н. вр.).

Эти периоды кардинально отличаются один от другого по общественно-политическому статусу профсоюзов, направлениям, содержанию, формам и методам деятельности, а также по организационному строению и нормам внутрипрофсоюзной жизни.

В данной книге освещаются богатейшая практика деятельности профсоюзов страны и области на различных этапах существования государства, яркие страницы созидательной деятельности профсоюзов, их участия в социально-экономическом и культурном строительстве.

Сегодня, как и 110 лет назад, коренная цель профсоюзов – защита социально-трудовых прав людей. Борьба с социальной несправедливостью является главным приоритетом нашей деятельности и основным понятием профсоюзной идеологии.

Уверен, что книга обеспечит широкому кругу читателей возможность лучше понять цели и задачи профсоюзов, по достоинству оценить их вклад в общественно-политическую и экономическую жизнь общества, поможет профсоюзному активу совершенствовать стратегию и тактику совместных действий по защите прав человека труда в современных условиях.

Председатель Вологодской областной Федерации профсоюзов **В.М. Калясин**

КАЛЯСИН ВАЛЕРИЙ МИХАЙЛОВИЧ

С апреля 2003 года и по настоящее время возглавляет Вологодскую областную Федерацию профсоюзов.

Родился в августе 1947 года в поселке Сазоново Чагодощенского района. Имеет два высших образования – окончил физико-математический факультет Вологодского государственного педагогического института и Ленинградскую высшую партийную школу. До профсоюзов трудился учителем физики в школе, первым секретарем Кирилловского райкома и Великоустюгского горкома ВЛКСМ, более 13 лет работал в партийных органах, в том числе в обкоме КПСС зав. сектором информации и обобщения опыта партийной деятельности, избирался первым секретарем Великоустюгского горкома КПСС. Затем занимал пост председателя Великоустюгской городской Думы, работал в органах занятости Великого Устюга и области.

ГЛАВА 1.
ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ В ВОЛОГОДСКОМ КРАЕ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

1.1. Предпосылки зарождения профсоюзного движения

Профессиональным союзом, по современным представлениям, является добровольное общественное объединение людей, связанных общими интересами по роду их деятельности, на производстве, в сфере обслуживания, культуры и т. д. Такие объединения сложились исторически как наиболее массовые профессиональные организации рабочих и служащих. Союзы рабочих, боровшихся за свои экономические права, впервые появились в Англии еще в XVIII столетии. В своём классическом виде эти организации сложились в странах Западной Европы и США в XIX веке. При этом процесс формирования профсоюзных организаций завершился там еще до создания политических партий, и их целью в течение всего этого времени была борьба исключительно за экономические интересы трудящегося населения.

Совершенно иначе шёл процесс зарождения профессиональных организаций рабочих и служащих в России. Здесь значительно позже завершился промышленный переворот, задержалось, по сравнению с Европой, развитие капитализма и связанное с ним формирование основных классов капиталистического общества, в особенности – рабочего класса. По-иному шло и развитие общества, на которое наложили отпечаток самодержавно-монархический строй и пережитки еще не столь давно отмененного крепостного права. Профсоюзы в России возникли только в начале XX века, в период общественного подъема и последовавших за ним социальных и политических потрясений революционного периода 1905 – 1907 гг. С самого начала они носили чётко обозначенную политическую направленность, выражающуюся в том, что в деятельности профсоюзных организаций борьба за экономические интересы трудящихся тесно смыкалась и соединялась с постановкой политических задач. К тому времени в России уже сложились две главные революционные партии. Одной из них была социал-демократическая рабочая партия, считавшая себя выразительницей коренных интересов формирующегося в стране рабочего класса, совпадавших, по мнению российских марксистов, с интересами общества и страны в целом. Социал-демократы упорно боролись за влияние на него, на него и стремились опереться в своей политической деятельности. После II съезда РСДРП (1903 г.) эта партия раскололась на фракции большевиков и меньшевиков. Другой партией была партия социалистов-революционеров (эсеров), считавшая себя выразительницей интересов трудящегося крестьянства, но имевшая известную популярность и в среде городского пролетариата. Обе названные партии, возникшие

на рубеже XIX – XX веков, приняли активное участие в организации профсоюзного движения. Сказался также опыт Европы, где за влияние на рабочее движение соперничали как реформистские, так и ультралевые, в том числе анархистские, организации. Не стояли в стороне от организации профсоюзного движения, особенно среди служащих, и старавшиеся распространить на него свое влияние российские либералы, образовавшие в начале века свою первую организацию – Союз Освобождения, давший впоследствии начало партии кадетов.

Вопрос о создании в России первых профсоюзных организаций не так прост. Некоторые его особенности с трудом поддаются однозначному истолкованию. Так, например, достаточно сложно выяснить, в какой степени преемственности находится профсоюзное движение к существовавшим в более ранний период страховым и больничным кассам, институту цеховых старост, а также организациям, создававшимся с соизволения правительства и призванным отвлечь рабочих от политической борьбы и изолировать рабочее движение от влияния оппозиционных партий. Большевики такую преемственность отрицали, утверждая, что профсоюзы – это новые организации пролетариата России, возникшие в ходе развернувшегося в 1905 г. стачечного движения, что это открытые, массовые, классовые объединения рабочих, строившиеся по производственному признаку. Социал-демократы меньшевики, считавшие, по европейскому образцу, главной задачей профсоюзов борьбу за экономические интересы трудящихся, лишь в условиях революции дополнявшуюся участием в политической борьбе, признавали и обосновывали такую преемственность. Российские либералы, кадеты принимали во внимание лишь те организации, которые допускались царским правительством и законодательством империи, Таким образом, они относили возникновение профсоюзов в России к 1906 – 1907 гг., считая, что оно стало возможным только после введения в действие законодательства о профессиональных обществах.

Манифест об усовершенствовании государственного порядка, обнародованный 17 октября 1905 г., объявлял царскую волю «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Оппозиционные силы понимали последнее положение как право без ограничений создавать всяческие профессиональные и иные союзы и общества и реализовывали его на практике. Совершенно иначе трактовали его власти. Их ограничительное толкование свободы союзов было изложено в утвержденных императором Николаем II 4 марта 1906 г. «Временных правилах о профессиональных обществах».

Этот законодательный акт, конкретизировавший положения царского Манифеста 17 октября 1905 г., без сомнения, можно назвать историческим документом. Он был первым и оставался вплоть до 1917 года единственным законом Российской империи о профсоюзах. Рождённый в условиях политических и социальных перемен в стране, он был призван охранять права рабочих и служащих от произвола предпринимателей и администрации – такая тенденция лежала в основе перво-

начального проекта закона. Однако, проходя все стадии до своего окончательного утверждения, проект претерпел серьезную эволюцию в консервативно-охранительном направлении. Ограничение профсоюзной деятельности предписывалось в окончательном варианте сразу по нескольким направлениям.

Во-первых, закон сводил деятельность профсоюзов к выдаче пособий, к устройству касс взаимопомощи, библиотек, профессиональных школ, запрещая им в то же время создавать забастовочные фонды и организовывать стачки. Во-вторых, некоторые категории рабочих и служащих: железнодорожники, рабочие почт и телеграфа, государственные служащие и сельскохозяйственные рабочие – вовсе не наделялись правом создания профсоюзов. В результате, целый ряд уже активно создававшихся явочным порядком с осени 1905 г. профессиональных союзов сразу же попал под запрет. Деятельность дозволенных союзов ограничивалась территорией предприятий. Профессиональные общества отдавались под контроль административной власти, они могли быть закрыты, если их деятельность признавалась этой властью угрожающей «общественной безопасности и спокойствию» или принимала «явно безнравственное направление». Тем не менее, профсоюзы получили возможность выступать в защиту рабочих как юридические лица, защищать рабочих в третейских судах и примирительных камерах, вести переговоры с предпринимателями и заключать коллективные соглашения и договоры, выяснять размеры заработной платы в различных отраслях промышленности и в сфере торговли, оказывать содействие при поисках работы. Эти последние моменты открывали совершенно новую страницу в российской действительности.

Правила устанавливали и порядок создания профсоюзов. Их регистрация входила в компетенцию вновь созданных городских и губернских присутствий по делам об обществах. За две недели необходимо было подать нотариально заверенные письменное заявление и устав общества уполномоченному на это лицу – старшему фабричному инспектору, который в дальнейшем направлял их в соответствующее присутствие. Невыполнение статей закона вело к административному наказанию – аресту до 3 месяцев.

В конце XIX – начале XX в. уезды Вологодской, Новгородской и Олонецкой губерний, составившие территорию нынешней Вологодской области, относились к регионам со слабо развитой промышленностью. Из 1,5 млн населения подавляющее большинство (около 95%) проживало в сельской местности. Население городов было немногочисленным и в общем итоге не достигало 80 тыс. человек. В самой Вологде, наиболее крупном городе края, проживало, по данным первой всероссийской переписи населения 1897 г., около 28 тыс. человек, в Великом Устюге – чуть более 11 тыс., остальные города оказались еще менее населенными. Промышленность ограничивалась мелкими предприятиями; те из них, которые имели по 20–30 рабочих, считались относительно крупными. Это были предприятия пищевой, кожевенной промышленности, механические, кирпичные, лесопильные и некоторые другие заводы. Жизнь, однако, постепенно изменялась. Так, железная

дорога, связавшая в 1872 г. Вологду с Ярославлем и Москвой, в 1898 г. была продлена на север до Архангельска, а с постройкой в начале XX века железной дороги из Петербурга на восток, через Вологду, Вятку и Пермь, крупный вологодский железнодорожный узел сформировался окончательно. По линии железных дорог были выстроены станции, формировались профессиональные кадры железнодорожников: строителей, ремонтников, эксплуатационников. В 1906 г. введены в эксплуатацию Главные железнодорожные мастерские, первое в обширном северном крае крупное промышленное предприятие, где работали уже тогда около 500 рабочих.

Новые черты быта и новые профессии возникли в связи с постройкой в Вологде водопровода, созданием телефонной сети, появлением первой электростанции и электрического освещения. Более 1000 человек работали на целлюлозной фабрике «Сокол», ее строительство началось в 1897 г. в месте пересечения крупнейшего в крае Сухоно-Двинского водного пути и Северной железной дороги. Постепенно формировались и другие промышленные центры края, среди которых можно выделить Великий Устюг, однако преимущественно аграрный характер обширной северной территории в целом не менялся. В западном регионе края находилась Мариинская воднотранспортная система. Вытегра была центром округа водных путей сообщения, охватывавшего весь север Европейской России. Развивался Череповец, чему немало способствовала деятельность городского самоуправления, позволив городу уже вскоре после революции стать центром новообразованной губернии.

Расширялась культурно-информационная среда региона, впрочем, пока еще мало захватывавшая периферию края. Даже в последние десятилетия XIX в. в Вологде издавались только официозные «Вологодские губернские ведомости» и «Вологодские епархиальные ведомости». Хотя в своих неофициальных частях они помещали интересную информацию естественно-исторического, культурно-исторического и экономического содержания, тем не менее, эти издания практически не обращались к актуальным вопросам современной жизни. Не изменило положения и издание малозначительного, имевшего значение лишь для распространения коммерческой рекламы и информации «Вологодского листка объявлений». Серьёзный сдвиг в этой сфере начался примерно с 1898 г., когда в Ярославле стала издаваться для ряда северных губерний газета «Северный Край», освещавшая с прогрессивных позиций общественно-политические проблемы и злободневные вопросы местной жизни. Начиная с 1906 г. в Вологде появляются частные газеты. Первой из них была «Северная земля», газета радикально-демократического направления. В конце того же года её сменила «Северная окраина», а её, в свою очередь, «Север», придерживавшийся в условиях спада общественного движения значительно более умеренной тенденции. Позже издавались газеты «Вологодский листок» и «Эхо», несмотря на внешнее почитание устоев монархической власти, проводившие либерально-демократические взгляды на современную жизнь с ее проблемами. С ультраконсервативных позиций им оппонировали провластные газеты «Русский Север» и «Северное время».

Как отмечал адвокат, публицист, историк и политический деятель, отправленный в ссылку в Вологду и проживший здесь предреволюционное десятилетие, В.Н. Трапезников, «две группы вологодского населения представляли собой вечно революционное начало. Во-первых, рабочие Вологодских железнодорожных мастерских и, во-вторых, политическая ссылка. Своеобразное сочетание, так сказать, смычка этих двух элементов определяло и обусловливало политическое движение в Вологде». На первом из этих факторов мы еще остановимся, а сейчас охарактеризуем второй.

Действительно, значительным фактором общественной и политической жизни Вологды и губернии оказалось пребывание здесь в разное время большого количества политических ссыльных, среди них такие крупные фигуры будущего коммунистического режима, как И.В. Джугашвили (И.В. Сталин), В.В. Воровский, А.В. Луначарский, М.И. Ульянова (сестра В.И. Ленина) и другие. Все они в той или иной степени и до, и после революции участвовали в организации профсоюзного движения. Были среди ссыльных люди, для которых профсоюзная работа стала делом их жизни. Так, председатель центрального комитета одного из отраслевых профсоюзов в тридцатые годы, а с 1937 г. – один из руководителей ВЦСПС С.И. Филлер за принадлежность к московской организации социал-демократов отбывал в 1912 – 1913 гг. ссылку в Никольске, а затем был отправлен в ещё более отдаленное место, поскольку, по сведениям жандармов, являлся старшим в местной колонии ссыльных и регулярно проводил их собрания. Глава ВЦСПС в 1929 – 1930 гг., член Центрального совета Профинтерна А.И. Догадов распоряжением вологодского губернатора А.Н. Хвостова был сослан в 1907 г. в отдаленный Усть-Сысольск, а секретарь ВЦСПС с 1936 г. К.И. Николаева находилась в 1911 – 1913 гг. в Великом Устюге и Яренске, где подвергалась аресту за участие в нелегальных собраниях. Занимались в дальнейшем профсоюзной деятельностью и другие вологодские политссыльные, в том числе Алексей Андреевич и Андрей Андреевич Андреевы, Н.М. Анцелович, В.А. Белов, П.А. Джапаридзе, Н.Г. Дугачев, М.Г. Левина, В.П. Милютин, И.И. Панкратов, К.М. Русанова, П.Г. Смидович, П.В. Точисский, И.Т. Фиолетов и др. Многие из них, как, например, А.И. Догадов или К.И. Николаева (член правления профсоюза печатников в Петрограде в 1910 г.), имели опыт организации профсоюзной работы еще до ссылки, и это стало одной из причин репрессий по отношению к ним.

Высококультурная политическая ссылка оказывала влияние на жизнь местного общества в разных направлениях. Ссыльные участвовали в деятельности культурно-просветительных обществ, сотрудничали, насколько им это позволяли условия надзора, с местной печатью, общались с представителями местной общественности, с учащимися, молодежью, передовыми рабочими, способствуя их культурному росту и организации, в том числе и профессиональной. Так, в 1903 г. в Вологде под влиянием политических ссыльных социал-демократов была создана строительная артель «Союз свободных каменщиков», в которую вошли каменщики, печники и штукатуры. Уже тогда артель имела некоторые черты профессионального союза.

В разработке её устава принимали участие члены искровской социал-демократической группы в Вологде – будущий народный комиссар просвещения РСФСР А.В. Луначарский и будущий создатель Института переливания крови, а в то время видный социал-демократ, врач по специальности А.А. Богданов (Малиновский). Примечательно, что в процессе выбора названия артели высказывалось опасение насчёт сходства с названием масонских организаций, решительно опровергнутое Луначарским. Возглавил артель В.М. Марков – техник земской управы. Артель в дальнейшем строила больничный корпус в с. Кувшиново, ремонтировала в 1905 г. здание железнодорожной больницы, в 1906 г. участвовала в строительстве дома для Страхового общества (ныне ул. М.И. Ульяновой, 7). Последнее относится уже к периоду событий революции 1905 – 1907 гг., именно к тому времени, когда и в России, и в Вологодском крае появились первые профсоюзные организации.

1.2. Профсоюзы в годы первой русской революции

Спецификой организации профсоюзного движения в России, как уже отмечалось ранее, стало предваряющее их создание партийных организаций. Так было и в Вологде. В 1904 г. по инициативе политссыльных организационно оформилась из них же в основном и состоявшая вологодская группа РСДРП, занимавшаяся распространением нелегальной литературы и печатанием листовок. Ею руководила большевичка О.А. Варенцова, а после её побега из ссылки – будущий народный комиссар продовольствия РСФСР и нарком финансов СССР Н.П. Брюханов. В течение 1905 г. в Вологде всё более усиливалось происходившее в стране революционное брожение, начались выступления различных категорий наёмных работников. Одними из первых выступили приказчики торгово-промышленных заведений, которые выдвинули требование ограничить рабочий день и прекратить торговлю по воскресеньям. Учитывая изменившуюся общественно-политическую ситуацию, большинство вологодских купцов согласилось его выполнить. Утром в воскресенье, 10 апреля, приказчики, отслужив молебен в вологодском Спасовсеградском соборе, отправились на главные торговые улицы Вологды – Кирилловскую (ныне ул. Ленина) и Московскую (Советский проспект), чтобы добиться закрытия всё еще работавших магазинов. Часть демонстрантов, к которым присоединились ссыльные, учащиеся и рабочие, пела революционный гимн «Отречёмся от старого мира». В то же время шествие постепенно обрастало новой публикой, хотя далеко не все присоединившиеся к ней разделяли политические лозунги демонстрации. Когда демонстранты поравнялись с деревянным зданием театра на Парадной площади, большинство приказчиков разошлись по домам. Революционно настроенные демонстранты начали митинг в фойе театра, а на улице в это время собралась монархически настроенная толпа. По окончании митинга черносотенцы нападали на некоторых его участников.

Демонстрация дала толчок подъёму общественной жизни в Вологде. По инициативе социал-демократического кружка приказчиков в мае 1905 г. в Вологде был организован нелегальный профессиональный союз приказчиков и разработан его устав. В условиях революции союз действовал фактически легально, и в июне 1906 г. был официально зарегистрирован как «Союз служащих торгово-промышленных заведений г. Вологды». Однако в марте 1907 г. его деятельность прекратилась по постановлению губернского по делам об обществах присутствия.

Многие вологжане в период Всероссийской стачки в декабре 1905 г. участвовали в деятельности Всероссийского железнодорожного и Всероссийского почтово-телеграфного союзов, за что впоследствии подверглись преследованиям. Так, тот же В.Н. Трапезников, занимавшийся защитой подсудимых на вологодских политических процессах, впоследствии писал: «По железнодорожному делу пред судом Московской судебной палаты предстала группа железнодорожников Немчинов, Холодов, семейство Мягковых (отец и два сына) и др. Им было поставлено в вину участие в митингах, участие в железнодорожном союзе и отдельные эпизоды вроде поездки на паровозе на станцию Бурдуково для усмирения ведшего будто бы черносотенную агитацию жандарма»[1]. Характерно, что вологодские железнодорожники пытались оправдать свое участие в забастовке и железнодорожном союзе тем, что союзы были дозволены высочайшим Манифестом 17 октября, а участие в забастовочном комитете они считали для себя обязательным, так как в противном случае железнодорожное движение было бы чрезвычайно запутано и развалено[2]. Действительно, декабрьская стачка проходила в то время, когда положения Манифеста уже вступили в силу, а закон об обществах, запрещающий профсоюзы железнодорожных и почтово-телеграфных служащих, ещё не был издан. Приговоры оказались сравнительно мягкими, а рядовые участники стачки и члены союза – оправданы.

15 октября 1905 г. в Вологде состоялся губернский съезд почтово-телеграфных служащих, организаторы и большинство участников которого были арестованы. В середине ноября началась стачка служащих вологодской почтово-телеграфной конторы, продолжавшаяся до 5 декабря. В газете «Северный край» сообщалось о том, что для бастующих по подписным листам было собрано более 300 рублей. Следствие по делу почтово-телеграфного союза затянулось, лишь в 1912 г. состоялся приговор Московской судебной палаты, по которому наиболее активные его участники, в том числе адвокат В.Ф. Макеев, получили сроки заключения в крепости.

Движение трудящихся за свои права затронуло и некоторые уезды. Так, экономические и правовые требования были выдвинуты в постановлении служащих Вытегорской почтово-телеграфной конторы: увеличение содержания на 30%, выдача ежегодно к праздникам Рождеству и Пасхе пособия, бесплатное обучение детей служащих, бесплатная медицинская помощь, снижение возраста выхода на пенсию[3].

---

[1] Панов Л.С. Непримиримый Трапезников. – Вологда, 2013. – С. 52.

[2] Там же.

[3] Исторический очерк развития профсоюзного движения в Вологодской губернии (1905 – 1927 гг.). – ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 1231. Л. 14.

Первой Всероссийской конференцией профсоюзов 6 октября 1905 г. было образовано Московское бюро уполномоченных, или Центральное бюро профессиональных союзов (ЦБПС), что стало, по существу, началом организационного становления и развития профсоюзного движения в России. Вторая Всероссийская конференция профсоюзов прошла нелегально в Петербурге с 24 по 28 февраля 1906 г.

В числе объединений, зарегистрированных после введения в действие «Временных правил о профессиональных обществах», была уже известная нам артель «Союз свободных каменщиков», оформившаяся теперь как профессиональный союз. Его устав 12 апреля 1906 г. утвердил губернатор Вологодской губернии А.А. Лодыженский. Однако просуществовало общество недолго и, в силу ряда причин как внешнего, так и внутреннего характера, в первую очередь под влиянием изменившейся после поражения революции общественной обстановки, распалось в 1907 г.[4.]

По всей видимости, близкий к профсоюзным объединениям характер приобрело в 1906 г. созданное восемью годами ранее «Общество взаимного вспомоществования учащим и учившим в народных училищах Вологодской губернии». Насчитывая в разное время от 250 до 500 членов, оно увеличило свою численность до 560 человек, в июне 1906 г. провело губернский съезд учителей, но, тем не менее, так и не преобразовалось в учительский союз.

Тем временем число легальных профессиональных обществ в Вологде расширялось. В сентябре 1906 г. Вологодское губернское по делам об обществах присутствие включило в реестр Союз рабочих печатного дела в г. Вологде, Профессиональный союз портных рабочих г. Вологды, Профессиональный союз рабочих по металлу в г. Вологде, в ноябре – Союз рабочих булочников и кондитеров в г. Вологде, Общество рабочих по дереву: столяров, обойщиков, позолотчиков, резчиков, токарей, подеревщиков и живописцев в г. Вологде и окрестностях, в начале 1907 г. – Союз рабочих переплетного дела в г. Вологде и Союз рабочих сапожного цеха в г. Вологде.

В 1906 г. вступило в строй действующих крупнейшее на то время предприятие Вологды и региона – Главные железнодорожные мастерские. Именно здесь в наибольшей степени могли бы реализоваться тенденции к организованному профессиональному движению. Однако из-за существующих запретов профсоюзные организации здесь возникли только в 1917 г. До этого, начиная с 1906 г., здесь действовал институт цеховых старост, за влияние на который соперничали администрация мастерских и имевшие здесь сильное влияние организации социал-демократов и социалистов-революционеров.

В 1907 г. появилось «Вологодское общество взаимовспомоществования помощников врачей». Оно объединяло фельдшеров и ставило перед собой благотворительные цели, насчитывало около 30 человек и имело отделение в Тотьме.

[4] Марков Н. Союз свободных каменщиков // Красный Север. – 1968. – 21 июня.

Его узкоцеховой характер подчеркивался тем фактом, что в него не входили ни врачи, ни низший медицинский персонал. С 1913 г. оно было преобразовано в Союз ветеринарных врачей и фельдшеров.

Таким образом, в годы первой русской революции профсоюзное движение в Вологодском крае показало свою способность к динамичному росту. Однако в этот период профсоюзам не хватало организованности и единства действий, их деятельность чаще всего характеризовалась митинговым, агитационным характером.

1.3. Профсоюзы в 1907 – 1917 гг.

С 1907 г. для профсоюзного движения края наступили сложные времена, оно переживает глубокий спад. Меняется образ руководства Вологодской губернией, усиливаются консервативные начала в общественной жизни. Уходят в подполье, подвергаются репрессиям революционные деятели, меняется характер деятельности либералов. Еще в июне 1906 г. вместо считавшегося с либеральными тенденциями времени А.А. Лодыженского губернатором был назначен реакционно настроенный камергер двора А.Н. Хвостов, которому, правда, поначалу также приходилось считаться с обстановкой. Однако после третьеиюньского переворота и роспуска II Государственной Думы общественное движение в стране идёт на убыль, запрещаются признанные опасными для основ монархического режима общественные организации, резко сокращается число членов партий, профсоюзов и других сообществ. Но легальная деятельность профсоюзных организаций как одно из последствий революции 1905 – 1907 гг. отныне уже не прекращается.

Контроль за открытием и деятельностью профессиональных обществ осуществлял департамент полиции. В своих циркулярах от 10 мая и 21 июля 1907 г. он указал на то, что первые такие общества были образованы еще в 1905 г. при участии Российской социал-демократической рабочей партии, «имеющей целью таким путем использовать в интересах революционного движения беспартийные элементы и создать из профессиональных корпораций политически организованную силу». Департамент полиции предложил губернским властям обратить самое пристальное и серьезное внимание на личный состав и деятельность профессиональных союзов, допускать их легализацию лишь при наличии несомненных данных об отсутствии их связей с революционными группами, при первых попытках со стороны профессиональных организаций к отступлению от установленных пределов их деятельности закрывать их, а против активных членов возбуждать уголовное преследование[5]. Эта инструкция была принята к исполнению губернскими властями.

[5] Артемова О. В те далекие годы: Из истории профессиональных обществ торговых служащих в Вологодской губернии // Профсоюзная газета. – 1995. – № 17.

В 1907 г. в Вологде существовали профсоюзы печников, печатников, булочников, сапожников, рабочих-металлистов, рабочих переплетного дела, рабочих по дереву, служащих торгово-промышленных предприятий. Последний, «Союз служащих торгово-промышленных заведений г. Вологды», был закрыт властями в 1907 г., но через непродолжительное время возобновил свою работу, получив новое название «Профессиональное общество служащих в торгово-промышленных предприятиях г. Вологды». Общество ставило своими целями выяснение и согласование экономических и правовых интересов своих членов и улучшение условий их труда; содействие умственному, профессиональному и моральному развитию своих членов; материальную помощь членам. В общество принимались служащие, достигшие 17-летнего возраста, без различия пола, религии и национальности. Однако членами общества не могли быть лица, ставшие хозяевами или ответственными служащими, от которых зависели приём и увольнение служащих. Эти и другие нормы были зафиксированы в уставе, составленном в октябре 1908 г. При этом выявилось некоторое несоответствие между стремлениями составителей документа и действовавшим на тот момент законодательством. В результате некоторые положения проекта устава были признаны не соответствующими закону и удалены или исправлены. В феврале 1909 г. устав утвердил губернатор А.Н. Хвостов, общество было внесено в реестр.

Помимо уставных целей, активные члены этого союза преследовали и другие задачи, активно интересуясь политическими вопросами. Ядро общества составляли молодые люди явно левых взглядов, по партийным симпатиям принадлежавшие, главным образом, к меньшевикам-плехановцам (сторонникам сочетания легальных и нелегальных форм политической работы). Председателем его правления стал Я.П. Волосков. Он же вошёл в состав правления организованных осенью 1911 г. в Вологде вечерних курсов для рабочих, известных как курсы Е.Г. Соколовой. На курсах обучались 130 слушателей, главным образом из железнодорожных мастерских и паровозного депо. В числе преподавателей были вологодские адвокаты социал-демократы В.Н. Трапезников и А.А. Александров (будущий городской голова Вологды в 1917 – 1918 гг.). На Масленицу 1912 г. курсы по доносу жандармского агента были закрыты.

«Профессиональное общество служащих в торгово-промышленных предприятиях города Вологды» приняло активное участие в избирательной кампании по выборам в IV Государственную Думу. Особая роль именно этого общества заключалась в том, что многие приказчики имели право голоса (здесь, правда, сильно мешал возрастной ценз в 25 лет), в то время как большинство вологодских рабочих, не владея собственным жильём и не нанимая отдельных квартир, не соответствовало имущественному избирательному цензу. Представитель приказчиков Я. Волосков вошел в штаб социал-демократической группы, выдвинувшей кандидатом по второму съезду городских избирателей Вологды адвоката В.Н. Трапезникова, оставшегося в Вологде по окончании в 1909 г. срока ссылки за оппозицион-

ную политическую деятельность и принадлежность к РСДРП. Первым шагом этой кампании стало составление протеста по поводу расстрела рабочих на Ленских золотых приисках в Сибири. Его отослали в думскую социал-демократическую фракцию, газеты «Современное слово» и «Речь». Протест подписали 27 человек: ссыльные, вологодские рабочие и интеллигенты.

В мае 1912 г. начала выходить и поступать в Вологду социал-демократическая газета «Правда». Во вновь оказавшейся в состоянии организационного раскола российской социал-демократии «Правда» выступила на авансцену политической борьбы как орган объединения большевиков и меньшевиков-плехановцев. В одном из первых её номеров появилась информация из Вологды: «Подъем в рабочем движении заметен и в нашем северном захолустье. Рабочие начинают разговаривать о культурно-просветительных задачах, о необходимости организации в профессиональные союзы». Далее отмечалась роль в этом процессе поступавших в Вологду социал-демократических газет[6].

Участники избирательной кампании подверглись преследованию, некоторые из них были арестованы. За несколько дней до выборов в городской курии Вологды группа оставшихся на свободе активистов из числа приказчиков сумела выпустить листовку-воззвание «Товарищи приказчики!». В ней обличались как октябристско-черносотенное большинство III Государственной Думы, так и кадетская партия, от которой приказчикам также «ждать нечего». «Перед нами, – говорилось в заключительной части воззвания, – стоит долг отдать свои голоса тем, за кого бы подала голоса вся масса рабочих, если бы её допустили к избирательным урнам. Мы не можем забывать, что приказчики составляют один из отрядов великой армии труда, что наши интересы общие с интересами всего рабочего класса. Памятуя это, мы должны все без исключения пойти 27 сентября на выборы и, не колеблясь, подать свой голос за кандидатов рабочей демократии, единственной стойкой и последовательной защитницы интересов рабочего класса. Голосуйте за кандидатов рабочей демократии!»[7]

Воззвание было отпечатано на шапирографе общества служащих в торгово-промышленных предприятиях (в просторечии называвшегося обществом приказчиков). Предвидя неизбежные обыски, шапирограф затем поломали, а после и вовсе уничтожили[8].

На выборах по второму съезду городских избирателей в первом туре почти равное количество голосов избирателей получили кандидат от социал-демократов В.Н. Трапезников, трудовик, кадет и черносотенец. Во втором туре Трапезников победил и прошёл в губернское избирательное собрание. Там он совершил почти невозможное, при подавляющем большинстве правых депутатов едва не пройдя в члены Думы.

---

[6] Марксисты-ленинцы в вологодской ссылке (из истории вологодской политической ссылки 1893 – 1914 гг.): сборник документов и материалов. – Северо-Западное книжное издательство, 1977. – С. 87.

[7] Там же. Л. 76. См. также: Большевистские листовки на территории Вологодской губернии (1904 – 1917 гг.). – Вологда, 1959. – С. 194-197.

[8] ГАВО. Ф. 108. Оп. 1. Д. 5305. Л. 80 об.

Пример этого общества показывает, сколь велико могло быть участие единичной профессиональной организации в политической борьбе. Не дожидаясь последнего тура выборов, губернские власти решили покончить с ним. 6 октября 1912 г. состоялось заседание Вологодского губернского по делам об обществах присутствия. На нем рассматривалось основанное на ходатайстве жандармского управления предложение губернатора закрыть общество. Основанием был назван тот факт, что при наличии ядра из 35 членов, принадлежащих к РСДРП, и до 100 членов, сочувствующих этой партии, общество фактически служит её целям. Участие в выборной кампании, загадочное исчезновение шапирографа, на котором было отпечатано воззвание (при обыске были найдены расходные материалы для него), и многие другие факты позволили властям сделать заключение, что под влиянием агитации социал-демократической партии проводником и пособником является правление общества, «приказчики в Вологде становятся всё более и более сплачивающейся массой, враждебно настроенной к властям и своим хозяевам». Общество было закрыто[9].

Вступление России в Первую мировую войну, неудачный ход военных действий привели к новому усилению тягот трудящихся и ограничению их прав. В это время ослабла вологодская организация РСДРП в связи с отъездом почти всех политссыльных и мобилизацией рабочих. Организующим передовых рабочих центром становится культурно-просветительное общество «Просвещение», состоявшее в основном из вологодских рабочих и находившееся под влиянием партий социал-демократов и социалистов-революционеров. По полицейским сведениям, рабочие в нем стремились даже совершенно избавиться от влияния интеллигенции. Именно в помещении общества «Просвещение» 5 марта 1915 г. состоялось собрание рабочих Главных железнодорожных мастерских, на котором обсуждался вопрос об ухудшении условий жизни рабочих в связи с ростом дороговизны и намерением администрации снизить расценки на отдельные работы. Решено было написать петицию в Государственную Думу. Весной и летом 1915 г. в крае прошёл ряд экономических забастовок, потерпевших поражение, в том числе из-за неорганизованности рабочих. 13 сентября прошло общее собрание рабочих железнодорожных мастерских. В принятой резолюции затрагивались политические моменты, было решено провести перевыборы цеховых старост с рекомендацией вновь избранному старостату разработать новые условия труда и расценки. На собрании рабочих-большевиков 11 марта 1916 г. была зачитана листовка петроградского профсоюза печатников. В конце того же года успешно для революционных элементов прошли новые выборы цеховых старост[10].

---

[9] ГАВО. Ф.108. Оп. 1. Д. 5305. Л. 85 об.

[10] Путь борьбы и созидания: Хроника Вологод. орг. КПСС. 1895 – 1983. Кн. 1. 1895 – 1937. – Архангельск; Вологда: Сев.-Зап. кн. изд-во, Вологод. отд-ние, 1984. – С. 79.

Таким образом, профсоюзные организации в Вологодском крае, как и по всей стране, возникли из необходимости борьбы трудящихся за свои экономические права. Репрессии и ограничения со стороны властей подталкивали профсоюзы к политическим выступлениям. Общенациональный кризис, разразившийся в России в годы войны, способствовал сближению профсоюзов с левыми политическими партиями и активизации их участия в революционном движении.

ГЛАВА 2.
ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ
В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД ИСТОРИИ

2.1. Профсоюзы в первые годы советской власти (1917 – 1920 гг.)

Падение самодержавного режима, победа Февральской буржуазно-демократической революции, установление двоевластия Временного правительства и Советов создали благоприятные условия для возобновления в стране массового профессионального движения. Повсюду стали возрождаться старые и возникать новые профсоюзные организации. Инициативу в их создании проявляли в первую очередь Советы рабочих депутатов и легализовавшиеся левые политические партии. На первых порах профсоюзы строились по цеховому принципу, возникало множество крошечных организаций, сказывались и другие отрицательные явления, сопутствующие периоду становления и роста. Вынужденное реагировать на этот процесс, 12 апреля 1917 г. Временное правительство издало закон о свободе создания обществ и союзов[11].

После смены режима перемены пришли и в Вологду. Власть в губернии перешла в руки временного губернского комитета и утвержденного Временным правительством губернского комиссара В.А. Кудрявого. Параллельно создавались советы рабочих и солдатских депутатов, которые не были ещё готовы оспаривать политическое первенство. Пришел в движение процесс строительства профессиональных организаций на новый лад.

Уже 28 февраля общее собрание рабочих Вологодских железнодорожных мастерских приветствовало свержение царизма, была создана боевая дружина, приступившая к разоружению жандармов. 1 марта на Сухонском артиллерийском заводе был избран Сухонский совет рабочих депутатов, инициировавший в числе других революционных преобразований создание профессионального союза рабочих.

Вслед за первыми политическими переменами, 4 марта 1917 г. в Вологде состоялось общегородское собрание работников связи. Был избран комитет из семи человек: шесть от почты и телеграфа и один от телефона. Участники собрания послали приветственную телеграмму Временному правительству[12]. 31 марта комитет был переизбран[13]. 5 мая 1917 г. в Вологде прошел окружной съезд почтово-телеграфных работников, на котором присутствовало 20 делегатов от Вологодской губернии, 12 – от Архангельской и 4 – от Олонецкой. Съезд высказался за доверие Временному правительству[14].

19 марта 1917 г. было перевыбрано вологодское городское правление Всероссийского учительского союза в составе одиннадцати лиц, одним из которых стал свя-

[11] Носач В.И. Профессиональные союзы России (1905 – 1930). – СПб.: СПбГУП, 2001. – С. 148.
[12] ГАВО. Ф. 294. Оп. 1 Д. 1231. Л. 29.
[13] Там же. Л. 30.
[14] Там же.

щенник Тихон Шаламов, отец писателя В.Т. Шаламова. Отделения ВУСа организовывались в уездах[15]. Как и в других местах, создававшиеся в это время в Вологде и крае профсоюзы объединяли рабочих и служащих по профессиональному принципу и носили замкнутый цеховой характер.

В Вологде был создан союз железнодорожников, куда входили паровозники, металлисты, стрелочники, вагонные техники, инженеры и техники и представители других железнодорожных профессий. Взнос для вступления в него составлял от 20 копеек до двух рублей, членский взнос – 1–2% с заработка. В начале июня 1917 г. в Вологде состоялась конференция РСДРП Северной железной дороги, рассмотревшая животрепещущие вопросы быстро меняющейся политической ситуации, в том числе и отношение к профессиональным союзам. В резолюции по этому вопросу были выдвинуты задачи наиболее полного отстаивания позиции рабочего класса в настоящей революции и защиты экономических интересов железнодорожников, а для их выполнения признано считать неотложным создание единого Всероссийского железнодорожного союза[16].

Быстро шедший процесс восстановления или создания заново значительного числа профсоюзов вызывал потребность в выработке форм их объединения. В результате 23 июня 1917 г. в выходившем к реке бывшем доме губернатора (его теперь делили Временный губернский комитет и Вологодский совет), в помещении исполкома Вологодского совета рабочих и солдатских депутатов было проведено общее собрание, на которое делегировались по два представителя от существовавших на тот момент вологодских профсоюзных организаций. Инициативу в проведении собрания проявили местные социал-демократические организации. Собрались представители союза служащих торговых предприятий, общества помощников врачей, фармацевтов, печатников, судовых служащих, союза портных «Иголка», союзов курьеров и сторожей, домашних прислуг, булочников и кондитеров, официантов, артели сапожников, союза агрономических работников, вновь организующегося союза служащих в лазаретах. Председателем собрания был избран социал-демократ (меньшевик) Н.Я. Гольдин, секретарем – И.И. Швецов. По предложению представителя вологодской организации РСДРП С.Н. Прибыткова (в то время – меньшевика-интернационалиста, впоследствии большевика) поставлен вопрос о создании Центрального бюро профсоюзов. Его главными целями были намечены координация в борьбе всех профсоюзов за улучшение условий труда и контакт в их политических выступлениях. Обменявшись мнениями по этому вопросу, собравшиеся заслушали устав петроградского центрального бюро. С некоторыми изменениями он был принят за основу вновь создаваемого вологодского бюро, избрана организационная комиссия из пяти членов, которой и поручили подготовить окончательную редакцию устава.

---

[15] ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 1231. Л. 31.

[16] Известия Вологодского совета рабочих и солдатских депутатов. – 1917. – № 16.

Согласно уставу, Вологодское центральное бюро профсоюзов должно было состоять из представителей отдельных союзов. Те из них, которые насчитывали менее 100 членов, делегировали одного члена бюро, насчитывавшие до 200 членов – двоих, более многочисленные – представлены тремя членами бюро с решающим голосом. Новые союзы принимались только с ведома центрального бюро. Оно должно было принимать решения простым большинством голосов при наличии представителей не менее половины союзов. На заседаниях могли присутствовать представители партий, стоящих на классовой точке зрения, каковыми считались партии социал-демократов и социалистов-революционеров.

На следующем собрании, состоявшемся 13 июля 1917 г., устав был утвержден. В соответствии с ним избран президиум из пяти лиц (Гольдин, Синицын, Васильев, Худак и Брук). Президиум должен был избрать председателя, секретаря и казначея. Средства центрального бюро должны были составляться из отчислений отдельных союзов, сборов с лекций и чтений, а также специальных сборов, при этом размер процента отчислений устанавливался на общем собрании. Учреждалась также ревизионная комиссия.

На собрании 1 сентября 1917 г. Вологодское центральное бюро преобразовано в Губернский совет профессиональных союзов (Губпрофсовет). Однако с самого начала были допущены существенные организационные промахи, из-за которых совет долго не мог избрать должностных лиц и наладить финансирование своей деятельности. Положение улучшилось после того, как в конце сентября в составе совета появилась первая оплачиваемая должность: секретарем совета назначен Мясников. Тогда же при совете была образована примирительная камера для разрешения конфликтов между работниками и работодателями.

11 сентября 1917 г. в центральное бюро поступило извещение о том, что, согласно воззванию центрального бюро, при фабрике «Сокол» был организован профессиональный союз писчебумажников, насчитывавший около 1025 членов. Был установлен вступительный взнос в размере 1 руб. 50 коп. и ежемесячный взнос 1 рубль. Председателем союза стал В. Морозов.

Профсоюзные организации в центре и на местах по-разному отнеслись к октябрьским событиям 1917 г., к приходу к власти большевиков в результате вооруженного восстания, к деятельности Петроградского военно-революционного комитета, к созданию Совета народных комиссаров и его первым декретам. Часть профсоюзных организаций осудили переворот, большинство же заняли выжидательную позицию или прямо поддержали новые власти, выступавшие от имени рабочего класса. Позиция победивших большевиков по отношению к профсоюзам на тот момент ещё не выработалась, не были установлены принципы предстоящих взаимоотношений профсоюзов с новыми государственными и партийными структурами. В основу этих отношений легла идея о том, что, поскольку власть перешла в руки рабочего класса и трудящегося крестьянства, защита интересов трудящихся со временем перестанет быть главной задачей деятельности профсоюзов,

в то же время возникнет возможность, а может быть и необходимость их участия в управлении производством. 14 декабря 1917 г. ВЦИК принял «Положение о рабочем контроле», в соответствии с ним учреждался контроль за производством и финансовой деятельностью предприятий. Первичными структурами такого контроля на предприятиях и в организациях становились фабрично-заводские комитеты (фабзавкомы), в городах и губерниях создавались советы рабочего контроля, в которых участвовали активисты профсоюзов.

Акты трудового законодательства, изданные в первые месяцы советской власти в защиту интересов трудящихся, отводили в этом деле важное место профсоюзам. Декрет от 29 октября 1917 г. установил восьмичасовой рабочий день и 48-часовую рабочую неделю, ограничил работу женщин и подростков, установил нормы охраны труда на вредных производствах, определил меры наказания представителей администрации за нарушение этих норм. Декреты от 11 и 22 декабря 1917 г. обязывали проводить страхование всех работников на случай безработицы и болезни, содержали положения о социальном страховании, управление которым государство возложило на профсоюзы. Согласно декрету СНК от 27 января 1918 г. приём на работу передавался в компетенцию бирж труда, учреждавшихся местными объединениями профсоюзов. Весной 1918 года начали действовать инспекции труда. В это же время Совнарком начал разработку для предприятий всех форм собственности положения «О порядке утверждения коллективных договоров (тарифов), устанавливающих ставки заработной платы и условия труда». Профсоюзы рекомендовали включить в его текст условия приёма и увольнения работника, порядок нормирования рабочего времени и оплаты труда с учётом квалификации, тяжести и сложности работы, размеры ставок, а также практику утверждения коллективных договоров (при наличии разногласий) непосредственно Наркомтруда в редакции, предложенной профсоюзом. Одновременно народный комиссариат труда ВЦСПС начал подготовку первого в России кодекса законов о труде, который должен был касаться всех работающих по найму лиц во всех секторах экономики страны (он был принят 2 июля 1918 г.).

Особенностью политических процессов в Вологде и губернии был более медленный их ход по сравнению с основными центрами государства. О популярности здесь тех или иных политических партий можно судить по составу органов земского самоуправления и городских дум, выборы в которые прошли летом 1917 г. В городах края политические симпатии избирателей делили социал-демократы (местные большевики еще не прониклись духом апрельских тезисов В.И. Ленина и не выступали с самостоятельных позиций, оставаясь почти до конца 1917 г. в рамках объединенной с меньшевиками организации РСДРП), социалисты-революционеры (также деление на правых и левых до середины 1917 г. еще мало давало себя знать), кадеты, имевшие немалое влияние в Вологде, Великом Устюге, Грязовце и Тотьме.

Будущие лидеры вологодских большевиков разделяли в этот момент взгляды меньшевиков-интернационалистов; собственно, можно сказать, что в середине 1917 г. большевиков в Вологде и вовсе не было, в чем будущие лидеры вологодских большевиков признавались тогда открыто и за что их впоследствии критиковал М.С. Кедров. Кадеты возглавлялись влиятельными местными интеллигентами; так, эта партия получила большинство при выборах городской думы в Тотьме. В деревне же безраздельным влиянием пользовались поначалу социалисты-революционеры, однако это влияние начинало падать из-за того, что партия поддерживала Временное правительство, настроенное на ведение войны до победного конца и откладывавшее из-за этого проведение социальных реформ. Политика большевиков, настаивавших на немедленном переделе земли в пользу трудящегося крестьянства, давала результаты. После выборов во Всероссийское учредительное собрание в ноябре того же года возглавивший социал-демократический список большевик М.К. Ветошкин прошёл в его депутаты от Вологодской губернии, в то время как остальные шесть мест достались эсерам.

В Сокole действовала небольшая, но активная большевистская группа, поэтому местный совет раньше других выступил с политическими претензиями. Активно выступили большевики и в Череповце. Большевизация Советов, наметившаяся с начала осени 1917 г. в Петрограде и Москве, не могла не захватить и Вологодский край. Установление советской власти в Вологде произошло в декабре 1917 г., в Вологодской губернии – в январе 1918 г., а в наиболее отдалённых уездах растянулось до лета и даже до осени этого года. В Вологде же и после установления советской власти в губернии наряду с Советом рабочих и солдатских депутатов вплоть до лета 1918 г. продолжали выполнять разнообразные функции городская дума, губернское и уездное земства.

В январе 1918 г., сразу же после разгона большевиками Всероссийского учредительного собрания, в Петрограде прошел первый Всероссийский съезд профессиональных союзов. Оформившиеся к тому времени в масштабах всей страны 19 профсоюзов насчитывали более двух с половиной миллионов рабочих и служащих. Абсолютное большинство делегатов съезда составляли большевики, присутствовали также меньшевики, левые и правые эсеры, анархисты-синдикалисты. Съезд наметил программу деятельности профсоюзов; сформулировал новые их задачи, в том числе по налаживанию эффективного рабочего контроля; утвердил производственный принцип построения профсоюзов. Он обязал членов профсоюзов принять самое энергичное участие в работе всех центров, регулирующих производство, организацию рабочего контроля, регистрацию и распределение рабочей силы, обеспечив при этом централизацию профдвижения во всероссийском масштабе. Главными задачами были названы: восстановление производительных сил страны, организация всего народного хозяйства, правильное распределение рабочей силы. Местным профорганизациям было рекомендовано влиться в производственные всероссийские профсоюзы и работать под руководством их

центральных органов. Для руководства профработой непосредственно на местах предлагалось создать межсоюзные органы – советы профсоюзов. Делегаты приняли также решение об организационном слиянии фабрично-заводских комитетов (ФЗК) и профсоюзов, о превращении фабзавкомов в низовые (первичные) профсоюзные организации на предприятиях. Был также избран новый состав Всероссийского центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС) и сформирован его рабочий орган – Исполком. Большинством голосов делегаты отвергли как идею «нейтральности» профсоюзов, так и принцип их огосударствления. Съезд отметил, что профсоюзы должны содействовать организации производства и восстановлению производительных сил страны, что и стало главным принципом последующей их деятельности.

В Вологде 2 июня 1918 г. состоялось собрание представителей профессиональных союзов десяти организаций. Обсуждались текущие дела, вопрос о взаимоотношениях между биржей труда и профессиональными союзами. Был поставлен вопрос о реорганизации Центрального бюро профессиональных союзов, о необходимости перевыборов совета профсоюзов ввиду его бездействия. Затем последовало общее собрание 9 июня, на котором Н.Я. Гольдин сделал сообщение о критическом состоянии совета профессиональных союзов с начала его существования. Анализируя причины создавшегося положения, он отметил, что октябрьский переворот втянул руководителей отдельных союзов в водоворот политики. Гольдин также указал на излишнюю самостоятельность каждого союза, изолированность их друг от друга, пассивное отношение к Центральному бюро, полную несогласованность с ним в записи безработных, в проведении тарифного договора, в разрешении конфликтов, что и привело к фактическому распаду Совета. 20 июня 1918 г. был избран новый совет, однако выборы в кассу безработных отложены. В отдел народного хозяйства избраны Мельников и Уткин, в пенсионный отдел – Мясников.

Образцом деятельности центральной примирительной камеры при совете профессиональных союзов г. Вологды стал выработанный ею коллективный договор союза служащих торговых бань г. Вологды. Согласно этому договору, на каждом предприятии должен был выбираться уполномоченный от рабочих, защищающий их интересы, наблюдающий за выполнением как рабочими, так и администрацией всех соглашений, заключенных союзом рабочих торговых бань г. Вологды с владельцами бань. Уполномоченные являлись посредниками между союзом и работниками данного предприятия, созывали собрания и проводили их решения. Поступление и увольнение рабочих допускалось только через союз рабочих торговых бань. Согласно договору, женщины полностью освобождались от работы с сохранением жалования за 4 недели до родов и 6 недель после них. Оплата служащим бань производилась по трем категориям. К 1 категории относились машинисты с месячной платой 525 рублей, ко 2 категории – кочегары, кассиры и все служащие по баням мужчины, получавшие 350 рублей в месяц, в то время

как служащие по баням женщины получали по 250 рублей и составляли третью категорию. Проработавший в течение года имел право на двухнедельный отпуск. Служащим запрещалось получение чаевых и любых доходов от торговли. В числе подписавших договор со стороны хозяев был и знаменитый в Вологде владелец торговых бань на Золотушной набережной Федор Павлович Веденеев.

Осенью 1918 г. рассматривался вопрос о принятии в совет профессиональных союзов еще трёх объединений: союза кооперативных служащих г. Вологды, местного отдела Всероссийского союза сестёр милосердия и рабочего комитета епархиального свечного завода. Их классовый пролетарский характер вызывал известные сомнения, однако же первые два решено было принять, проведя в них при этом ревизию. Комитету же свечного завода, ввиду его малочисленности, было указано найти сходное по характеру работ производство и примкнуть к нему. Долгие поиски специалистов и тружеников богоугодного дела привели их к несколько неожиданному направлению и в совершенно другую «епархию». Дело в том, что в тот героический период классовой борьбы, образно именуемый «красногвардейской атакой на капитал», подобные предприятия по всей стране были национализированы и подчинены Центрожиру (Главному комитету жировой промышленности ВСНХ РСФСР). В результате, вероятно, взвесив все за и против, секретарь рабочего комитета свечного завода Н. Бурков 26 марта 1919 г. известил Совет о желании присоединиться к жировому производству, представленному в Вологде мыльным заводом.

В принятом на общем собрании 31 октября 1918 г. уставе профессионального союза прислуг и прачек г. Вологды и губернии в качестве непосредственных задач союза назывались выдача пособий во время забастовок, руководство стачками и оказание членам союза юридической помощи. На состоявшемся следом заседании правления новообразованного союза его председателем была избрана Евгения Бурова, товарищем председателя – Максимова. Назначены дежурства в комнате агитационной секции на Кирилловской улице.

Одну из характерных особенностей профсоюзного движения того периода можно проследить на примере устава профессионального союза вольнонаёмных служащих и рабочих Грязовецкого уездного продовольственного комитета. В нём, как и во многих аналогичных документах, особо оговаривалось, что членами его не могут быть лица, занимающие административные должности и ведающие приёмом и увольнением работников, а также обладающие правом наложения на них штрафа или циркулярного выговора.

В этот период утверждены устав профессионального союза статистиков Вологодской губернии, устав вологодского уездного отдела Всероссийского учительского союза, декларировавший своей главной задачей борьбу за организацию дела народного образования в России на началах свободы, демократизации и децентрализации. В Вологодский центральный совет профессиональных союзов поступил на утверждение устав союза служащих подотделов Грязовецкого уездного совета ра-

бочих, солдатских и крестьянских депутатов, принятый объединенным заседанием служащих правительственных учреждений и общественных организаций Грязовецкого уезда 9–10 апреля, а затем и Грязовецким уездным советом крестьянских, рабочих и солдатских депутатов 19 апреля 1918 г. Получен был также устав Вологодского губернского отдела профессионального союза работников земли (Губработзем). В самом конце октября 1918 г. поступили материалы из правления грязовецкого профессионального союза счетоводов: выписка из журнального постановления общего собрания членов от 25 октября, три экземпляра устава союза, доклад секретаря союза А.А. Васильева о вступлении в центральный совет и устав совета. И на этот раз резолюция центрального совета была положительной. 21 ноября 1918 г. общее собрание профсоюза врачей также приняло решение присоединиться к совету.

Об устройстве Грязовецкого профессионального союза счетоводов можно судить по списку его членов, представленному его правлением 27 ноября 1918 г. В созданный по цеховому принципу союз входили счетоводы города и уезда в количестве 57 лиц, служившие в различных учреждениях уезда. Это число составляли 3 служащих продовольственного комитета, 2 служащих совета народного хозяйства, 24 – Грязовецкого союза кооперативов, 7 – общества потребителей, 6 – финансового отдела Грязовецкого совета, 2 – отдела народного образования. Пятеро – безработные. В союзе насчитывалось 5 женщин. По должностям расклад был такой: 9 бухгалтеров, 3 помощника бухгалтеров, 22 счетовода и 4 кассира.

В июне 1918 г. конституировался президиум Вологодского совета профсоюзов, в числе вошедших в него: Недоль – от союза печатников, Лихачев – от союза металлистов, Борисов – от союза торгово-промышленных служащих, Берговский – от союза кожевников, Мясников – от совета фабрично-заводских комитетов, Новоселов – от союза помощников врачей. Председателем президиума был избран Мясников, товарищем председателя – Недоль, казначеем – Лихачев. Единственной постоянной и оплачиваемой должностью стала должность секретаря президиума, размер его жалования установлен на первый месяц в 400 рублей, а в дальнейшем должен был зависеть от работы. На эту должность был назначен Бартенев. Единство задач Совета профессиональных союзов и губернского комиссариата труда подчеркивалось тем фактом, что Совет расположился в помещении последнего. Правление профессиональных союзов г. Вологды помещалось на Кирилловской улице (ныне ул. Ленина), дом 13, 3 этаж, вход со двора.

В этот период одной из главных задач профсоюзов стало заключение коллективных договоров с предпринимателями, а также рассмотрение размера ставок. Рассмотрев, в числе многих других документов, ставки союза служащих и рабочих Сухонского завода, Ораниенбаумского товарищества, устав союза лесопромышленников Прикубинского района, правление нашло их нормальными и передало на утверждение комиссару труда.

Тем временем в стране и губернии происходили большие политические перемены. Начавшийся мятеж чехословацкого корпуса и падение советской власти на

Дальнем Востоке, в Сибири и на Урале знаменовали собой начало высшей и решающей стадии гражданской войны. В июне 1918 г. партии правых эсеров и меньшевиков объявляются контрреволюционными, их представители исключаются из советов, в июле та же судьба постигает начавшую мятеж в Москве партию левых эсеров. В согласии с местным советом раздраженная выходом Советской России из мировой войны и политикой большевиков Антанта устанавливает контроль над Мурманском и угрожает Архангельску, где сосредотачивалось огромное количество присланных союзниками в Россию военных грузов. В Архангельск едет наделенная широкими полномочиями ревизия народного комиссара М.С. Кедрова; в начале июня 1918 г. на обратном пути в Москву она задерживается в Вологде. Кедров находит политику местных властей, возглавляемых М.К. Ветошкиным, И.А. Саммером и Ш.З. Элиавой, медлительной, неэффективной и чреватой потерей революционных завоеваний. По его настоянию была ускорена работа по ликвидации местного самоуправления, закрытию оппозиционных газет, проводились аресты оппозиционных деятелей. В течение июня и июля в Вологде с губернией окончательно учреждается режим революционной диктатуры, одновременно проводятся административные преобразования. Летом 1918 г. от Вологодской губернии были отделены пять ее восточных уездов, составивших Северо-Двинскую губернию с центром в Великом Устюге. Для управления новой губернией не хватало кадров, для укрепления новой власти из Москвы и Питера направлены испытанные работники. Характерно, что вплоть до октября 1918 г. председателем Северо-Двинского губисполкома был левый эсер А.Л. Менциковский, после он перешёл на должность председателя губсовнархоза.

В начале июля вспыхнуло антисоветское и антибольшевистское восстание в Ярославле. В Вологде объявлено военное положение, власть в губернии переходит в руки вновь созданного Чрезвычайного революционного штаба. В начале августа антибольшевистский переворот произошёл в Архангельске, в город вошли отряды войск Антанты, которые планировали вместе с силами Верховного управления Северной области начать быстрое движение на юг и захватить Вологду, в связи с чем в Вологде было объявлено теперь уже осадное положение. Сформирован Северо-Восточный участок завесы, а затем на его основе – VI армия. Её органы – штаб, политотдел, особый отдел и другие – стали играть важнейшую роль в управлении краем и его политической жизни, при этом заняв лучшие здания и сооружения Вологды, в том числе гостиницу «Золотой якорь», реальное училище и даже комплекс зданий Архиерейского дома, несмотря на то, что местные власти собирались открыть в нём музей. В самой Вологде, Великом Устюге и других местах также велась антибольшевистская деятельность, подавлением которой занимались созданные летом 1918 г. Вологодская, Череповецкая, Северо-Двинская губернские чрезвычайные комиссии, а затем и политотдел VI армии. Великий Устюг и Вологда фактически оказались прифронтовыми городами. В такой сложной обстановке продолжала развиваться профсоюзная деятельность.

Жёсткое проведение новыми властями классовой линии вызвало некоторые коллизии и в профсоюзной жизни. Так, в президиум Совета был представлен проект окладов, выработанных союзом служащих общественных учреждений, бывших земских и городских служащих. Однако пролетарская диктатура не признавала за этим союзом права профсоюзной организации, вследствие чего, он не входил в Совет профессиональных союзов, в результате, президиум Совета не счёл возможным рассматривать его ставки.

II Всероссийский съезд профсоюзов прошёл в январе 1919 г. в Москве, в условиях охватившей страну гражданской войны и иностранной интервенции, помешавших собраться всем избранным делегатам. По официальным данным, собравшиеся представляли 3422 тыс. членов профсоюзов. В повестке дня числились актуальные вопросы: отчет ВЦСПС, задачи профессиональных союзов, профессиональные союзы и Народный комиссариат труда, участие профсоюзов в организации производства, нормирование труда и заработная плата, культурно-просветительская деятельность и задачи профессиональных союзов в области профессионального образования, организационный вопрос, охрана труда и социальное обеспечение трудящихся, продовольственный вопрос, союзы и кооперация, о рабочем и государственном контроле.

Большинство делегатов съезда голосованием подтвердили курс на огосударствление профсоюзов, на их активное участие в работе советской власти и непосредственное вхождение во все государственные структуры, органы контроля и регулирования производства и распределения. Помимо большевистских ораторов, выступили представители лояльных по отношению к советской власти оппозиционных социалистических групп и анархо-синдикалистов. Они критиковали огосударствление профсоюзов и отстаивали идею независимости профсоюзов от государственной власти, но остались в меньшинстве.

II Всероссийский съезд профсоюзов возложил на ВЦСПС обязанности по руководству органами рабочего контроля и подтвердил статус фабрично-заводских комитетов как основных ячеек союза на предприятиях. В организации профсоюзов утверждался производственный принцип: было принято решение об объединении всех рабочих и служащих – членов профсоюзов разных профессий, работающих на данном предприятии, – в один профсоюз. Съезд также постановил, что структура профсоюзных органов будет соответствовать административному делению страны и иметь уездные, губернские, республиканские, краевые отделения. Для ряда союзов (металлистов, текстильщиков и некоторых других) предусматривалось особое деление в соответствии с районированием данных отраслей промышленности. Было принято решение об открытии Инструкторской школы ВЦСПС, занятия в которой начались 1 апреля 1919 г. В новом составе Президиума ВЦСПС оказались восемь коммунистов и один социал-демократ-интернационалист. Председателем ВЦСПС вновь был избран М.П. Томский.

29 марта 1919 г. состоялось заседание пленума совета профессиональных союзов Вологды и тяготеющих к ней районов. На нем был заслушан доклад т. Трофимова об объединении союзов. По докладу принята следующая резолюция:

«Признавая необходимым установление единообразной формы организации профессиональных союзов и принимая во внимание, что Всероссийские объединения профессиональных союзов перестроились по производственному принципу, Совет профессиональных союзов г. Вологды и тяготеющих к ней районов постановляет:

1. Положить окончательный предел непозволительному дроблению Пролетарских сил по мелким союзам узко профессионального характера.

2. Приступить к реорганизации Вологодских профессиональных союзов по производственному принципу.

3. Превратить не на словах, а на деле Союзы г. Вологды в Губернские Отделы Всероссийских Профессиональных Союзов…»

Четвертый пункт резолюции предполагал произвести практическое объединение профессиональных союзов г. Вологды на следующих основаниях:

Союзы печатников и советских журналистов преобразовывались в союз печатников. Союзы официантов и поваров, булочников и кондитеров объединялись в союз пищевиков (служащих по обработке пищевых продуктов). Союзы строительных рабочих, маляров и живописцев становились союзом строительных рабочих. Союзы служащих лечебных заведений, помощников врачей, фармацевтов, сестер милосердия красного креста, медицинских и зубных врачей объединялись в союз работников лечебно-санитарных учреждений. Союзы торгово-промышленных служащих, кооперативных служащих, статистиков, служащих Упродкома, младших служащих Народных судов, муниципальных и коммунальных работников и другие объединялись в Союз служащих советских общественных и торгово-промышленных предприятий и учреждений. Тем не менее, некоторые профсоюзные организации были оставлены в прежнем виде как имеющие производственные основы. Создавались новые профсоюзные организации: союз городских служащих, союз служащих народного просвещения и союз работников земли.

8 апреля 1919 г. был образован Вологодский губернский отдел Всероссийского профессионального союза работников земли. Его возглавило временное правление из 4 лиц: по одному от служащих земельных отделов, от землемеров, от гидротехников и от лесоводов. Председателем был избран Г.Ф. Морозов, секретарем – В.И. Шичев.

В создании профессиональных союзов всё сильнее проводилась классовая пролетарская линия. Критерии классового подхода были сформулированы в постановлении комитета труда Союза коммун Северной области (объединение с центром в Петрограде нескольких российских северо-западных губерний, возникшее после переезда советского правительства в Москву и сохранявшееся довольно долгое время) от 25 октября 1918 г., обнародованном в газете «Северная Коммуна». В по-

становлении чётко говорилось о том, что профсоюзами называются организации пролетариев, объединенных по профессиям, и в них нет места мелкобуржуазным элементам. Объединения последних не имеют права называться профессиональными союзами и должны именоваться обществами, клубами, собраниями, артелями. Так, например, профсоюз парикмахеров должен изменить свое название на «общество владельцев парикмахерских заведений», что должно было чётко отразить и выявить его мелкобуржуазную природу. Если такие мелкобуржуазные объединения уже успели зарегистрироваться как профсоюзы, то такую регистрацию следовало считать недействительной, а её печать изымалась.

Между тем, продолжалась Гражданская война. Советская Республика находилась в кольце фронтов. В апреле 1919 г. главной опасностью для советской власти стала упорно продвигавшаяся с востока в направлении Волги армия адмирала А.В. Колчака. Продолжались и военные действия на Северном фронте. 17 апреля 1919 г. состоялось объединенное заседание, в котором участвовали правления всех профессиональных союзов Вологды, а также советских, кооперативных и ряда других организаций. С докладом выступил председатель губисполкома М.К. Ветошкин. В прениях приняли участие руководители профсоюзов. Было решено создать бюро военной помощи для организации обороны в составе семи человек, в том числе двое от профсоюзов, провести отчисления от заработка в пользу Красной Армии, обратиться с воззванием к населению. В постановлении «На борьбу с Колчаком» перед профсоюзами, в частности, ставилась задача немедленно мобилизовать «наиболее способных, расторопных, честных и политически безусловно надёжных работников для отправки на северный и восточный фронты на работу в фронтовых воинских частях». Предлагалось развернуть самую широкую агитацию, одной из целей которой было создание Вологодского рабоче-крестьянского ударного батальона. Батальона оказалось мало, и вскоре решили сформировать ударный полк[17]. Воззвание ВЦСПС о необходимости решительной борьбы с Колчаком было опубликовано в «Известиях Вологодского губисполкома». 21 апреля состоялось экстренное собрание представителей всех местных профсоюзных организаций в здании недавно образованного педагогического института, занявшего помещения упраздненной духовной семинарии по тому же животрепещущему вопросу.

В этой критической ситуации остро стоял вопрос о мобилизации в Красную Армию. В мобилизационной кампании профсоюзам отводилось весьма существенное место. Так, на заседании временного правления Вологодского губернского отдела профессионального союза работников земли 26 апреля 1919 г. слушался вопрос о привлечении членов союза к тыловым работам в связи с защитой Северного края. В принятой правлением после оживленных прений резолюции признавалась необходимость напряжения всех сил как для непосредственной борьбы с Колчаком, так и для организации тыла. В ней говорилось также о важности направления всех сил работников земли на организацию сельского хозяйства

[17] Известия Вологодского губисполкома. – 1919. – № 87.

и о том, что предстоящая земельная реформа требует мобилизации работников земли на работу в сфере земледелия. А в то же время возможности союза ограничены, сам он находится в стадии конструирования, общий количественный состав его твёрдо не установлен, поэтому определить процентную норму направляемых на тыловые работы невозможно. В силу этих причин резолюция предлагала привлекать к ним членов союза частично и на менее длительный срок в районах их нынешнего местонахождения. Заключалась эта достаточно осторожная резолюция адресованным ко всем членам союза бодрым призывом «к этой данной тыловой работе».

Не меньшую осмотрительность проявили и члены союза торгово-промышленных служащих Вологодской губернии. Их общее собрание, состоявшееся 2 мая 1919 г., при 79 присутствующих в качестве первого и главного вопроса рассматривало проведение мобилизации членов союза в количестве не менее 10% состава, согласно предложению Совета профессиональных союзов Вологодской губернии от 23 апреля 1919 г. Краткий доклад сделал представитель Бюро военной помощи. По докладу были приняты одобрительные резолюции о мобилизации (при 3 воздержавшихся) и о добровольной записи (15 воздержавшихся). Однако, когда приступили к реализации этого решения – записи добровольцев на борьбу с Колчаком, – то таковых не нашлось. Тогда вновь прибегли к голосованию, чтобы определить кандидатов для мобилизации. Был составлен список из 19 человек. Из него исключили лиц высшего призывного возраста, а затем с помощью жребия окончательно установили список из 9 членов профсоюза, которым надлежало отправиться воевать против Колчака. Рассмотрение этого принципиального вопроса настолько затянулось, что остальные вопросы повестки дня были перенесены на следующее заседание.

Мобилизация коснулась и членов профсоюза работников почт и телеграфов. 24 апреля в Вологду пришла телеграмма наркома В.Н. Подбельского, требовавшая мобилизовать всех взрослых здоровых мужчин, заменяя их на службе женщинами. На совет союза потельработников (так назывались тогда служащие почт и телеграфов) г. Вологды пришлось 17 мобилизуемых. Члены совета пришли к общему мнению: все лучшие силы уже отданы фронту, мобилизация принесёт полную разруху. В итоге был представлен список на 10 человек, сопровождённый просьбой освободить их от мобилизации.

Иная картина наблюдалась при составлении списка мобилизуемых в профсоюзе рабочих кожевенного производства. Там нашлось достаточное количество добровольцев. Пришлось даже исключить из представленного списка женщину – Фейгу Хаймовну Рапопорт. От профессионального союза фабрики «Сокол» в Бюро военной помощи был представлен список мобилизуемых рабочих и служащих на 45 лиц. Все списки утверждены 6 мая на заседании комиссии по освобождению мобилизованных членов профсоюзов при Совете.

На одной личности из числа призванных стоит остановиться особо. 5 мая 1919 г. Вологодский совет коммунального хозяйства обратился к совету профсоюзов с

просьбой отменить призыв на военную службу заведующего отделом сооружений по городу Вологде и уезду Сергея Владимировича Ильюшина как незаменимого работника-специалиста. С таким же ходатайством совет коммунального хозяйства обратился и по отношению к участковому технику по городскому строительству Н.В. Дикареву. Было решено освободить обоих от мобилизации и заменить их другими кандидатами. Основанием послужило коллективное заявлении техников отдела, в котором говорилось, что «деятельность товарища Ильюшина как организатора и работника на общественном посту, так и на должности заведующего отделом сооружений, мы считаем настолько необходимой, что с уходом его на фронт, тыл, организация которого также является важным условием в переживаемый момент, понёс бы существенную потерю...»[18].

Тем не менее, Ильюшин, еще раньше решивший посвятить себя авиации, вступил в ряды Красной Армии, где и началась его блестящая карьера в авиации и авиастроении.

Функции профсоюзов между тем расширялись. Так, 25 ноября 1919 г. Вологодское и Северо-Двинское отделение государственного контроля обратилось в Вологодский губернский совет профсоюзов со следующим призывом: «Для усиления и надлежащей постановки Государственного Контроля необходимо привлечение к участию в контроле широких рабочих и крестьянских масс. Только вовлечение широких масс рабочих и крестьян в дело управления страной и широкого контроля над органами управления устранит недостатки механизма, очистит советские учреждения от бюрократической скверны и решительно двинет дело социалистического строительства. Организуя Отдел летучей ревизии, отделение просит губсовет избрать от 25-ти до 30-ти своих представителей и несколько кандидатов к ним для участия в периодических работах означенной ревизии. Срок полномочия избранных должен быть не менее шести месяцев. Расходы по содержанию за проведенное в ревизии время отделение берёт на себя. Список избранных с обозначением специальности, места службы и места жительства каждого Отделение просит препроводить в Отдел Летучей ревизии при отделении». Профсоюзам был послан запрос о выделении требуемых представителей.

Профсоюзы активно занимались и таким острыми вопросами, как жилищный и топливный. Так, председатель исполкома Вологодского городского совета рабочих и красноармейских депутатов А.В. Мальцев 15 октября 1919 г. просил Совет профсоюзов в связи с разгрузкой города и различными мероприятиями по размещению жителей откомандировать 10–20 человек из профсоюзных организаций для временной работы при жилищном отделе совета. Данный вопрос также был решён положительно.

В 1920 г. Гражданская война в основных районах страны подходила к концу. С взятием Красной Армией Архангельска и Мурманска прекратились воен-

[18] Мясникова Л. Сергей и Степан Ильюшины в Вологде // Красный Север. – 2009. – 11 июня.

ные действия на Севере. Стране предстояло бороться с последствиями тяжёлой военной разрухи, и важнейшее место в выполнении этой задачи отводилось профсоюзам.

К началу 1920 г. определилась структура профсоюзных органов в республике. В основу выработанного ВЦСПС Устава профсоюзов окончательно был положен производственный принцип их построения. На предприятиях и в учреждениях создавались первичные организации профсоюзов, руководство которыми осуществляли фабричные, заводские комитеты и комитеты служащих. Работа профсоюзов на местах координировалась профессиональными бюро в уездах и советами профсоюзов в губерниях. Губернские советы профсоюзов (губпрофсоветы) были непосредственно связаны с Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов. Всероссийские производственные объединения имели на местах уездные, губернские и республиканские отделения, избиравшие правления профсоюзов, подчиненные центральным комитетам соответствующих союзов. Формировался и стиль профсоюзной работы. В ту пору он был весьма жёстким, профкомы часто действовали методом приказов, а не убеждения. За неявку на профсоюзное собрание или за опоздание на него на провинившихся членов профсоюза накладывались административные взыскания.

В марте 1920 г. в Вологде прошла пятая губернская конференция РКП (б). В числе прочих она обсудила вопрос о роли профсоюзов в хозяйственно-экономическом строительстве, наметила мероприятия по активизации профсоюзов и вовлечению профсоюзных масс в дело восстановления народного хозяйства и повышения производительности труда[19]. Влияние других партий на профсоюзное движение в крае к тому времени сошло на нет, и сами их организации в основном прекратили существование.

Большое значение имели решения состоявшегося 6 апреля 1920 г. в Москве III Всероссийского съезда профсоюзов, делегаты которого представляли 4,3 млн членов профсоюзов из 59 губерний и областей и 32 всероссийских производственных объединения. Значительное большинство делегатов составляли большевики и сочувствующие им. С отчетом ВЦСПС вновь выступил М.П. Томский, были также заслушаны доклады о деятельности наркомата труда, о задачах профессионального движения, о работе ВСНХ, о задачах хозяйственного строительства, об охране труда; о культпросветработе профсоюзов и профессионально-техническом образовании, об организационной работе, о международном положении. В числе выступивших были видные деятели РКП (б), в том числе Л.Д. Троцкий, А.И. Рыков, К.Б. Радек, В.В. Шмидт, С.А. Лозовский.

По всем обсуждавшимся на профсоюзном форуме проблемам состоялись острые дискуссии. Выступивший на съезде В.И. Ленин призвал рабочий класс по-новому организовать труд и научиться управлять производством. Он под-

[19] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Северо-Западное книжное издательство, 1969. – С. 256-257.

черкнул необходимость единоначалия и строгой трудовой дисциплины на производстве и транспорте, работы на всех хозяйственных участках с военной решительностью, проводя в жизнь решения IX съезда партии. В ответ на это обращение делегаты съезда приняли решения: обратиться ко всем рабочим и трудящимся Советской России с призывом дружно и энергично взяться за борьбу с хозяйственной разрухой, а также немедленно ввести во всех профорганизациях снизу доверху суровую трудовую дисциплину, сделав профсоюзы, их органы – фабкомы и советы союзов – образцом точного и быстрого выполнения ответственных заданий, выдвинутых грозным экономическим положением страны и борьбой за сохранение и развитие рабочей диктатуры. Была подвергнута критике позиция меньшевиков, выразивших недоверие ВЦСПС, по их мнению, поддавшегося давлению партийной диктатуры и органов власти. В принятой резолюции отмечалось, что «работа ВЦСПС в общем и целом правильно выражала стремление рабочего класса к укреплению своей диктатуры», и содержалось поручение ВЦСПС «разработать детальную инструкцию взаимоотношений отделов труда, их подотделов и профсоюзов». Перед профсоюзами поставлены задачи: преодолеть оторванность от масс; приблизить работу завкомов к отраслевым профсоюзам; увеличить финансы профсоюзов за счет повышения отчислений в профсоюзный фонд; вовлекать женщин и молодёжь в союзную работу; поддерживать и развивать деятельность профсоюзной прессы. Была отмечена важность расширения международных связей профсоюзов России, избран Президиум ВЦСПС.

V Всероссийская конференция профсоюзов (1920 г.) рассмотрела возникшие проблемы перестройки союзной деятельности. Её участники приняли решение об отказе от военных методов работы в профсоюзах и переходе к развернутой демократии (выборности руководящих органов, отчётности выборных органов, регулярности проведения собраний членов профсоюза). В условиях перехода от открытой гражданской войны к относительно мирной жизни Л.Д. Троцкий (бывший председателем Центрального комитета профсоюза рабочих железнодорожного и водного транспорта) и его сторонники выступили за ужесточение военизированных методов руководства, за сосредоточение в руках профсоюзов управления производством, за «огосударствление» профсоюзов, слияние ВЦСПС с ВСНХ, губернских советов профсоюзов с губсовнархозами, за отказ профсоюзов от выполнения своей защитной функции как лишней в «рабочем государстве». Резко высказанное несогласие с намеченной линией работы профсоюзов положило начало дискуссии о профсоюзах. Со своими особыми платформами выступили и некоторые другие партийные группировки. Конференция, однако, приняла тезисы генерального секретаря ВЦСПС Я.Э. Рудзутака о производственных задачах профсоюзов, которые затем вместе с выработанными во время дискуссии положениями о профсоюзах легли в основу проекта резолюции X съезда РКП (б) (1921 г.) о роли и задачах профсоюзов.

Платформы В.И. Ленина и Л.Д. Троцкого по вопросу о профсоюзах обсуждались по всей стране. В Вологде они оказались в центре внимания коммунистов, участвовавших в общегородских партийных собраниях в январе и феврале 1921 г. В конечном счёте, подавляющее большинство голосов было подано за платформу Ленина: 323 против 38[20]. Эта платформа была одобрена и на VII вологодской конференции ВКП (б), хотя звучали мнения и в защиту платформы Троцкого. Череповецкая уездная партконференция также поддержала платформу Ленина. На состоявшемся в марте 1921 г. X съезде РКП (б), провозгласившем смену политики «военного коммунизма» новой экономической политикой, делегаты от Вологодской, Череповецкой и Северо-Двинской партийных организаций голосовали в большинстве за ленинские резолюции.

Наметившиеся разногласия между руководителями профсоюзов и лидерами партии по ряду вопросов (тарифной политики, заработной платы, роли межсоюзных органов и особенно взаимоотношений партийных и профсоюзных органов) привели к созданию в Политбюро специальной комиссии для проведения очередного профсоюзного съезда. В неё вошли Г.Е. Зиновьев, В.М. Молотов, И.В. Сталин, В.М. Михайлов и М.П. Томский. Именно они подготовили проекты резолюций по основным вопросам съезда.

2.2. Профсоюзы в восстановительный период (1921 – 1926 гг.)

В мае 1921 г., вскоре по окончании партийного съезда, состоялся IV Всероссийский съезд профсоюзов, объединявших в своих рядах более 8 миллионов человек. Впервые на нём присутствовали представители профессиональных организаций нескольких зарубежных стран. Делегаты съезда заслушали отчеты ВЦСПС и ВСНХ, доклады о роли и задачах профсоюзов в хозяйственном строительстве, об организационной работе, об охране труда, культурно-просветительской деятельности, материальном снабжении трудящихся, а также рассмотрели тарифный вопрос. В прениях по отчетному докладу отмечалась недостаточно тесная связь ВЦСПС с органами профсоюзов на местах и другие недостатки в работе этого органа. Особенно резкие оценки звучали в выступлениях делегатов-меньшевиков, утверждавших, что «с каждым съездом всё больше и больше увеличивается пропасть» между союзными массами и руководителями профсоюзов, которые не дают проявить волю массам. Большинством голосов делегаты приняли резолюцию фракции ВЦСПС, в которой деятельность центрального профсоюзного органа в целом одобрялась. В ней были учтены многие критические замечания и предложения, прозвучавшие в выступлениях делегатов.

[20] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Северо-Западное книжное издательство, 1969. – С. 270.

Съезд принял резолюцию «О роли и задачах союзов», где равным образом отвергались как идея независимости профсоюзов, так и предложения их немедленного огосударствления. Отмечалась важная роль профсоюзов в организации диктатуры пролетариата, экономической самодеятельности широких пролетарских масс в защите экономических интересов наемных рабочих частновладельческих предприятий. Решения съезда нацеливали профсоюзные организации на широкое участие профсоюзов в хозяйственном строительстве, заключавшееся в формировании органов управления, разработке единого плана и программ социально-хозяйственной деятельности предприятий. Усиливались функции профсоюзов в деле контроля за производством, в частности за выполнением производственных заданий и программ, получением, хранением и расходованием сырья, топлива, технических средств, использованием рабочей силы.

Были приняты решения по вопросам культурно-просветительной работы профсоюзов, в том числе о создании Центральной школы профдвижения, а также школ и краткосрочных курсов для подготовки профработников на местах. Вся работа по их организации возлагалась на ВЦСПС. Резолюция по тарифному вопросу предлагала всем профсоюзным организациям обратить особое внимание на регулирование заработной платы и условия труда, на своих предприятиях используя, в первую очередь, возможности коллективных договоров. Съезд принял решение о постепенном упразднении отраслевых союзов и создании вместо них «единого союза», хотя против такого подхода возражала значительная часть делегатов. Он также существенно расширил права межсоюзных органов и превратил губернские отделы отраслевых профсоюзов в секции при региональных советах профсоюзов. Был избран Исполком ВЦСПС, в состав которого вошли многие видные деятели партии большевиков. Руководящим органом профсоюзов стал секретариат во главе с Я.Э. Рудзутаком. С этого времени закрепилась практика подготовки партией важнейших решений по внутрипрофсоюзным вопросам и удаления из профсоюзов тех руководителей, чьё мнение не совпадало с мнением ЦК партии. Во время последовавшей за этим чистки профсоюзных органов многие профсоюзные лидеры были освобождены от работы в союзах.

В дальнейшем вопросы профсоюзной работы рассматривались на II Пленуме ВЦСПС в феврале 1922 г. и на XI съезде РКП (б) (март 1922 г.), который утвердил разработанные В.И. Лениным тезисы ЦК РКП (б) от 12 января 1922 г. «Роль и задачи профсоюзов в условиях новой экономической политики». Серьёзная перестройка организации и деятельности профсоюзов началась с реорганизации их аппарата. Значительно сократились штаты профсоюзных органов. На первое место в профсоюзной работе выдвигался завком. Важнейшим организационным мероприятием стал переход на добровольное членство. При переходе на индивидуальную уплату членских взносов финансовые средства стали поступать непосредственно в местную профсоюзную организацию (фабзавком) или её уполномоченному.

Очередные задачи профдвижения рассматривались на V (сентябрь 1922 г.) и VI (ноябрь 1924 г.) съездах профсоюзов, второй из которых назывался уже не Всероссийским, а съездом профсоюзов СССР (при этом Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов был переименован во Всесоюзный). Большое внимание в работе VI съезда было уделено работе производственных совещаний, возникших в 1921 г., а со второй половины 1924 г. действовавших уже на большинстве предприятий страны. Они были призваны вовлекать широкие массы трудящихся в хозяйственное строительство, воспитывать новые кадры администраторов, заинтересовывать рабочих в росте производительности труда. Подробно обсуждались вопросы охраны труда рабочих и служащих, рабочей кооперации. Решения съезда нацелили профсоюзные органы на приближение к рабочим массам, развитие самодеятельности членов профсоюзов в производственной, общественной и культурной жизни, на укрепление союза рабочего класса и крестьянства и на борьбу за единство международного рабочего и профсоюзного движения. К 1926 г. работа по восстановлению народного хозяйства страны в основном была завершена.

Интересные сведения о профсоюзной работе содержатся в протоколах заседаний фракций РКП (б) (с 1925 г. ВКП (б)) при уездных профсоюзных бюро. По этим документам можно, например, проследить, какие проблемы стояли перед тотемским уездным отделением Всероссийского союза работников земли и леса (Всеработземлеса), включавшим, главным образом, сельскохозяйственных батраков и лесорубов. На заседании ячейки ВКП (б) при Тотемском Упрофбюро, где анализировалась работа отдела за май – ноябрь 1926 г., был отмечен ряд положительных моментов в его деятельности. Во-первых, развертывалась работа союза по созданию низовой сети ячеек союза и приближению её к членской массе. Во-вторых, рост союза происходил за счет батрачества. Увеличивался процент батрачества в выборном составе низовых ячеек. Радовала уездных коммунистов положительная динамика заключения трудовых договоров. Другие тенденции оказались тревожными: не было полного учёта по всем волостям уезда, процент батрачества, втянутого в ряды союза, был всё ещё недостаточен. Положение лесорубов было, по всей видимости, более престижным; вот почему коммунисты пришли к кажущемуся сегодня парадоксальным выводу о том, что «слабо идет отсеивание из состава лесорубов непролетарского элемента». Этот «элемент», гонимый по всему фронту социалистического строительства, очевидно, находил для себя в рядах лесорубов удобную нишу. Можно предположить, что в ряды батраков его всё же не тянуло, поскольку задача их чистки не ставилась. Существенным недостатком отмечалось отсутствие дисциплины среди лесорубов, слабое участие их в перевыборной кампании. Что касается батраков, то, хотя в их отношении союзом были заключены трудовые договоры, выполнение их наблюдалось слабо, по этим договорам отсутствовал учёт конфликтов. Недостаточной признавалась культработа как среди батрачества, так и среди лесорубов. Неполно были втянуты в работу специали-

сты. Все эти недостатки и должен был ликвидировать профсоюз. На первый план выдвигались следующие задачи: добиться полного учёта батраков, втягивать их в союз, в ближайшие месяцы провести работу по отсеиванию зажиточного элемента лесорубов, не имеющих право по уставу состоять членами союза. Дальнейший рост численности союза должен был осуществляться за счёт пролетарского слоя деревни – батрачества и бедняцкой части крестьян из числа лесорубов. Лесорубов предполагалось ознакомить с заключенными коллективными договорами.

Вот ещё характерный момент осуществления партийного руководства профсоюзными ячейками на низовом уровне. Как тревожный сигнал партийцы восприняли сообщение о том, что на семейном вечере союза «Медсантруд» было допущено употребление алкоголя на средства, собранные с членов союза Тотьмы. К ответу призвали ответственного за организацию вечера тов. Юмина. Последний, не осознав, видимо, остроту момента, отнёсся к делу с юмором, заявив следующее: «Сознаю, что выпивка – это зло, но для того, чтобы предотвратить пьянство по группам, мы допустили легальную выпивку по 200 гр. на человека. Она культпросветчасти не помешала, а наоборот, создала весёлое настроение». Совещание культмедсил города оценило вечер как успешно проведенный и констатировало, что партийная часть присутствовавших не оторвалась от массы. Невзирая на приведённое объяснение, подобная манера проведения вечеров была решительно осуждена.

Перед профсоюзными организациями ставилась задача активизировать работу среди женщин. Так, на заседании коммунистической фракции Вытегорского уездного профбюро 9 июня 1926 г. был заслушан доклад тов. Пушкова о работе в профорганизациях среди женщин. Основными пунктами принятого по докладу решения оказались следующие: более энергично проводить женщин на руководящую работу в союзных органах, подбирая при этом кандидатуры; усилить привлечение женщин-работниц к практической союзной работе через уездный отдел, месткомы, завкомы и их комиссии, руководить работой делегаток женотделов, прикрепленных к комиссиям завкомов; привлекать к профсоюзной работе домашних прислуг и батрачек; усилить руководство клубной работой путем вовлечения женщин – членов клуба – в работу кружков. Было также признано необходимым проводить совещания профактива женщин один раз в три месяца.

Зорко следили комфракции за репертуаром профсоюзной клубной работы, стараясь исключить исполнение идеологически не выдержанных номеров художественной самодеятельности. На заседании фракции РКП (б) при профсоюзах в Никольске в феврале 1924 г. обсуждался вопрос об исполнении на вечере педагогической пропаганды песни «Понапрасну, Ванька, ходишь», входившей в репертуар эмигрировавшей после революции известной русской певицы Н.В. Плевицкой. Ответственность за эту идеологическую оплошность возложили на цензора, не разъяснившего заведующему клубом, какие вещи не могут быть поставлены на сцене. Было предписано довести случившееся до сведения органов

ГПУ, разъяснив причины этого нежелательного происшествия, и в дальнейшем строго следить за идейной выдержанностью репертуара.

Чётко выдержанная классовая линия профсоюзной работы в деревне, нацеленная на организацию деревенской бедноты, порою наталкивалась на анекдотические препоны. Так, в Никольском уезде в Пермасском сельсовете попытки создать организованные группы бедноты не увенчались успехом, так как бедноты как таковой обнаружить не удалось. Вероятно, такое развитие ситуации вызвало у руководства некоторые подозрения, однако на дальнейшие его действия вряд ли повлияло.

За годы восстановительного периода профсоюзное движение в Вологодском крае заметно выросло и окрепло. Возрождение промышленности и транспорта, развитие частного предпринимательства в годы нэпа увеличило количество рабочих и привело к росту профсоюзных рядов. Рост численности профсоюзов сопровождался расширением сети профсоюзных организаций, совершенствованием их структуры, увеличением профсоюзного актива. Расширились функции профсоюзов, которые решали производственные конфликты, заботились об условиях труда, своевременной выплате заработной платы, занимались жилищными и продовольственными проблемами, культурно-массовой работой среди трудящихся.

2.3. Профсоюзы в условиях форсированной модернизации страны (1927 – 1941 гг.)

Завершение процесса восстановления народного хозяйства страны поставило вопрос о переходе к форсированной модернизации. Первоначальные задачи профсоюзов на этот период определил VII Всесоюзный съезд профсоюзов, состоявшийся в декабре 1926 г. На съезде выступили видные деятели ВКП (б), имевшие отношение к профсоюзному движению. Профсоюзам было рекомендовано активнее участвовать в планировании хозяйственной деятельности предприятий, совершенствовать работу производственных совещаний и конференций, создавать на предприятиях временные контрольные комиссии.

В это время происходят значительные перемены в составе партийно-политического руководства страны. В 1927 г. окончательно были разгромлены блок Троцкого и Зиновьева и остатки других оппозиционных групп в ВКП (б), оказывавших прежде влияние на профсоюзное движение. Однако новое центральное ядро партийного руководства также не оказалось единым, против линии Сталина и его команды выступили сторонники Н.И. Бухарина, включая председателя Совнаркома А.И. Рыкова и председателя ВЦСПС М.П. Томского, получившие в дальнейшем название «правой оппозиции». В разгар этой борьбы, в декабре 1928 г., состоялся VIII съезд профсоюзов. Как и предыдущие съезды, он поставил задачу развивать профсоюзную демократию. Апрельский пленум ЦК ВКП (б) 1929 г. осудил «пра-

вую оппозицию» и постановил снять Томского с поста председателя ВЦСПС. Это решение было исполнено в мае того же года на очередном пленуме ВЦСПС.

В двадцатые годы в стране была проведена административно-территориальная реформа. Ключевым её элементом стало районирование: на смену существовавшим ещё с екатерининских времен административным единицам – уездам – должны были прийти территориальные народнохозяйственные комплексы – районы. На смену губерниям приходили более крупные единицы – области и края, которые также рассматривались как единые народнохозяйственные организмы. Процесс районирования происходил параллельно, хотя и в разные сроки, на территории Вологодской, Череповецкой и Северо-Двинской губерний. В Вологодской губернии в течение нескольких лет (1924 – 1928 гг.) наряду с её пятью уездами существовал Свердловско-Сухонский район. В 1929 г. Вологодская губерния была упразднена, а её территория стала частью Северного края с центром в г. Архангельске, составив территорию Вологодского и частично Няндомского округов. Летом 1930 г. были упразднены и округа. В состав Северного края вошла территория упразднённой Северо-Двинской губернии, а Череповецкая губерния ещё раньше была присоединена к обширной Ленинградской области.

О профсоюзных организациях в Вологодском и Северо-Двинском округах Северного края за недолгий (1929 – 1930 гг.) период их существования и о численном их составе даёт представление таблица 1. Напомним, что в состав Вологодского округа входили тогдашние Вожегодский, Вологодский, Грязовецкий, Кокшенгский, Кубено-Озерский, Леденгский, Свердловский, Сямженский, Толшменский, Тотемский, Усть-Кубинский, Харовский, Чёбсарский, Шуйский районы; в состав Северо-Двинского, частично выходившего за пределы нынешней Вологодской области – Великоустюгский, Верхнетоемский, Вилегодский, Вохомский, Кичменгско-Городецкий, Котласский, Красноборский, Лальский, Ленский, Никольский, Опаринский, Подосиновский, Рослятинский, Сухонский, Черевковский районы.

Таблица 1. Численность профсоюзных организаций в Вологодском и Северо-Двинском округах Северного края в 1929 – 1930 гг.

№	Наименование союза	Вологодский округ	Северо-Двинский округ
1	СХЛ рабочие	8219	7098
2	Совторгслужащие	6066	4763
3	Деревообделочники	2016	826
4	Водники	1966	4576
5	Рабпрос	3892	3496
6	Железнодорожники	7764	676
7	Строители	2413	1886
8	Медсантруд	2237	1820
9	Бумажники	3856	550
10	Текстильщики	-	3270
11	Пищевики	1221	751

12	М.-Транспорт	771	368
13	Нарпит	768	598
14	Нарсвязь	689	375
15	Коммунальщики	553	111
16	Металлисты	579	202
17	Кожевники	177	541
18	Печатники	321	122
19	Рабис	233	126
20	Химики	555	-
21	Швейники	305	66
	Всего	44601	32232

Главной народнохозяйственной задачей Северного края было провозглашено осуществление лесозаготовок, в первую очередь – на экспорт, поэтому край был объявлен валютным цехом страны. Валютные поступления были необходимы для достижения целей первого пятилетнего плана, выполнение которого началось в 1928 г. Эта задача и ставилась перед профсоюзами края как центральная. Она должна была решаться в обстановке непрерывно разжигаемой классовой борьбы, направленной на уничтожение последних остатков так называемых «эксплуататорских» классов города и деревни.

В сентябре 1929 г. в Архангельске состоялся 1-й краевой съезд профсоюзов. Ему была предпослана опубликованная в газете «Правда Севера» статья председателя организационного бюро ВЦСПС Северного края, занимавшегося созданием краевых профсоюзных органов и налаживанием профсоюзной деятельности, К. Шанаева «К работе творческой». Характерны заголовки её разделов: «Выкорчуем остатки капитализма в стране», «Профсоюзы – лицом к производству», «Лицом к лесу», «Лесозаготовки – фронт классовой борьбы», «Союзы должны стать инициаторами коллективизации». Основной задачей профсоюзов являлось выполнение максимально увеличенного плана лесозаготовок, причём это касалось всех профсоюзов, а не только союза СХЛР (сельскохозяйственных и лесных рабочих). «Под руководством коммунистической партии, организуя бедняцко-батрацкие и середняцкие массы деревни, организованные в профсоюзы массы должны повести решительное наступление в лесу на кулака, подкулачника, вредителя, бюрократа и всех тех, кто попытается сорвать нашу работу на лесозаготовках». «Союзы должны стать инициаторами коллективизации, своим участием в колхозах, коммунах и т. п. заражать этим крестьянство, поднимать его активность и тем самым способствовать успешности выполнения задач в деревне»[21].

На конференции выступали вологодские делегаты, затрагивавшие как коренные, так и частные вопросы. Так, делегат Беляков поставил вопрос о культработе, которая сдерживается малым числом клубов. Клубов всего три, и при этом клуб водников был объединён с клубом строителей. Страдает антирелигиозная работа.

[21] Правда Севера. – 1929. – 17 сентября.

В Вологде всего два антирелигиозника, и они в престольные праздники носятся и разрываются на части. Не дают средств на организацию курсов безбожников. Председатель Северо-Двинского окружного совета профсоюзов Седельников говорил об организации соцсоревнования, о недостатках в работе по проверке коллективных договоров.

Вологжанка Пенькова (союз деревообделочников) потребовала положить конец «письменному руководству и стремлению заседать». Она указала на наличие в Вологде до 3 тыс. безработных женщин, которые должны пройти переквалификацию и получить работу на новых строящихся предприятиях. Профсоюзы должны оказать помощь советским организациям в вопросах вербовки и уделять внимание охране труда, особенно женского.

Состоялись выборы первого состава Краевого совета профсоюзов. В крайсовпроф первого созыва были выбраны: от вологодского окружного профсоюзного бюро – Белавин и от Северо-Двинского – Седельников; по союзу деревообделочников – рабочий из Вологды С.Н. Проничев; по союзу сельхозлесрабочих – батрачки Никитинская и Кузнецова; по союзу водников – чернорабочая Е. Корюхина; по союзу строителей – рабочие С. Королев и А. Залесов; от транспортников – грузчик А. Рагулин; по союзу бумажников – рабочий фабрики «Сокол» И. Мартынов; по союзу железнодорожников – председатель МК ТМВ Павлов и работница Петухова; по союзу работников просвещения – научный работник Вологодского молочного института Карпов; по союзу совторгслужащих – продавщица Герасимова; по союзу металлистов – работник завода «Красный пахарь» П. Головяшкин, по союзу текстильщиков – работница Красавинской фабрики А. Павлова. Несколько вологжан и устюжан выбраны кандидатами в члены крайсовпрофа.

В Вологде в эти же дни прошла окружная конференция лесорубов. Её организация подверглась критике в краевой печати. Помимо организационных огрехов (не была устроена выставка по лесному хозяйству и не выпущена стенгазета, съехались не все делегаты и т. п.) были вскрыты недостатки в выступлениях руководящих работников. Они обошли стороной вопросы об организации социалистического соревнования, о необходимости широкой самокритики в лесу, о быте женщин и подростков на лесных работах. На второй день работы конференции речь шла о классовой борьбе в лесу и чистке аппарата Вологдалеса, где, по мнению выступавших, продолжало «оставаться много всякого сора», т. е. выходцев из «бывших» сословий. Так, прораб Сямженского района оказался сыном дьякона, а на службе у него числились сын попа и бывший офицер. Признано необходимым обратить внимание на вербовщиков рабочей силы, среди которых многие были из зажиточной верхушки и потому открывали дверь классовому врагу на лесозаготовки, а также на кладовщиков, где также было много чуждого элемента[22].

[22] Правда Севера. – 1929. – 19 сентября.

В 1930 г. бригада Северного краевого совета профессиональных союзов (его называли сокращенно и крайсовпрофом, и крайпрофсоветом) проверяла работу профсоюзных организаций Вологды и ещё существовавшего на тот момент Вологодского округа. Проверяющие пришли к весьма критическим выводам. Например, в заключении бригады относительно работы профсоюзной организации Вологодского союза потребительских обществ (Северосоюза) отмечалось, что местком бездельничает и не способен руководить массой, организация сильно засорена служащими с неподходящими анкетными данными, классово чуждыми элементами, на ответственных должностях находятся дочь сбежавшего за границу генерала, сын попа, ещё один сотрудник служил прежде в колчаковской армии. Имеет место волокита, самоснабжение дефицитными продуктами. Бумаги от окружного отдела союза подшиваются (эта не вполне понятная фраза очевидно, должна означать, что данной бюрократической операцией и исчерпывается работа с руководящими документами)[23].

Такую же примерно ситуацию обнаружили и в инструкторской группе окружного отдела союза работников просвещения. Проверяющим не понравилось, что один из самых активных членов профсоюза в этой группе – дочь священника. Вероятно, проверяющие решили придраться к действительно одному из лучших вологодских педагогов того времени Марии Николаевне Богословской, награждённой позже за свою работу орденом Трудового Красного Знамени. Как дочь священника из села Кубенское, она была отчислена из Вологодского пединститута и с трудом смогла его закончить. Здесь проверяющие также обнаружили много классово чуждых элементов: дочь генерала, сыновей попа, купца, кулака. Усмотрели, что профсоюзы не помогают выдвиженцам, погрязли в мелочах и проявляют полную беспомощность при разрешении основных вопросов.

Ещё один порок обнаружился в работе профсоюза коммунальных служащих, где, по мнению проверяющих, оказались «горы резолюций, но мало дела». Одна из затей членов профсоюза служащих коммунального хозяйства показалась им особенно неуместной на фоне грандиозных задач социалистического строительства. Коммунальщики обсуждали вопрос об экскурсии на тему «Панорама Вологды с высоты соборной колокольни», в то время как в стороне оставались животрепещущие вопросы выполнения пятилетнего плана, развития самокритики, задач и целей социалистического соревнования[24]. Недостатком работы профсоюза завода «Красный пахарь» было названо отсутствие работы в ночное время. Еще более негативной оценки удостоилась союзная работа в пригородном кооперативе, охарактеризованная как полный развал, сопровождавшийся искажением классовой линии и зажимом критики. Предлагалось полностью обновить состав месткома.

Важные задачи ставились перед профсоюзами в развернувшейся с конца 1929 г. кампании по сплошной коллективизации сельского хозяйства. Особые задачи ста-

[23] Красный Север. – 1930. – 6 февраля.
[24] Красный Север. – 1930. – 9 февраля.

вились при этом перед профорганизациями промышленных городов. Так, профорганизации сухонских фабрик организовали 25 ударных бригад для проведения работы по коллективизации района, которые выехали во все сельсоветы.

В тридцатые годы система профсоюзных органов подвергалась неоднократным реорганизациям. Уже в начале десятилетия началось разукрупнение отраслевых профсоюзов. По решению состоявшегося в январе 1931 г. пленума ВЦСПС вместо имевшихся прежде 23 было создано 47 отраслевых профсоюзов. В апреле 1932 г. состоялся IX съезд профсоюзов СССР, после которого съезды не проводились вплоть до 1949 г. В июне 1933 г. постановлением ЦИК СССР, СНК СССР и ВЦСПС функции народного комиссариата труда и его органов в области социального страхования, по надзору за трудовым законодательством переданы ВЦСПС, сам наркомат ликвидирован. Процесс ликвидации был завершен совместным постановлением СНК СССР и ВЦСПС от 10 сентября 1933 г., по которому профсоюзам передавалось всё дело охраны труда, социального страхования и трудового законодательства. Это был шаг к огосударствлению профсоюзов. Формально это событие преподносилось как новое достижение советской демократии, привлечение широких масс к управлению государственными делами, но на деле оно не могло не привести к разочарованию трудящихся в профсоюзной организации.

О состоянии профсоюзной работы в районах можно судить по материалам работы состоявшейся в начале февраля 1932 г. II Великоустюгской районной конференции профсоюзов, по выступлениям делегатов и по принятому ею постановлению по отчетному докладу краевого совета профессиональных союзов.

В постановлении, как и следовало ожидать, политическая линия центрального и краевого руководства была признана правильной, а практическая работа по её выполнению – удовлетворительной. Оно констатировало успехи, достигнутые в развернутом социалистическом наступлении. В то же время вскрыты существенные недостатки в работе. По мнению делегатов конференции, социалистическое соревнование и ударничество не были направлены в достаточной степени на борьбу за качественные показатели работы. Рост производительности труда отставал от роста заработной платы, на ряде предприятий сохранялась уравниловка. Культурно-бытовое обслуживание не удовлетворяло возросшим культурно-политическим запросам рабочей массы. Слабой признавалась работа по укреплению колхозов, а также работа в совхозах. Энтузиазм трудящихся должен быть направлен на быстрейшее выполнение и перевыполнение плана лесоэкспорта, лесозаготовок. Должна быть развёрнута массовая работа по перезаключению коллективных договоров на 1932 г.

В постановлении конференции говорилось также о том, что профсоюзы должны добиться полного и своевременного выполнения хозяйственными и кооперативными организациями предложений, вносимых как производственными совещаниями, так и отдельными рабочими. Отмечалась первостепенная роль проверки выполнения решений. Предполагалось решительное усиление работы профсоюзов

по переводу всех рабочих на сдельную прогрессивно-премиальную оплату труда. Перед профсоюзами края ставились задачи помочь кооперации в деле перестройки её работы в части усиленного развития социально-культурной торговли, улучшения дела общественного питания, перевода на хозрасчёт всех торговых предприятий. Требовалось улучшить санитарно-бытовое обслуживание рабочих, особенно на лесозаготовках, оказать помощь органам соцстрахования в мобилизации масс на активное участие в развертывании сети культурно-бытовых учреждений в 1932 г., курортного дела, домов отдыха в Северном крае, развернуть культурно-массовую работу, не допускать текучести профсоюзных школ.

С докладом о работе районного совета профсоюзов выступил П.Ф. Попов. Охарактеризовав политические аспекты профсоюзной работы, он остановился на местных достижениях. Сплав 1931 г. был закончен на два месяца раньше, чем в предыдущем году. Ряд основных предприятий района перевыполнили свои производственные планы, в том числе Красавинская фабрика, щетинная фабрика, Нацфлот. Численно выросли профсоюзные ряды. С 1 апреля 1931 г. по 1 января 1932 г. количество членов профсоюзов в районе увеличилось на 5030 человек, с 10082 до 15112. Успехи были достигнуты при участии профсоюзов в деле коллективизации сельского хозяйства, ее процент с 2,8 в начале 1931 г. вырос до 60,8 в 1932 г.

Конференция отметила и недостатки в работе. Наиболее серьёзными признаны упущения в главном деле – лесном цехе страны. Признавалось, что профсоюзы недостаточно «повернулись к лесу». Допускался разрыв между рубкой и возкой. Низкой была производительность труда как по рубке, так и по возке. Слабо внедрялся хозрасчёт, которому уделялось недостаточное внимание со стороны как профсоюзов, так и хозяйственных организаций. Недостаточно организованы социалистическое соревнование и ударничество, культурно-массовая работа в лесу. Некоторые фабрики, в том числе «Северный труд» и «Новатор», не выполнили годовые производственные планы. Далее отмечалось, что до сих пор центр тяжести профсоюзной работы не был перенесён полностью в низы – бригаду, поток, группу, слабо реализуются шесть указаний Сталина, а культработа клубов не подчинена производственным задачам. Порицалось также наличие узковедомственной цеховщины.

Таблица 2. Профсоюзные организации Великоустюгского района по состоянию на 1 января 1932 г.

№ п/п	Название райпрофорганизации	Кому подчинена	Количество работающих	Из них женщин	Количество членов союза	Из них женщин
	1. Союз рабочих льноджутовой промышленности					
1	Фабком Красавинской фабрики	ЦК	3595	2315	3031	2005
2	Завком Теплогорского льнозавода		организован 20 января			

№ п/п	Название райпрофорганизации	Кому подчинена	Количество работающих	Из них женщин	Количество членов союза	Из них женщин
	2. Союз работников водного транспорта					
1	В.-Устюгский Затонком Нацфлота	Котлас райкомводу	3344	472	2362	472
2	Затонком Кузино	«»	1035	143	772	100
3	Профком Водтехникума	«»	495	79	169	32
	3. Союз рабочих машиностроительной промышленности					
1	Завком чугунолитейного завода	Вологодскому райкому	212	26	143	15
	4. Союз рабочих коммунального хозяйства					
1	Завком В.-Устюгской электростанции	ЦК	69	5	57	2
	5. Союз рабочих бумажной – полиграфической промышленности					
1	Группком п/типографии	КО	86	35	84	33
	6. Союз рабочих лесной и деревообрабатывающей промышленности					
1	Рабочком леспромхоза	КО	2966	509	600	80
2	Завком госпароходства	«»	356	153	185	82
3	Завком Бобровниковского лесозавода	«»	101	40	77	31
4	Завком при заводе «Новатор»	«»	369	146	265	111
	7. Союз рабочих машинно-тракторных станций и батрачества					
1	Райсельрабочком МТС и батрачества	«»	206	54	146	39
	8. Союз рабочих животноводческих совхозов	«»				
1	Рабочком В.-Уст. коопсельхоза	«»	329	159	201	126
2	Рабочком п/Красав. коопсельхоза	«»	120	-	82	56
3	Рабочком п/ Аристовском совхозе Маслотреста	«»	186	55	13	4
4	Профком с.-хоз. техникума	«»	323	135	218	60
	9. Союз рабочих промышленного и коммунально-жилищного строительства	«»				
1	Постройком при Стройконторе № 67	«»	576	175	240	59
2	Красавинский рабочком	«»	277	6	284	7
3	Кузинский постройком № 24 гражд. строит. госпароход.	«»	172		74	
4	Группком № 85 при Горсовете	«»	160		84	
5	Профком № 86 Стройуча	«»	349	-	40	5
6	Профком № 81 Стройтехникума	«»	488	115	319	36
	10. Союз рабочих ж.-д. портового и дорожного строительства					
1	Рабочком при Устюгском Доротделе	«»	49	5	35	3
	11. Союз рабочих муком., хлебн. и кондит. промышленности	«»				
1	Уст. группком при Хлебозаводе	ЦК	108	39	105	39

№ п/п	Название райпрофорганизации	Кому подчинена	Количество работающих	Из них женщин	Количество членов союза	Из них женщин
	12. Союз рабочих мясорыбной, консервной и маслодельной промышленности					
1	Группком при скотобойне	КО	66	22	26	9
	13. Союз рабочих сельпромовской промышленности					
1	В.-Устюг. группком при Союзспирте	ЦК	131	39	106	30
2	Завком спирто-водочного завода «Кривая Береза»	«»	66	16	53	15
	14. Союз работников общественного питания					
1	Устюгский группком Коопита	КО	380	280	350	255
	15. Союз рабочих городских предприятий и домработниц					
1	Уст. группком при Пожароуправлении	КО	148	49	93	43
	16. Союз рабочих кожевенной промышленности					
1	Фабком щетинной фабрики	КО	1246	824	1134	741
	17. Союз работников связи					
	Рабком при почтово-телеграфной конторе	КО	507	224	268	112
	18. Союз работников искусств					
1	Группком театральных работников	КО	69	21	66	21
2	Местком кино-работников		60	13	57	13
	19. Союз работников просвещения					
1	Райкомитет работников просвещения		984	652	736	476
2	Профком Педтехникума		449		257	155
3	Профком Совпартшколы		203	85	146	48
	20. Союз работников Медсантруд					
1	Рабочком Медсантруд	КО	672	551	578	475
2	Профком Медтехникума		196	175	86	76
	21. Союз работников госучреждений					
1	РайМК госучреждений		223	79	180	62
2	Райпрофком полувоенных групп		197	20	167	19
	22. Союз работников кооперации и госторговли					
1	РайМК кооперации и госторговли	КО	1043	240	1007	218
2	Профком Кооптехникума		338	123	148	25
	23. Союз работников финбанковских					
1	РайМК фин.-банк. работников	КО	80	35	69	28
	Итого		23028	8112	15113	6218

В качестве первоочередных задач конференция наметила выполнение планов по рубке и по вывозке леса, выполнение «шести указаний товарища Сталина», перевод предприятий на хозрасчёт в течение февраля, внедрение сменно-встречного планирования и прогрессивно-премиальной системы оплаты труда, охват работников технической учёбой[25].

[25] Резолюции 2-й Великоустюгской райконференции профсоюзов с 2 по 5 февраля 1932 года. – В. Устюг, 1932.

26 февраля 1932 г. в Вологде, в Клубе Октябрьской Революции (Дворце культуры железнодорожников) состоялось широкое совещание городского профактива, посвящённое задачам профсоюзов в связи с решениями XVII всесоюзной и третьей краевой партконференций. С докладом выступил председатель крайпрофсовета тов. Мизинов. Он говорил о размахе социалистического строительства в стране, о продолжении классовой борьбы, о постановке профсоюзной работы. Перейдя к анализу недостатков в работе, Мизинов указал на следующее: подмена живой практической работы «резолютивной трескотнёй», сохранение уравниловки и обезлички, недостатки в организации соцсоревнования. Мизинов привел примеры из практики работы вологодского затона, железнодорожного узла, совхоза «Молочное». Указав на то, что основной вопрос в профсоюзной работе – вопрос о коллективном договоре как двустороннем обязательстве, являющемся орудием борьбы за промфинплан и за улучшение материальных и бытовых условий жизни рабочих, докладчик заключил, что, как показала проверка, колдоговоры фактически не выполняются. Затем Мизинов сформулировал задачи, стоявшие перед профсоюзами при подготовке к приближавшимся краевому и всесоюзному съездам. В частности, предлагалось на основе шефской работы привлекать новых членов в союз, охватить 50% профактива марксистско-ленинской учебой, вовлечь в соцсоревнование и ударничество в борьбе за промфинплан по промышленности 85% рабочих и инженерно-технических работников. Особое внимание следовало уделить организации пригородных хозяйств, а также массовому смотру охраны труда и техники безопасности с тем, чтобы эта работа дала широкую волну новых рационализаторских предложений в фонд 2-й пятилетки. После доклада Мизинова выступил ряд товарищей, мобилизовавших, как говорилось в кратком газетном отчете, «внимание собравшихся на устранение недостатков в профсоюзной работе»[26].

Характерно расставлены акценты в договоре, заключенном управлением связи Северного края и краевым комитетом союза работников связи на 1933 г. – первый год второй пятилетки. На первое место был поставлен рост производительности труда. Главными условиями успешного выполнения работы названы следование постановлениям январского пленума ЦК и ЦКК ВКП (б), выполнение упомянутых условий, сформулированных И.В. Сталиным. В духе времени тридцатых ставилась задача «решительного разоблачения и преодоления сопротивления классового врага». При этом конкретно указывалось, с каких направлений следует ждать его вредительской деятельности в сфере функционирования почт и телеграфов: по-большевистски бдительные активисты усматривали, что этот враг стремится «вредительством, хищением, бюрократизмом, расшатыванием трудовой дисциплины, уничтожением газет и писем, искажением телеграмм, неправильным направлением и засылкой корреспонденции сорвать дело организации социалистической связи»[27].

[26] Красный Север. – 1932. – 29 февраля.

[27] Коллективный договор Северного краевого комитета Союза работников связи и Краевого управления связи на 1933 г. – Вологда, 1933. – С. 1.

1 августа 1934 г. президиум Вологодского горпрофсовета принял постановление о проведении по всем союзным организациям горрайона единого профсоюзного дня 7 августа с повесткой, включавшей два вопроса: состояние массового рабочего контроля и проработка соцдоговора слета финударников, заключенного между пятью городами – Архангельском, Ярославлем, Петрозаводском, Вологдой и Соколом на лучшее выполнение финплана 1934 г. Данные вопросы постоянно освещались в печати, при этом остро критиковались допущенные промахи и недостатки.

В 1934 г. в стране было проведено новое разукрупнение профессиональных союзов, образованных по территориально-производственному принципу, их число доведено с 47 сначала до 154, а в дальнейшем до 163. В следующем году в стране широко развернулось стахановское движение, важная роль в организации которого отводилась профсоюзам. В соответствии с постановлением Президиума ВЦСПС от 5 февраля 1936 г. прошёл обмен профсоюзных членских билетов, сопровождавшийся массовыми мероприятиями по разъяснению прав членов профсоюзов, показу роли профсоюзных организаций в решении стоящих перед советским обществом задач.

В официальной пропаганде постоянно говорилось об успехах в социалистическом строительстве, об успешном завершении первой пятилетки и начале второй. Торжество советской демократии должен был продемонстрировать VIII всесоюзный съезд Советов, принявший в декабре 1936 г. сталинскую конституцию, преподносившуюся как конституция победившего социализма. В условиях, когда всесоюзные съезды профсоюзов перестали проводиться, их место фактически заняли пленумы ВЦСПС, которые должны были свидетельствовать о росте внутрисоюзной демократии. Однако на деле оказалось иначе. Так, с конца апреля до середины мая 1937 г. проходил VI пленум ВЦСПС, в его работе участвовали члены Политбюро ЦК ВКП (б) А.А. Андреев и Л.М. Каганович. Это было время, когда февральско-мартовский пленум ЦК ВКП (б) дал разгон высшей фазе большого террора в партии и советском обществе. На VI пленуме ВЦСПС по указанию сверху руководство профсоюзов подверглось жёсткой критике. Были вскрыты массовые нарушения организационных норм профсоюзной жизни. Подолгу не проводились выборы профсоюзных комитетов, выборы повсеместно заменялись кооптацией. Председатели и члены комитетов часто сменялись, при этом они покидали свои должности, не отчитавшись о проведённой работе. Вышестоящие органы не оказывали помощи низовым организациям. Всё это вырисовывалось как в докладах руководящих партийных деятелей, так и в сообщениях с мест профсоюзных работников.

Работа пленума не могла не привести к ещё одной реорганизации профсоюзного движения. На этот раз было принято решение о ликвидации краевых и областных комитетов профсоюзов. Критическая кампания и последующая реорганизация фактически выполнили цель полного подчинения профсоюзов партийным, государствен-

ным и хозяйственным органам, как в центре, так и на местах. Главным направлением деятельности профсоюзов окончательно стала производственно-массовая работа, при этом защита прав и интересов трудящихся отошла на второй план. Тем не менее, прошедший в сентябре 1938 г. VII пленум ВЦСПС констатировал всё те же многочисленные нарушения союзной демократии: продолжалась практика кооптаций и назначений вместо выборов, подмена коллективных решений единоличными, бюрократизм и бездушное отношение к нуждам и запросам трудящихся. Новые задачи перед профсоюзами поставил XVIII съезд ВКП (б). Они были обсуждены на VIII пленуме ВЦСПС в апреле 1939 г. Конкретизировались цели социалистического соревнования, предусматривалась лучшая организация труда, всё это сопровождалось демагогией о ликвидации «троцкистско-бухаринских агентов фашизма».

В этот период на предприятиях и в учреждениях утвердилась трёхступенчатая структура профсоюзных организаций: заводской комитет, цеховой комитет, профсоюзная группа.

В 1937 г. в СССР прошла последняя крупная реформа территориально-административного деления страны. Края и области были разукрупнены. После выделения Коми АССР, в конце 1936 г., Северный край с центром в Архангельске был преобразован в Северную область, которая в сентябре 1937 г. разделилась на Архангельскую и Вологодскую области. К последней присоединены 18 восточных районов также разукрупнённой Ленинградской области. Так сформировалась современная территория Вологодской области, на которой проживало к началу войны примерно полтора миллиона человек. К сороковым годам число районов в области достигло 43, однако с конца этого десятилетия начался постепенный процесс укрупнения районов. Статус городов областного подчинения, наряду с Вологдой и Череповцом, долгое время имели также Сокол и Великий Устюг.

После образования Вологодской области и ликвидации межсоюзного комитета в Архангельске один за другим стали образовываться областные комитеты отраслевых профессиональных союзов, подчинённые их центральным советам. Среди них – комитет профсоюза работников печати, союза рабочих молочной промышленности, работников земельных органов, рабочих машинно-тракторных станций центра (два последних в начале 1941 г. слиты в один), союза рабочих совхозов (также образованный в 1941 г. путем объединения двух отраслевых союзов), союза рабочих шоссейного и гидротехнического строительства, Сухонский бассейновый комитет профсоюза работников морского и речного флота, комитет профсоюза работников связи, рабочих коммунального хозяйства, рабочих местной промышленности, работников общественного питания, работников государственной торговли, работников потребительской кооперации, работников медико-санитарного труда, работников искусств, кинофоторабочих, работников политико-просветительных учреждений СССР, работников просвещения (отдельно существовал железнодорожный комитет союза работников начальной и средней школы), работников дошкольных учреждений, работников высшей школы

и научных учреждений, финансово-банковских работников, работников государственных учреждений. Проходили их учредительные, а затем и отчётно-выборные конференции, делегаты на которые выбирались на местах по определенным нормам. Обращалось внимание на формальные требования к соблюдению норм демократии: так, не утверждались решения отчётно-выборных собраний, если на них присутствовали менее двух третей общего количества членов организации. Отчёт месткома должен был быть вывешен заранее в видном месте, чтобы каждый член профсоюза мог высказать замечания по его работе. В частности, в 1937 г., согласно постановлению ВЦСПС, в числе прочих был создан Вологодский областной комитет профсоюза рабочих леса и сплава, его первая профсоюзная конференция прошла в начале ноября 1937 г.; в конце того же месяца прошел I съезд профсоюза рабочих леса и сплава северных районов. К этому времени в областную организацию этого союза входили 123 первичные организации, объединявшие 30812 человек.

По-прежнему актуальным оставался вопрос о недопустимости засорения профсоюзов социально чуждыми элементами, хотя Конституция 1936 г. уравняла в правах всех граждан. Активисты старались проявить «политическую бдительность». Так, выступая на 1-й областной конференции союза работников начальной и средней школы 27 октября 1937 г., грязовецкий делегат Смелков заявил о том, что «поп работает пчеловодом в хозяйстве педучилища, подал заявление о вступлении в профсоюз»[28].

В полной мере отразились на профсоюзных организациях политические репрессии, наибольшего размаха достигшие в 1937 – 1938 гг. На состоявшемся в декабре 1938 г. пленуме Вологодского областного комитета того же союза работников начальной и средней школы его руководитель Попов в своем докладе о решениях VII пленума ВЦСПС и очередного пленума ЦК Союза говорил о прошедших в последнее время отчётах и выборах, о приходе в руководство и аппарат новых людей. Как о решающем достижении он сообщил об «изгнании из профсоюзного аппарата троцкистско-бухаринских агентов фашизма и контрреволюционных тред-юнионистов». Докладчик также отметил, что растет армия добровольческого актива, составившая почти 20% от членов союза; 2700 активистов – в качестве профоргов, членов советов соцстраха, страхделегатов членов комиссий, общественных инспекторов охраны труда и т. д. В то же время произошло большое сокращение платного аппарата и расходов на его содержание, по данному союзу составившее более чем 100%. Попов отметил со стороны руководителей райкомов тревожащую тенденцию к расширению платного аппарата[29]. На одном из следующих пленумов, состоявшемся в апреле 1939 г., председатель Чебсарского райкома союза Патрин жаловался на трудности в работе, возникшие из-за того, что «много учителей взято органами НКВД»[30]. Аналогичные проблемы были характерны и для деятельности других профсоюзов.

[28] ГАВО. Ф. 2553. Оп. 1. Д. 2. Л. 1 об.
[29] Там же. Л. 109.
[30] Там же. Л. 137.

В предвоенные годы в СССР получила дальнейшее развитие система социального обеспечения граждан. В то же время не оправдались надежды властей на спонтанный рост сознательности трудящихся, и в подкрепление этих мер утверждались новые законодательные нормы, строго регламентировавшие и в значительной степени ужесточавшие трудовую дисциплину. Эти нормы были закреплены в таких актах, как постановление СНК от 20 декабря 1938 г. «О введении трудовых книжек», постановление СНК, ЦК ВКП (б) и ВЦСПС от 23 декабря 1938 г. «О мероприятиях по упорядочиванию трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбе со злоупотреблениями в этом деле». Практика, однако, показала недостаточность этих мер. Наряду с трудовыми достижениями, на многих предприятиях проявлялись негативные тенденции: множилось число прогулов, падала трудовая дисциплина и производительность труда, не выполнялись производственные планы. В суровых условиях первых пятилеток государство было заинтересовано в прикреплении работника к одному предприятию, а, между тем, при совершении прогула человека в бесспорном порядке увольняли с места работы, и он мог поступать на другое.

Не видя иных средств исправления ситуации, государство приняло ряд законов, еще больше закрепощавших рабочих и служащих и значительно ухудшавших их материальное положение. Так, 26 июня 1940 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самостоятельного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений». По этому указу увеличились число рабочих дней и их продолжительность. Ещё с начала тридцатых годов сложился шестидневный рабочий цикл, при котором выходными днями считались 6, 12, 18, 24 и 30 число каждого месяца (в марте еще и 1-е; напротив, все 31-е числа считались дополнительными рабочими днями). Был установлен также семичасовой рабочий день, что считалось большим достижением социальной политики партии и настойчиво использовалось в пропаганде советского образа жизни. Теперь же восстанавливались семидневная рабочая неделя с одним выходным днем – воскресеньем, а продолжительность рабочего дня увеличивалась до восьми часов. Вводились также обязательные сверхурочные работы. Запрещались увольнение по собственному желанию и переход на другое место работы без разрешения администрации. Прогулы карались в уголовном порядке, к прогулам приравнивались опоздания свыше 20 минут и появление на работе в нетрезвом состоянии. Инициатором этих нововведений наряду с партией выступили профсоюзы, которые таким образом фактически отреклись от своей функции защиты интересов рабочих и служащих.

К обнародованию названного указа был приурочен IX пленум ВЦСПС. На нем 25 июня 1940 г. выступил его первый секретарь Н.М. Шверник. Обосновывая меры ужесточения трудового законодательства, он заявил: «И если в капиталистических странах рабочий вынужден работать по 10–12 часов на буржуазию, то наш советский рабочий… должен работать, по крайней мере – 8 часов, ибо он

работает на себя, на социалистическое общество, на благо народа. Это совершенно необходимо для дальнейшего укрепления обороноспособности нашей страны…» Развивая исходные тезисы, Шверник продолжал: «Если бы мы допустили увеличение заработной платы пропорционально увеличению рабочего дня, то ни о какой необходимой жертве и речи быть не могло. А ведь речь идёт о том, что рабочий класс и вся интеллигенция должны пойти на жертвы, необходимые для дела укрепления обороны нашей родины. Вот почему должны быть сохранены без изменения существующие дневные тарифные (или расчётные) ставки и месячные должностные оклады рабочих и служащих, должны быть повышены нормы выработки и понижены денежные расценки пропорционально увеличению продолжительности рабочего дня»[31].

По докладу Н.М. Шверника ВЦСПС принял обращение ко всем рабочим и работницам, инженерам и техникам, служащим, ко всем членам профсоюзов Оно немедленно было доведено до их сведения всеми доступными средствами массовой информации. Повсеместно 26–27 июня состоялись массовые митинги, участники которых в один голос одобряли обращение. Не добавляя ничего нового и своего, выступавшие повторяли слово в слово всё те же доводы и аргументы, прозвучавшие в речи Шверника и обращении, разнообразя их разве что примерами из практики своих предприятий и учреждений, именами и фамилиями доморощенных прогульщиков и летунов. Время от времени эти соображения подкреплялись нехитрыми, сделанными на скорую руку расчётами, показывающими количество дополнительной продукции, которая будет произведена после перехода на новые условия работы, что, как подчеркивалось, не могло не радовать сознательных советских граждан. Митинги проводились во внерабочее время, хотя окончательно «проведение собраний, заседаний и всякого рода совещаний… а также проведение текущих кампаний, шефских мероприятий» в рабочее время было запрещено чуть позже – на XI пленуме ВЦСПС, состоявшемся в марте – апреле 1941 г.[32]

Так, в обеденный перерыв 26 июня 1940 г. состоялся митинг рабочих и служащих паровозного, арматурного и разборочного цехов Вологодского паровозовагоноремонтного завода. «Удлинение рабочего дня на один час даст по нашему цеху в месяц дополнительно около четырех паровозов, – заявил, выступая на нём, секретарь партбюро паровозного цеха тов. Беляев, – … а если сюда прибавить резервы, которые нам даёт семидневная неделя, укрепление дисциплины и ликвидация текучести кадров – результаты будут ещё более внушительными»[33]. Те же слова, трудно сказать, в какой мере отражавшие общее мнение трудящейся массы, звучали на митингах в Сухонском речном пароходстве, в облпотребсоюзе, областном отделе народного образования и других организациях и учреждениях.

---

[31] Красный Север. – 1940. – 28 июня.

[32] История профсоюзов России: Этапы, события, люди. – Москва, 1999. – С. 229-230.

[33] Красный Север. – 1940. – 27 июня.

Многолюдные митинги проходили в Череповце. Первыми в городе обсудили обращение рабочие третьей смены завода «Красная звезда». Выступили мастер-стахановец механического цеха тов. Галунов, нормировщик тов. Стариков, заведующий техническим отделом завода тов. Сенацкий и токарь-стахановец тов. Моторин. Все выступавшие одобрили мероприятия, предлагаемые ВЦСПС, отметили, что их проведение принесет неоценимую пользу для дальнейшего укрепления народного хозяйства и обороноспособности социалистической родины. Оживленно прошёл митинг рабочих и служащих обувной фабрики имени Диктатуры пролетариата. Работница Хатулева сказала, что «удлинение рабочего дня и проведение мер борьбы с дезорганизаторами производства ещё более укрепит хозяйственно-оборонную мощь СССР»[34]. Обращение ВЦСПС и указ были таким же образом единодушно одобрены в мастерских механического техникума, на кондитерской фабрике, хлебокомбинате, тресте «Череповецлес» и в других местах.

В Вологде, на заводе «Северный Коммунар» – первенце первой пятилетки – была принята резолюция: полностью одобрить обращение ВЦСПС, досрочно выполнить годовой план, поднять производительность труда, улучшать качество продукции, полностью использовать каждую минуту рабочего времени. На Вологодской швейной фабрике имени Клары Цеткин обращение и указ обсуждали около трёхсот рабочих и работниц. Предпринятые меры признаны нужными и своевременными. Было подсчитано, что за счёт перехода к восьмичасовому рабочему дню и семидневной неделе во втором полугодии фабрика может дать продукции на 2,5 млн. руб., должно быть выпущено около 3000 мужских и дамских пальто, 4600 костюмов, 5900 пар брюк и т. д. Учитывая, что летуны и прогульщики только за май 1940 г. нанесли фабрике ущерб почти на 150 тыс. руб., а план оказался выполнен только на 65 процентов, выполнение предписанных мер должно было принести ещё более головокружительные успехи[35].

Вскоре, 10 июля 1940 г., был издан другой указ, приравнивавший выпуск недоброкачественной продукции к преступлению против государства, в июле того же года – указ о запрете самовольного ухода с работы комбайнёрам и трактористам, за ними последовали указы от 02 октября 1940 г. «О государственных трудовых резервах СССР» и от 10 октября 1940 г. «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство».

Следующий, X пленум ВЦСПС принял решение «Об устранении некоторых недостатков в профсоюзном аппарате и улучшении работы профсоюзными органами». Главным его последствием стало значительное сокращение числа штатных профсоюзных работников, которое должно было компенсироваться улучшением работы профсоюзных органов сверху донизу. Приближалась война. Число членов профсоюзов продолжало увеличиваться и достигло в области к концу 1940 г. примерно 170 тыс. человек. При профсоюзных комитетах работали общественные

[34] Красный Север. – 1940. – 28 июня.
[35] Там же.

комиссии по важнейшим отраслям деятельности, проделавшие большую работу по организации социалистического соревнования, развитию рационализации и изобретательства, организации культурного отдыха трудящихся, развитию спорта и физкультуры[36].

На рубеже 1930-х – 1940-х гг., в условиях нараставшей военной угрозы профсоюзы развернули работу, направленную на укрепление обороноспособности страны. Большое внимание они стали уделять военно-патриотическому воспитанию трудящихся, соревнованию за образцовую постановку спортивной и оборонно-массовой работы на предприятиях и в учреждениях. Некоторые факты и тенденции можно почерпнуть из практики работы немногочисленных в то время высших учебных заведений области.

Работа велась в нескольких направлениях. Одним из важнейших стала принявшая массовый характер подготовка к сдаче норм на оборонные значки: «Ворошиловский стрелок», «Готов к противовоздушной и противохимической обороне», «Готов к санитарной обороне СССР», «Готов к труду и обороне» 1-й ступени. Высокую степень готовности к обороне страны показывала сдача нормативов на вторую ступень этих значков. Для подготовки к сдаче устраивались и активно действовали кружки. Так, среди сотрудников Вологодского государственного педагогического института к весне 1939 г. насчитывалось 32 человека, сдавших нормы на значок «Ворошиловский стрелок» первой ступени, 9 человек сдали нормы на вторую ступень значка. 23 сотрудника имели знак «Готов к санитарной обороне СССР» первой ступени, двое – второй ступени, 15 человек сдали нормы «Готов к противовоздушной и противохимической обороне». Несколько человек сдали нормы на знак ГТО, двое овладели ездой на мотоцикле[37]. В отчете о работе месткома ВГПИ за этот период говорилось о десяти существовавших военно-физкультурных кружках, охватывавших 108 преподавателей и сотрудников. Работали также лыжная, конькобежная и волейбольная секции с числом участников от 6 до 12 человек[38]. Однако такие результаты свидетельствовали об определенных огрехах в работе, они не были сочтены удовлетворительными, и в целом физкультурная работа была оценена как слабая. В отчёте месткома Вологодского сельскохозяйственного института за период с июня 1938 г. по май 1939 г. говорилось, в частности, что к 1 мая 1939 г. прослушала программу ПВХО 1 ступени группа научных работников в 35–40 человек, из которых к 1 мая сдали норму 6 человек. Было сформировано 10 бригад по 5 человек из научных и технических работников для тренировки на сдачу норм «Ворошиловский стрелок» 1 ступени. При обсуждении отчётного доклада отмечены следующие недостатки: небольшое число сотрудников, привлечённых к сдаче норм, недостаточное количество тренировок, слабое вовлечение в члены ОСО. Много недостатков вскрыто и в оборонной работе проф-

[36] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Северо-Западное книжное издательство, 1969. – С. 449.

[37] ГАВО. Ф. 2337. Оп. 1. Д. 5. Л. 19.

[38] Там же. Л. 75.

союза Вологодской опытной станции по животноводству. На общем собрании 15 ноября 1938 г. констатировалось, что оборонная работа фактически не ведётся, хотя имеются в наличии плакаты об устройстве винтовки, противогаза, макеты и другие принадлежности. Причиной этого названо то, что работа была поручена одному человеку, постоянно находившемуся в командировках. Периодически создавался стрелковый кружок, с охватом примерно 12 человек, но его занятия оказались очень редкими. Более активно в 1938 – 1939 гг. работал кружок по изучению автодела из 8 участников, который провёл до 20 занятий.

Новый толчок данному направлению работы был дан постановлением 4-го пленума Центрального комитета профсоюза работников высшей школы и научных учреждений по докладу тов. Сологубова «Об итогах XVIII съезда ВКП (б) и задачах профсоюза работников высшей школы и научных учреждений, вытекающих из решений съезда». В нём Президиуму ЦК предлагалось проводить систематическую проверку военно-оборонной, военно-шефской и физкультурной работы нашего союза, обеспечив коренную перестройку этой работы на основе директив съезда партии. После пленума центральные комитеты отраслевых союзов разослали на места предписания немедленно приступить к обсуждению его решений и материалов, подчёркивая огромность задачи. Предписывалось провести отчётные и выборные собрания с 15 мая по 1 июля 1939 г. и немедленно начать подготовительную работу к ним. Для законного проведения собраний месткомы должны были быть извещены не позднее, чем 15 дней, а члены союза за 10 дней до собрания[39].

Наряду со спортивно-оборонной развивалась и военно-шефская работа. Профсоюзная организация Вологодского государственного педагогического института организовала чтение лекций для военных. В Доме Красной Армии с середины 1938 г. по середину 1939 г. преподавателями вуза было прочитано свыше 20 лекций по русской и новейшей литературе. Непосредственно в воинских частях научные работники прочитали 12 лекций в помощь изучающим историю ВКП (б). Было прочитано пять лекций по общеобразовательным дисциплинам для командного состава, готовящегося в военную академию. В свою очередь, военные сделали два доклада «События у озера Хасан» и один доклад «Вооружённые силы фашистской Германии и её агрессивные цели»[40]. Важным направлением работы считалось распространение лотерейных билетов Общества содействия оборонной и химической промышленности (ОСОАВИАХИМ).

Нередко работа местных профсоюзных органов становилась предметом внимания центральных организаций. Так, Президиум ЦК Союза работников высшей школы и научных учреждений на заседании 16 июня 1940 г. рассмотрел вопрос о работе комиссии по зарплате при месткоме Вологодского сельскохозяйственного института. Член МК института тов. Солодовников сообщил о том, что институт

[39] ГАВО. Ф. 2337. Оп. 1. Д. 5. Л. 77.
[40] Там же. Л. 20.

заключил социалистический договор с Пушкинским химико-технологическим институтом молочной промышленности. К положительным моментам в работе можно также отнести то, что был организован общественный смотр работы отдельных кафедр, проведена частичная проверка применения штатно-окладной системы, приняты меры к устранению недостатков, проведено обследование причин задержки выдачи зарплаты. В то же время были отмечены серьёзные изъяны. Отсутствовало руководство комиссии. Её председатель за бездеятельность освобожден от должности постановлением местного комитета и выведен из состава последнего. Новый председатель к работе фактически ещё не приступил. Неудовлетворительно велась работа по организации социалистического соревнования. Проверка соцдоговоров по большинству профгрупп проводилась формально. Несмотря на наличие нарушений дисциплины труда, комиссия по зарплате не занималась вопросами её укрепления и борьбой с текучестью кадров. Общественный смотр работы кадров, начатый в ноябре 1939 г., не был закончен. Производственные совещания созывались редко. Отсутствовал контроль выполнения предложений, принятых на производственных совещаниях, не велась работа по подготовке к новому учебному году, по шефству над средней школой, по изучению работы аспирантов. В результате было принято постановление, включавшее ряд мер, направленных на улучшение работы профсоюзной организации. Среди них: организация работы комиссии в соответствии с положением о комиссиях по зарплате ФЗМК, утвержденном Президиумом ВЦСПС 28 апреля 1940 г., регулярный созыв производственных совещаний с обсуждением на них основных производственных вопросов работы кафедр и групп, рассмотрение на производственных совещаниях вопросов о выполнении предыдущих решений[41].

Таким образом, в последние предвоенные годы деятельность профсоюзов Вологодской области характеризовалась рядом особенностей, вызванных внешнеполитическими и внутриполитическими условиями, в которых находилась страна. Сформулированный И.В. Сталиным тезис о неизбежности обострения классовой борьбы по мере социалистического строительства находил практическое приложение в ограничениях демократии и прав человека, в массовых необоснованных репрессиях, жертвами которых стали многие активисты и рядовые члены профсоюзов. Вносили коррективы начавшаяся в Европе война и непрерывная военная угроза Советскому Союзу. Эти обстоятельства ставили на передний план работу, направленную на укрепление обороноспособности страны, патриотическое воспитание и морально-политическую подготовку трудящихся. В то же время забота об охране их прав и материальных интересов неизбежно отошла на второй план, поскольку предполагалось, что этим в первую очередь занимается государство победившего социализма. Выполнение заданий третьего пятилетнего плана должно было ещё более укрепить материально-техническую базу советского общества, повысить его социальную однородность, оборонную мощь страны и уровень жизни народа. Эти планы были нарушены вероломной агрессией гитлеровской Германии 22 июня 1941 г.

[41] ГАВО. Ф. 2337. Оп. 1. Д. 11. Л. 31-32.

2.4. Профсоюзы в годы Великой Отечественной войны

Нападение фашистской Германии на Советский Союз прервало мирную жизнь нашей страны. Началась Великая Отечественная война, потребовавшая мобилизации всех сил и средств на отпор врагу. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. Вологодская область в числе ряда других регионов страны была объявлена на военном положении. В этих условиях кардинально изменились задачи, формы и методы работы государственных, партийных и всех общественных организаций, в том числе и профсоюзов. 22 июня 1941 г. секретарь ВЦСПС Н.М. Шверник провёл экстренное совещание ответственных работников ВЦСПС, председателей и секретарей ЦК профсоюзов, на котором были рассмотрены неотложные вопросы перестройки работы профсоюзов в соответствии с требованиями войны, в частности, внесены серьёзные изменения в структуру руководящих органов профсоюзов. Введение должности председателя ВЦСПС, создание новых отделов и секторов ВЦСПС и ЦК профсоюзов, укрупнение отраслевых ЦК профсоюзов, организация новых профсоюзов (профсоюза рабочих строительства предприятий тяжелой индустрии и других) и другие мероприятия военного времени усилили роль профсоюзов в хозяйственной деятельности.

С первых дней войны многие руководящие работники как центральных, так и местных профсоюзных органов ушли на фронт, на смену им пришли новые люди, преимущественно женщины и молодёжь, которым предстояло овладеть опытом профсоюзной работы в условиях военного времени. Учитывая эти обстоятельства, секретариат ВЦСПС 31 июля 1941 г. принял постановление «О замене выборных профработников, призванных в ряды Красной Армии, Военно-Морского флота и вступивших в народное ополчение», которое разрешило профсоюзным организациям провести выборы новых руководителей[42]. Для обучения новых руководящих профсоюзных кадров ЦК профсоюзов проводили семинары без отрыва от производства.

Такая же работа на протяжении всей войны проводилась на местах. Оргбюро ЦК Союза работников госучреждений по Вологодской области 15 сентября 1943 г. приняло решение провести во всех городах и райцентрах области 2-дневные семинары профработников с вопросами организационно-массовой и культурно-просветительной работы среди членов союза[43]. В 1943 г. учёба профсоюзного актива проводилась в Вологде, Череповце и Великом Устюге. В общей сложности учёбу прошли 727 человек, в том числе 95 председателей и секретарей местных комитетов, 94 профгруппорга, 176 членов комиссий по заработной плате, 156 членов культкомиссий, 80 страхделегатов, 126 членов комиссий по охране труда. В 1944 г. было дополнительно обучено ещё 375 человек профактива[44].

---

[42] История профсоюзов России: Этапы, события, люди. – М., 1999. – С. 240.
[43] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 64. Л. 11.
[44] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 9.

Массовый приток во все отрасли народного хозяйства новых кадров, особенно молодежи и подростков, потребовал от профсоюзов усиления организационно-массовой и политико-воспитательной работы для пополнения своих рядов. В связи с этим 10 декабря 1942 г. Президиум ВЦСПС принял специальное постановление «О работе профсоюзных организаций по вовлечению рабочих и служащих в члены профсоюза». Профсоюзные организации Вологодской области уделяли этому направлению деятельности постоянное внимание, поскольку регулярно отчитывались перед вышестоящими органами о численности своих рядов, о сборе членских взносов, об исполнении профсоюзного бюджета.

Программа перестройки жизни страны на военный лад была изложена в Директиве Совнаркома СССР и ЦК ВКП (б) «Партийным и советским организациям прифронтовых областей о мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков» от 29 июня 1941 г. Наряду с перечнем первоочередных задач в ней отмечалось: «Несмотря на создавшуюся серьезную угрозу для нашей страны, некоторые партийные, советские, профсоюзные и комсомольские организации и их руководители все ещё не понимают смысла этой угрозы, ещё не осознали значения этой угрозы, живут благодушно, мирными настроениями и не понимают, что война резко изменила положение, что наша Родина оказалась в величайшей опасности и что мы должны быстро и решительно перестроить всю свою работу на военный лад»[45].

Выполняя Директиву Совнаркома СССР и ЦК ВКП (б), руководящие профсоюзные органы сформулировали перечень конкретных мероприятий в адрес местных профсоюзных организаций. В постановлении Президиума ЦК Союза работников государственных учреждений Центра от 3 июля 1941 г. говорилось: «В связи с тем, «что наша страна вступила в смертельную схватку со своим злейшим и коварным врагом – германским фашизмом» (Сталин), профессиональные организации должны переключить всю свою работу на мобилизацию всех сил для борьбы с врагом».

Президиум ЦК предложил всем областным, районным и местным комитетам союза: полностью переключить всех освобождённых работников всего актива на работу по военной подготовке населения; привлечь всех членов союза к военной подготовке в командах и отрядах Осоавиахима, оказать Осоавиахиму помощь в оборудовании учебных баз и пунктов, в подборе командиров и инструкторов; начать массовую работу по мобилизации женщин на курсы медицинских сестёр и в санитарные дружины, развернуть агитацию за донорство; создать при всех учреждениях и организациях, а также при обкомах союза краткосрочные курсы медицинских сестёр и санитарные дружины, вовлекая в них как работающих, так и членов их семей; развернуть широкую массовую работу в учреждениях, в клубах и красных уголках по вопросам военной и медико-санитарной подготовки населе-

[45] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898 – 1971. – Изд. 8-е, доп. и испр. Т. 6. – М.: Политиздат, 1971. – С. 18.

ния, борьбе с парашютными десантами, шпионажем и диверсиями, противовоздушной, противопожарной и противохимической обороне, охране предприятий, электростанций, железных дорог, линий связи, жилых домов[46].

Уже в первый день войны на большинстве предприятий и организаций области состоялись митинги и собрания, участники которых выражали готовность встать на защиту родины и своим трудом способствовать победе над врагом. Рабочие станции Вожега обязались обеспечить бесперебойную работу железнодорожного транспорта, рабочие Красавинского льнокомбината – дать стране сотни метров сверхплановой ткани, колхозники Вологодского, Грязовецкого, Тотемского, Устюженского и других районов области – стахановской работой на полях внести свой вклад в дело победы[47]. Выступая на митинге работников завода «Северный коммунар», литейщик Шуин сказал: «Многие из нас уходят в армию. Рабочей силы будет меньше, чем теперь. Но, несмотря ни на что, завод должен работать ещё лучше, производительнее. Народнохозяйственный план надо выполнять вовремя, несмотря ни на какие препятствия и трудности, связанные с обстановкой. Шире развернем социалистическое соревнование!»[48] Такой же настрой был и на других предприятиях области. Строгальщик ВПВРЗ Андреев, выйдя на работу 23 июня, выполнил норму на 318%. Его примеру последовали и другие. Известный на заводе рационализатор токарь Яковлев начал выполнять нормы на 216%, токарь Кочергин – на 180%. Машинисты Вологодского депо В.И. Болонин и Баженов с экономией времени стали водить поезда[49].

На многих предприятиях области женщины заменили мужчин, ушедших на фронт. Так, на Сокольском бумажном комбинате работницы Голицына, Данилова, Романова, Смолина, Черняева освоили профессии каландровщиц, катушечниц, саморезчиков, которые ранее считались посильными только для мужчин. Директору Хреновской МТС Чебсарского района поступило 15 заявлений девушек и женщин, пожелавших заменить мужчин, работавших на тракторах[50]. Коллектив Тотемского лесопильного завода принял решение о том, чтобы каждый работник предприятия овладел смежными профессиями и мог заменить товарища, ушедшего на фронт. Кузнец Череповецких судоремонтных мастерских Т. Кузнецов освоил три профессии, став и сварщиком, и котельщиком. В Мяксинском районе ценную инициативу проявили служащие отделения связи. Без отрыва от основной работы они овладевали специальностями связистов, радистов и мотористов.

Профсоюзы видели свою первейшую обязанность в том, чтобы быстрее помочь новому пополнению рабочего класса приобрести производственный опыт и навыки работы на станках и механизмах. 7 июля 1941 г. Секретариат ВЦСПС принял постановление «Об оказании помощи домохозяйкам и служащим, вновь при-

[46] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 43. Л. 71.
[47] Красный Север. – 1941. – 23 июня.
[48] Красный Север. – 1941. – 25 июня.
[49] Красный Север. – 1941. – 26 июня.
[50] Красный Север. – 1941. – 29 июня.

шедшим на заводы, фабрики, в совхозы, а также неквалифицированным рабочим и работницам в приобретении производственной квалификации». ЦК отраслевых профсоюзов, в свою очередь, дали соответствующие указания низовым профсоюзным организациям. Так, ЦК Союза работников государственных учреждений Центра обязал все профсоюзные организации:

«1. Возглавить движение женщин-патриоток по замене на всех участках народного хозяйства мужей, братьев и сыновей, ушедших на фронт, и вовлечь в это движение широкие массы домохозяек, женщин-служащих и женской молодёжи, мобилизуя их на самоотверженный труд на фабриках, заводах, транспорте, в совхозах.

2. Организовать курсы и кружки по приобретению женщинами-служащими, работающими в учреждениях, объединяемых нашим союзом, вторых профессий (производственных) с тем, чтобы они в любой момент могли заменить рабочих на производстве, ушедших в Рабоче-Крестьянскую Красную Армию.

3. Разрешить профсоюзным организациям на проведение мероприятий по приобретению женщинами-служащими производственных профессий расходовать средства профбюджета на повышение производственной квалификации рабочих и служащих»[51].

Совместно с администрацией они организовывали обучение новичков на рабочих местах. На предприятиях были открыты скоростные курсы и школы передового опыта, организовано индивидуальное обучение. Опытные производственники помогали вчерашним домохозяйкам, юношам и девушкам, пришедшим на производство, овладевать сложнейшими профессиями, становиться настоящими мастерами своего дела.

С первых дней войны экономика Вологодской области стала перестраиваться в соответствии с нуждами фронта, поэтому долгом чести каждого работника являлось своевременное и качественное выполнение военных заказов. Профсоюзы приняли самое деятельное участие в перестройке работы на военный лад. Важнейшей задачей профсоюзных комитетов стала организация соревнования для мобилизации трудящихся на выполнение производственных задач. В передовице газеты «Красный Север» подчёркивалось, что «профсоюзный активист – это политический работник и организатор масс. Он должен широко пропагандировать передовой опыт, обобщать его, передавать другим. Нужно всемерно поддерживать стахановцев военного времени – двухсотников, многостаночников и рационализаторов, кто борется за высокую производительность труда, качество продукции, экономию сырья и материалов»[52].

В Вологодской области, как и по всей стране, соревнование проходило под лозунгом «Всё для фронта! Всё для победы!». Индивидуальные и коллективные обязательства рабочих и служащих были проникнуты мыслью, что фронт – это

[51] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 43. Л. 72.

[52] Красный Север. – 1941. – 7 октября.

не только там, где идёт бой, но и у каждого станка, в каждом цехе и на производственном участке. Профсоюзные организации области активно поддерживали творческие почины рабочих, инженеров и служащих, направленные на выполнение и перевыполнение производственных планов. 20 ноября 1941 г. в Вологде состоялось общегородское собрание стахановцев военного времени – двухсотников и трехсотников. В принятом обращении «Ко всем рабочим и работницам, инженерам и техникам, ко всем трудящимся города Вологды и области» содержался призыв направить все силы и резервы на помощь Красной Армии, досрочным выполнением оборонных заданий снабдить её всем необходимым для разгрома немецко-фашистских захватчиков. Участники собрания призвали всех трудящихся области брать пример с передовиков.

Огромную роль в подъёме трудового энтузиазма масс сыграло всесоюзное социалистическое соревнование, развернувшееся весной 1942 г. в ответ на первомайские призывы ЦК ВКП (б). В Вологодской области инициатором соревнования стали молодые рабочие Череповецкой швейной фабрики. Почин подхватил весь коллектив предприятия. Между цехами и бригадами предприятия были заключены договоры. Ход соревнования освещался в стенной печати и в устных беседах, проводимых агитаторами. На ВПВРЗ инициаторами предмайского соревнования стали кадровые рабочие В.Н. Серов, Г.И. Иванов и Н.И. Демин. В цехах предприятия состоялись собрания, были приняты обязательства, которые предусматривали не только улучшение производственных показателей, но и создание стахановской школы, шефство опытных рабочих над молодёжью, оказание помощи подсобному предприятию «Рубцово»[53].

Особенно популярным в годы войны было движение двухсотников и трёхсотников. Так называли людей, которые в 2–3 раза перевыполняли нормы. С первых дней войны рабочие ВПВРЗ выдвинули лозунг: «Работать по-военному, выполнять норму за двоих, за троих!». Стахановец К.Е. Папушин, выступая на митинге, заявил: «У меня два брата на фронте, танкисты. Оба они работали на заводе. Чтобы заменить их, я должен работать за троих, это мой первый долг перед Родиной»[54]. Свое слово он сдержал и в течение всей войны давал не меньше трёх норм. Его примеру следовали и другие работники предприятия: кровельщики И. Сиротин и И. Меркурьев, слесари Н. Власов и В. Грязнов, столяр К. Соколов и другие. Рабочие многих предприятий, выполняя оборонные заказы, по двое-трое суток не уходили из цехов. Немало стахановцев было и среди сельских тружеников. Колхозницы О. Королева и Е. Зорина из колхоза «Победа» Бабаевского района на уборке ржи втрое перевыполняли нормы выработки[55]. Тракторист А. Лыков из Шейбуховской МТС Междуреченского района летом 1941 г. дважды выполнил годовой план пахоты и при этом сэкономил 1270 кг горючего[56].

[53] Красный Север. – 1942. – 8 апреля.
[54] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 477.
[55] Красный Север. – 1941. – 31 августа.
[56] Там же.

За 1942 – 1945 гг. решениями ВЦСПС и министерств более 6 тыс. предприятий страны награждались переходящими Красными знаменами, получали премии за победу во всесоюзном социалистическом соревновании, сотни тысяч передовиков заносились на доски и в книги почёта, завоевывали звание лучшего рабочего по профессии. В нашей области коллектив верфи им. Желябова в Устюжне более 30 раз награждался переходящим Красным Знаменем ВЦСПС и Наркомата речного флота и денежной премией[57]. Коллектив ВПВРЗ при отсутствии трети кадровых рабочих в течение всей войны успешно справлялся с поставленными задачами. Ему 14 раз присуждалось переходящее Красное Знамя ВЦСПС и НКПС, которое было оставлено заводу на вечное хранение[58].

Соревнование в годы войны стимулировало активность работы изобретателей и рационализаторов. Так, на Великоустюгском судоремонтном заводе им. Нацфлота уменьшилось количество рабочих, а выпуск продукции требовалось резко увеличить. Начальник механического цеха Плескунин собрал из утиля станок, на котором стала производиться сверловка и нарезка гаек. Для заделки головок болтов использовали сжатый воздух. Ценные усовершенствования были сделаны при строительстве барж. Раньше сверление отверстий производилось вручную, для этой операции потребовалось 30 рабочих. Диспетчер завода Шулыкин и начальник судостроительного цеха Чурин предложили для сверления отверстий использовать электромоторы. В результате три электроустановки заменили прежних работников, которых задействовали на других операциях[59]. Кузнец вагоноремонтного пункта в Череповце П. Кузнецов предложил использовать механические штампы для изготовления скоб, ключей, планок и других деталей, ранее изготавливавшихся вручную. Себестоимость изделий снизилась в несколько раз, а объём продукции заметно вырос[60]. Ещё до войны на заводе «Северный коммунар» было развито рационализаторство. В годы войны творческая мысль рационализаторов продолжала развиваться. Контролёр механического цеха Талицын внес шесть рационализаторских предложений, и все они были реализованы. Молодые рабочие Лаптев и Дерягин изобрели новый колун для газогенераторных чурок, что дало экономию 229798 рублей[61].

С первых дней войны в стране в самых разных формах развернулось патриотическое движение по оказанию всенародной помощи фронту. В июле 1941 г. решением советского правительства был создан «Фонд обороны страны». Вместе с партийными и комсомольскими организациями профсоюзы Вологодской области призвали трудящихся включиться в сбор средств для его пополнения. Вклад в фонд обороны страны мог быть наличными деньгами, облигациями займов, отчислениями от заработной платы, ценностями и вещами.

---

[57] Устюжна: краеведческий альманах. – Вып. 8. – Вологда, 2014. – С. 125.
[58] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 478.
[59] Красный Север. – 1941. – 28 сентября.
[60] Красный Север. – 1941. – 3 октября.
[61] Красный Север. – 1941. – 7 сентября.

Так, коллектив Вологодского паровозовагоноремонтного завода провел субботник, все средства направил в фонд обороны. Работники Вологодского железнодорожного узла внесли в фонд обороны более 20 тыс. рублей. Одновременный заработок ежемесячно решили перечислять в фонд обороны работники районных учреждений Мяксы. В Соколе десятки коллективов рабочих и служащих приняли постановление об отчислении однодневного заработка в фонд обороны. Колхозники области отчисляли в фонд обороны свои трудодни, а также вносили наличные деньги. Работники месткома «Облисполкома» постановили ежемесячно отчислять однодневный заработок до окончания войны и внесли в фонд облигации на сумму 1800 руб. Сотрудник областного статуправления Леонтьев внёс в фонд обороны золотое кольцо, серебряную цепочку и серебряную ложку. Председатель месткома облплана Якобсон внесла облигации на сумму 1 тыс. руб. Сотрудники архивного Управления НКВД внесли облигации на сумму 2500 руб. и отчислили в фонд обороны однодневный заработок[62].

Пополнение фонда обороны страны проходило на протяжении всей войны. ВЦСПС и ЦК профсоюзов внесли из профсоюзных средств на строительство танковых колонн и воздушных эскадрилий около 100 млн руб.[63] Трудящиеся Вологодской области дали взаймы государству 788 млн руб., на 145 млн руб. приобрели билеты денежно-вещевой лотереи, внесли в фонд обороны 155 млн руб. наличными. Колхозники внесли в фонд обороны сотни тонн мяса, овощей, кож, овчин и других продуктов сельского хозяйства. В 1942 г. в счет фонда обороны засеяно 3900 га, в 1943 г. – 4107 га[64].

Для дополнительного привлечения денежных средств в бюджет страны в 1941 – 1945 гг. было выпущено четыре военных займа и проведено четыре денежно-вещевых лотереи на общую сумму 84,1 млрд руб.[65] Профсоюзные организации принимали самое деятельное участие в кампаниях по размещению государственных займов и денежно-вещевых лотерей среди населения. Огромную работу в этом отношении проводили профсоюзы медицинских работников Вологодской области. Так, на Первый государственный военный заём 1942 г. из 11470 членов профсоюза медицинских работников области подписалось 11356 человек на общую сумму 2275790 руб., что составило 90,9% от месячного фонда заработной платы. На Второй государственный военный заём 1943 г. подписалось 12307 человек на сумму 3213940 руб. (118,8% от фонда зарплаты), внесено наличными 224940 руб. Подписчиками Третьего государственного военного займа 1944 г. стали 13340 медицинских работников. Сумма подписки составила 5905100 руб. (146,7% от фонда зарплаты), внесено наличными 340 тыс. руб. Врач Дома ребёнка Розова подписалась на 5 тыс. руб. и внесла наличными 3 тыс. руб., уборщица

[62] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 44. Л. 61.
[63] Труд. – 1965. – 8 мая.
[64] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 499-500.
[65] Сенкевич Д. Военные займы СССР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bonistikaweb.ru/SOVKOL/senkevich.htm

аптеки № 3 г. Вологды Кузнецова при зарплате 260 руб. подписалась на 800 руб., санитарка Кадниковской больницы Соловьёва при зарплате 200 руб. подписалась на 1 тыс. руб.[66]

В декабре 1941 г. успешно прошла реализация билетов первой денежно-вещевой лотереи в условиях войны. Все средства, полученные от лотереи, планировалось направить на мероприятия по обороне страны. На общем собрании сельхозартели «Знамя труда» Н.И. Петухов сказал: «Товарищ Сталин поставил перед нами задачу – свести к нулю преимущество немцев в танках. В разрешении этой задачи должны принять участие все трудящиеся нашей страны. Я вношу предложение – организовать сбор средств на постройку танков»[67]. Односельчане горячо поддержали предложение Петухова и собрали 800 руб. Активное участие в подписке на денежно-вещевые лотереи приняли члены профсоюза медицинских работников области. В период проведения первой денежно-вещевой лотереи они подписались на 397,6 тыс. руб., подписка на вторую лотерею составила 335,2 тыс. руб., на третью – 437,2 тыс. руб.[68]

Одной из форм оказания помощи воинам Красной Армии стал сбор вещей. В сентябре 1941 г. в Вологодской области с большим подъёмом прошла первая кампания по сбору тёплых вещей для бойцов Красной Армии. К 26 сентября колхозники Междуреченского района сдали 320 кг шерсти, 550 овчин, 16 пар валенок, 17 фуфаек, 60 пар шерстяных носков. Жители Верховажского района собрали 972 кг шерсти, 325 овчин, 41 полушубок, 158 пар меховых рукавиц и другие вещи[69]. К 18 октября жители Вологды собрали для нужд фронта 255 полушубков, 350 пар валенок, 286 ватных курток, 921 пару носков и другие вещи[70]. Эта работа продолжалась и в дальнейшем. К июню 1944 г. вологжане отправили красноармейцам 17 тыс. полушубков, 7 тыс. меховых жилетов, 60 тыс. пар валенок, 143 тыс. перчаток и рукавиц, 23 тыс. пар белья, 29 тыс. шапок. Всего за годы войны фронтовикам было отправлено 540 тыс. теплых вещей[71].

Важной задачей профсоюзов являлась работа с различными категориями гражданского населения в условиях военного времени. Эта работа заключалась в обучении граждан военному делу, правильным действиям при налётах вражеской авиации, противохимической защите, подготовке санитарок, медсестёр и т. д. Уже к 15 июля 1941 г. профсоюзные организации работников госучреждений Вологды организовали 4 санитарные дружины в количестве 86 человек. При каждом месткоме были созданы кружки ПВХО и ГСО. При Вологодском месткоме горисполкома начал работу кружок военного дела. Совместно с обкомом работников просвещения были организованы курсы медицинских сестёр в количестве 28 человек[72].

[66] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 9-10.
[67] Красный Север. – 1941. – 21 декабря.
[68] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 10.
[69] Красный Север. – 1941. – 28 сентября.
[70] Красный Север. – 1941. – 19 октября.
[71] Очерки истории Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 501.
[72] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 43. Л. 74.

С 1 октября 1941 г. Государственный Комитет Обороны ввёл в СССР всеобщее военное обучение населения. Выполняя решение ГКО, Президиум ВЦСПС 2 октября 1941 г. принял постановление «Об участии профсоюзных организаций в проведении всеобщего обязательного обучения военному делу граждан СССР». ВЦСПС обязал все профсоюзные организации активно включиться в работу по всеобщему обязательному обучению военному делу граждан СССР. Всем фабрично-заводским и местным комитетам предлагалось установить связь с военкоматами и оказывать им практическую помощь в организации обучения военному делу. Центральным и областным комитетам профсоюзов, ФЗМК и правлениям дворцов культуры и клубов предписывалось организовать лекции и консультации на военно-технические темы, создать уголки с наглядными пособиями, макетами, литературой. Профсоюзные организации и советы ДСО профсоюзов должны были отобрать лучших инструкторов физкультуры и организовать для них инструкторские семинары для изучения военно-физкультурного дела по специальной программе[73].

В соответствии с полученными директивами, профсоюзные организации области активизировали работу по военному обучению населения на промышленных предприятиях, в учреждениях, в колхозах и учебных заведениях. В колхозе «Двигатель» Вожегодского района был создан кружок ПВХО, которым руководили комсомолки-учительницы В. Капитонова и Ю. Комарова[74]. Образцово был организован военный всеобуч на ВПВРЗ. Занятия проходили три раза в неделю, руками самих рабочих были созданы макет танка и модели гранат, имелась необходимая литература по военному делу[75]. Профсоюз медицинских работников области провёл большую работу по подготовке санитарно-оборонных кадров. Уже к августу 1942 г. было подготовлено 889 медсестёр запаса, 227 сандружинниц, 12183 значкистов «Готов к санитарной обороне» (ГСО) и 3468 значкистов «Будь готов к санитарной обороне» (БГСО)[76]. Многие члены профсоюза в годы войны стали постоянными донорами. Работник облплана Веселовская сдавала кровь 20 раз, её коллеги Мещанинова, Сорокина, Глебова по 5–10 раз[77].

Даже в условиях войны перед профсоюзами по-прежнему стояла задача поддержания нормальных условий для работы, жизни и быта рабочих и служащих. В сентябре 1941 г. началась подготовка к первой военной зиме. Была проведена большая работа по ремонту оборудования, агрегатов, электросетей, отопительной системы, водопроводов, утеплению зданий. Осуществлялась проверка жилищно-бытовых условий работников, состояния столовых, буфетов, бытовых комнат на предприятиях. Активно вели работу в этом направлении профсоюзные организации ВПВРЗ, Красавинского льнокомбината, швейной фабрики им. К. Цеткин в Череповце. Их почин и опыт были распространены по всей области[78].

[73] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 43. Л. 90.
[74] Красный Север. – 1941. – 5 сентября.
[75] Красный Север. – 1941. – 29 октября.
[76] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 22. Л. 45.
[77] Там же. Д. 80. Л. 7.
[78] Красный Север. – 1941. – 11 сентября.

В августе 1944 г. Секретариат ВЦСПС утвердил положение «О жилищно-бытовой комиссии фабрично-заводского и местного комитета». Комиссиям было поручено осуществлять контроль над выполнением хозяйственными органами планов жилищного и бытового строительства и ремонта, над правильным расходованием средств, качеством строительства и ремонта. Они участвовали в распределении жилой площади в домах, общежитиях предприятий и учреждений, проверяли готовность жилищ к зиме, обеспеченность топливом, исправность печей, кровли, полов, контролировали санитарное состояние жилых домов и общежитий, осуществляли контроль над работой пошивочных мастерских, бань, прачечных и парикмахерских[79].

Ещё одним направлением деятельности профсоюзов стало налаживание общественного питания и контроля за работой столовых, магазинов, организация подсобных хозяйств, индивидуального и коллективного огородничества. Индивидуальное и коллективное огородничество приобрело в годы войны массовый характер. В феврале 1942 г. руководство ВЦСПС отметило, что «в профсоюзные организации поступает большое количество заявлений с просьбой об оказании помощи в отводе земельных участков. Желание иметь индивидуальные огороды высказывают не только рабочие и служащие промышленных предприятий, но и служащие учреждений крупных городов»[80].

Аналогичная ситуация наблюдалась и в нашей области. В апреле 1942 г. газета «Красный Север» опубликовала подборку писем, авторы которых писали о наличии свободных земель и заинтересованности в получении земельных участков. Вологжанин Н. Быков, в частности, указывал на то, что вблизи города находится огромный участок пустующей земли площадью 700 – 800 га, на котором ранее располагалось пригородное хозяйство рабочего кооператива. «Это было богатое огородное хозяйство, располагавшее 10 тысячами парниковых рам и снабжавшее овощами не только Вологду, но и Архангельск, – отмечал автор письма. – Теперь вся эта земля пустует. Между тем она может давать богатый урожай, т. к. в свое время была хорошо удобрена»[81]. Интерес рабочих и служащих к огородничеству объяснялся тем, что введённая в годы войны централизованная карточная система далеко не всегда обеспечивала даже минимальные потребности их семей. Для многих людей продукция, выращенная на своем огороде, являлась единственным и реальным средством выживания в условиях войны.

Учитывая эти обстоятельства, СНК СССР и ЦК ВКП (б) в апреле 1942 г. приняли постановление «О выделении земель для подсобных хозяйств и под огороды рабочих и служащих», которое обязало местные органы власти за счет свободных и пустующих земель обеспечить нуждающихся земельными участками. В ноябре 1942 г. СНК СССР принял ещё одно постановление «О закреплении за предпри-

[79] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 80. Л. 61.
[80] Митрофанова А.В. Рабочий класс СССР в годы Великой Отечественной войны. – М., 1971. – С. 103.
[81] Красный Север. – 1942. – 5 апреля.

ятиями и учреждениями земельных участков, отведенные под индивидуальные и коллективные огороды рабочих и служащих». Рядом других документов правительства были определены условия пользования земельными участками и льготы для семей, занимающихся огородничеством.

Практической работой по организации огородов занимались профсоюзы. При ВЦСПС был создан Комитет содействия развитию коллективного и индивидуального огородничества, который возглавила секретарь ВЦСПС К.И. Николаева. Секретариат ВЦСПС обязал фабрично-заводские комитеты всячески содействовать труженикам тыла в приобретении земельных участков для занятий огородничеством. В дальнейшем Комитет и Секретариат неоднократно рассматривали материалы о работе отраслевых ЦК профсоюзов и ФЗМК о развитии индивидуального и коллективного огородничества, особо отличившимся присуждали Почётные грамоты ВЦСПС и денежные премии.

В Вологодской области работа по развитию коллективного огородничества началась в декабре 1941 г. Областной комитет работников госучреждений 23 декабря 1941 г. рассмотрел вопрос «Об индивидуальном огородничестве на 1941 год». В принятой резолюции говорилось: «1. Обязать председателей РМК и МК немедленно выявить потребность в земельных площадях и на основе этого поставить вопрос об отводе и закреплении их в Горсовете и Райсовете. 2. Предупредить РМК и МК о том, что по линии Волторга снабжение в 1942 году семенами – картофелем, луком производиться не будет, и обязать их обеспечить сохранность своих семян из урожая 1941 года. 3. Поручить РМК и МК немедленно организовать работу по заготовке местных удобрений – навоз, зола, птично-куриный помёт и т. д., обеспечив нормальное их хранение. 4. Местным комитетам гор. Вологды не позднее 10 января следующего года выявить всех желающих иметь огороды и дать списки в обкомы союза для ходатайства количественного отвода земли»[82].

В соответствии с рекомендациями ВЦСПС на предприятиях и в учреждениях области создавались огородные комиссии, которые занимались распределением земельных участков между работниками, обеспечением их семенами, инвентарем, транспортом. В первую очередь члены комиссий оказывали помощь в ведении огородничества семьям фронтовиков и инвалидов. Огородничество в годы войны приобрело широкий размах, количество членов профсоюзов, занимавшихся огородничеством, росло из года в год. Так, в профсоюзе госслужащих в 1942 г. огороды имели 1760 человек, в 1943 г. – 3609 человек. На 1 июля 1944 г. в профсоюзе числилось 4954 человека, среди них имели огороды – 3765. Работало 60 огородных комиссий райместкомов и месткомов с активом 227 человек. Посевная площадь огородов в этой профсоюзной организации в 1943 г. составляла 167 га, в 1944 г. выросла до 241 га. В 1944 г. с индивидуальных огородов профсоюза было собрано 1573 т картофеля, 648 т капусты, 60 т свеклы[83].

[82] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 44. Л. 79.
[83] Там же. Д. 121. Л. 1, 45, 49.

В профсоюзе медицинских работников в 1944 г. огородничеством занимались 1986 горожан и 4314 сельских жителей, всего 6300 человек. Общая посевная площадь огородов составляла 258,1 га. В 1944 г. с личных огородов было получено 248,2 т картофеля и 67,7 т овощей[84]. Кроме того, большинство учреждений здравоохранения и городские отделы здравоохранения имели свои подсобные хозяйства. В 1945 г. в подсобных хозяйствах имелось 782,2 га посевных площадей, 172 лошади, 374 головы крупного рогатого скота, 396 свиней, 542 овцы и 247 кур. В 1945 г. на подсобных хозяйствах медиков было получено 2657,8 ц зерновых и бобовых культур, 13386,6 ц картофеля, 6390,6 ц овощей[85]. Продукция, выращенная в подсобных хозяйствах и на коллективных огородах, стала надёжным дополнительным источником питания для многих семей вологжан в годы военного лихолетья.

Патриотическая забота населения о Красной Армии проявилась и в широкой помощи семьям фронтовиков. Партийные и советские органы неоднократно обсуждали эти вопросы, но практической работой по оказанию помощи семьям воинов занимались в первую очередь профсоюзы. Уже 26 июня 1941 г. ЦК союза работников государственных учреждений направил в адрес Вологодского областного комитета письмо, в котором говорилось: «Проявите максимальную заботливость к семьям призванных. Предложить МК и РМК взять на учёт семьи призванных. Необходимо систематически посещать эти семьи и в случае необходимости оказывать им материальную поддержку. Следует также принять меры к устройству на работу жён призванных и устройству детей в ясли и детские сады. Основную часть средств, отпускаемых на материальную помощь членам союза и на помощь многосемейным, следует использовать для оказания помощи семьям призванных»[86].

На протяжении всей войны профсоюзы проявляли заботу о семьях фронтовиков. Осуществлялась она в самых разных формах: помощь в ремонте квартир, в устройстве на работу членов семей военнослужащих, в снабжении продуктами, топливом, одеждой и обувью, в обеспечении детей воинов детскими учреждениями и т. д. Силами профсоюзных активистов проводились месячники и двухнедельники помощи семьям фронтовиков, массовая проверка материально-бытовых условий жизни таких семей. Так, с 20 ноября по 10 декабря 1943 г. проходил двухдекадник по усилению помощи семьям военнослужащих. По неполным данным, только в этот период в инициативный фонд помощи семьям фронтовиков поступило: 2447 центнеров зерна, 7742 центнера картофеля, 2683 центнера овощей, свыше 4 тыс. комплектов одежды и 3,8 тыс. пар обуви. Кроме этого, собрано более 1160 тыс. руб., подвезено 15877 куб. м дров, передано в собственность 824 головы скота[87].

---

[84] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 68.

[85] Там же. Л. 77-78.

[86] Там же. Д. 43. Л. 76.

[87] Очерки Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 502.

Профсоюз медицинских работников Вологодской области шефствовал над 1662 семьями военнослужащих вплоть до окончания войны. В 1945 г. членами профсоюза были обследованы жилищно-бытовые условия 1371 семьи. Принято решение оказать денежную помощь 149 семьям на сумму 22670 руб., обеспечить дровами 485 семей, помочь в подвозке дров 247 семьям, в ремонте жилищ – 22 семьям. Кроме этого, семьям военнослужащих было выдано 466 ордеров на промтовары, 42 путёвки в санатории, 244 путёвки в пионерские лагеря, решены вопросы с устройством в ясли и сады детей фронтовиков[88].

Большое внимание уделял оказанию материальной помощи семьям военнослужащих местком Вологодского облисполкома. Этим занималась бытовая комиссия профсоюза под председательством Козловой, которая шефствовала над 52 семьями. Только в 1943 г. неработающим семьям фронтовиков по рекомендации комиссии было выдано 78 метров полотна, 25 кг мяса, 10 кг масла, 605 кг картофеля, 1776 кг капусты, 52 кубометра дров[89].

В годы войны большую часть своих санаториев и домов отдыха профсоюзы передали под госпитали. Каждая профессиональная организация шефствовала над каким-либо госпиталем или санитарным поездом, направляла в них своих активистов, которые помогали в уходе за ранеными, организовывали выступления художественной самодеятельности и артистов. Так, члены Вологодского профсоюза госучреждений шефствовали над госпиталем № 1538, отвечала за работу в госпитале Должанская. Все месткомы профсоюза были закреплены за палатами госпиталя. Например, работники облстатуправления шефствовали над палатой № 5 пятого отделения госпиталя. Было организовано дежурство и помощь в уходе за ранеными бойцами, регулярно проводились беседы и политинформации, выступления художественной самодеятельности. К празднованию нового 1945 г. каждый местком подготовил подарки для своих подопечных. Так, местком облисполкома в качестве подарков для пациентов госпиталя передал четыре литра водки, три пачки бумаги, 39 карандашей. Местком управления «Трудовые резервы» подготовил для раненых наряженную ёлку, 20 стаканов клюквы, 200 конвертов, два литра водки. Местком Октябрьского райисполкома передал в госпиталь 5 кг капусты, 2 кг огурцов, 23 стакана клюквы[90].

В самые тяжёлые месяцы войны профсоюзы продолжали вести культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу, хотя её формы были скорректированы с учётом требований военного времени. В Вологодском обкоме профсоюза «Медсантруд» для организации культурно-массовой работы среди медицинских работников в профсоюзных организациях при райкомах, райгоркомитетах и местных комитетах были созданы культкомиссии в составе 3–7 человек. Большое внимание уделялось политико-воспитательной работе. Так, в 1944 г. в 21 районе обла-

[88] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 70.
[89] Там же. Д. 79. Л. 26.
[90] ВОАНПИ Ф. 9817. Оп. 1. Д. 77. Л. 7.

сти работало 86 кружков по изучению книги Сталина о Великой Отечественной войне и 15 кружков по изучению краткого курса истории ВКП (б). Руководителями кружков являлись медицинские работники, которые получали консультации в парткабинетах райкомов и горкомов ВКП (б). Регулярно раз в месяц читались лекции и доклады на политические темы. Только за семь месяцев 1944 г. было проведено 388 лекций и докладов, на которых побывали около 17 тыс. человек.

В каждом лечебном учреждении имелись агитаторы (всего 655 человек), проводившие читки газетных материалов и беседы на актуальные темы: обзор положения на фронтах, работа тыла, восстановление народного хозяйства в освобождённых районах, международное положение. Лучшими агитаторами являлись врач Дома ребёнка Розова, научные сотрудники Института микробиологии и эпидемиологии Иллотович и Глинкина, лаборант Лебедева, врач Кубино-Озерского района Иванов, врач Череповецкой межрайонной больницы Ципин, фельдшер Кадниковской больницы Мазенин и другие[91].

Сохранилась в годы войны и профсоюзная художественная самодеятельность. При Никольской районной больнице работал драматический кружок в составе 14 медработников. Они подготовили семь постановок в Никольске и три в районе. В Никольской участковой больнице Усть-Кубинского района работал кружок старинной русской песни под руководством врача Жичкина, который стал лауреатом районного смотра и выступал на областном конкурсе. Драмкружок эвакогоспиталя № 5390 в Великом Устюге провёл 36 спектаклей с выездом в отдалённые колхозы района. Активно работала художественная самодеятельность в эвакогоспиталях № 1539 г. Сокола и № 1825 г. Череповца. Они не только выступали перед ранеными бойцами, но и совершали многочисленные поездки по районам области. В мае 1944 г. обком союза провел смотр художественной самодеятельности эвакогоспиталей. Были продемонстрированы хоровые, песенные, танцевальные и акробатические номера. Кроме этого, профсоюзные комитеты организовывали культпоходы в кино и театр, устраивали вечера отдыха, литературные и тематические вечера[92].

Важным участком деятельности профсоюзов оставалась работа с детьми. В апреле 1942 г. Секретариат ВЦСПС принял постановление, которым обязал все профсоюзные организации изыскать возможности для организации летнего отдыха детей. Вологодский областной комитет союза работников госучреждений 1 июля 1942 г. рассмотрел вопрос «О вывозе детей в пионерские лагеря». Было принято решение: в связи с отсутствием ассигнований по бюджету соцстраха организовать приобретение путёвок в пионерские лагеря за счёт родителей, а также за счёт хозяйственных организаций. В решении обкома подчеркивалось, что в первую очередь на летний отдых следует отправить детей, отцы которых погибли или находятся в армии.

---

[91] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 31. Л. 3-4.

[92] Там же. Л. 13.

Внимание профсоюзов к этой проблеме сохранялось на протяжении всей войны. В мае 1944 г. Президиум ВЦСПС принял очередное постановление «Об организации летнего отдыха детей в 1944 году». В целях оказания помощи семьям военнослужащих, инвалидов Отечественной войны, рабочих и служащих и укрепления здоровья их детей президиум ВЦСПС постановил: центральным, областным, фабрично-заводским и местным комитетам направить в пионерские лагеря и на детские оздоровительные площадки 1,1 млн детей, для этого организовать пионерские лагеря общего типа на 700 тыс. детей (21 день пребывания), лагеря санаторного типа – на 200 тыс. (40 дней пребывания) и летние оздоровительные площадки – на 200 тыс. (30 дней пребывания). В пионерские лагеря и на площадки направлялись дети от 7 до 13 лет, в санаторные лагеря – дети с ослабленным здоровьем по направлению врачей. Стоимость путёвок составляла соответственно 252, 520 и 315 руб., ассигнования по бюджету государственного социального страхования – 144 млн руб. и по профбюджету – 20 млн руб. ЦК и обкомам профсоюзов был определен план направления детей в пионерские лагеря. Так, Вологодскому обкому союза работников госучреждений было выделено 100 мест в пионерские лагеря общего типа и 40 мест на летние площадки. По бюджету социального страхования по статье «Пионерские лагеря» были выделены ассигнования в сумме 16 тыс. руб. Этих средств оказалось недостаточно, поэтому недостающую сумму предлагалось получить за счёт родителей и хозяйственных организаций[93]. Кроме организации летнего отдыха, профсоюзы в течение всей войны проводили для детей утренники к праздникам и новогодние ёлки.

Физкультурно-спортивная работа профсоюзов в годы войны велась по трём направлениям: подготовка резерва Красной Армии и всевобуч; организация массовых соревнований по сдаче нового комплекса ГТО, привлечение молодёжи и трудящихся к участию в массовых профсоюзно-комсомольских лыжных и легкоатлетических кроссах; подготовка спортсменов-разрядников. При подготовке резерва Красной Армии главным направлением была подготовка бойцов-лыжников, бойцов рукопашного боя, гранатометчиков, истребителей танков, стрелков, снайперов и пулеметчиков. Женщин также готовили по военным специальностям: радисток, разведчиц, санитарок, инструкторов противовоздушной и противохимической обороны. Учёба проходила без отрыва от производства в вечернее время и воскресные дни.

Не затихла в годы войны и спортивная жизнь области. Как правило, совместно с комсомольскими органами профсоюзы области регулярно проводили массовые спортивные мероприятия. «Соревнования продолжать» – таков был девиз физкультурников и спортсменов Вологодского района. Следуя ему, уже в первую военную зиму в лыжном профсоюзно-комсомольском кроссе, посвящённом 23-й годовщине Рабоче-Крестьянской Красной Армии, принял участие 2031 комсомо-

[93] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 119. Л. 1-2.

лец, или 69% от общего числа членов ВЛКСМ района[94]. Массовое участие в лыжном кроссе 1942 г. приняла молодёжь Белозерского, Кирилловского, Тотемского и ряда других районов области.

Весной 1942 г. ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ приняли постановление о проведении с 7 по 21 июня 1942 г. 2-го легкоатлетического профсоюзно-комсомольского кросса как массового мероприятия, способствующего вовлечению широких слоёв населения в военно-физическую подготовку. Подготовка к нему началась заранее, на местах были созданы оргкомитеты, проводились соревнования на уровне первичных профсоюзных и комсомольских организаций. В передовице газеты «Красный Север», посвящённой этому событию, говорилось: «Патриотический долг каждого гражданина нашей страны – участвовать в летнем профсоюзно-комсомольском кроссе, имеющем огромное оборонное значение. Дело чести каждой комсомольской, профсоюзной организации, физкультурного коллектива, бойцов всеобуча – бороться за первенство в этих соревнованиях. На кросс, товарищи! Готовьте себя к боям за родину!»[95] Только в Вологде в кроссе приняли участие более 2,5 тыс. человек, массовые соревнования по лёгкой атлетике состоялись в большинстве районных центров области.

Важно подчеркнуть, что спортивные состязания не были разовыми мероприятиями, ДСО профсоюзов всю войну занимались военно-физкультурной работой. В Вологодской области особенно активно работало ДСО «Медик». В лыжном кроссе в 1943 г. приняли участие 2189 человек, сдали нормы 1606 человек, в летнем кроссе – 2059 человек, сдали нормы 1468 человек. Прошли военно-лыжную подготовку по специальной программе 1337 человек. Летом 1943 г. медицинские работники госпиталей Вологды организовали три спортивных праздника, в которых и сами приняли активное участие[96].

Летом 1944 г. секретариат ВЦСПС принял постановление о проведении в июле 1944 г. Всесоюзного дня физкультурника как дня смотра работы физкультурных организаций в дни Великой Отечественной войны. Областным комитетам и ДСО профсоюзов было предложено: развернуть работу по вовлечению в члены спортивных обществ рабочих и служащих, организовать в клубах и красных уголках беседы и доклады, посвященные Дню физкультурника, организовать соревнования по различным видам спорта, а также социалистическое соревнование за звание лучшего коллектива физкультуры[97].

Выполняя постановление ВЦСПС, профсоюзные и комсомольские организации области организовали большой спортивный праздник. 16 июля 1944 г. в областном центре на стадионе «Спартак» прошёл митинг и парад физкультурников. Затем состоялись показательные выступления школьников, учащихся ремесленно-технических училищ и физкультурников госпиталей. Спортивная часть

[94] Маяк. – 2015. – 9 февраля.
[95] Красный Север. – 1942. – 7 июня.
[96] ВОАНПИ. Ф. 9811. Оп. 1. Д. 25. Л. 8.
[97] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 80. Л. 52.

праздника была представлена соревнованиями по легкой атлетике, эстафетами и футбольным матчем. Различные спортивные мероприятия в День физкультурника прошли и в других городах и районах области. Всего же только за первую половине 1944 г. в области в массовых спортивных мероприятиях приняло участие свыше 10 тыс. человек[98].

Летом 1943 г. в ходе Великой Отечественной войны наступил коренной перелом. Сокрушив врага в Курской битве, Красная Армия перешла в решительное наступление. Началось освобождение районов страны, временно оккупированных немецко-фашистскими захватчиками. Теперь, наряду с полным и окончательным разгрома врага, встала задача восстановления разрушенной экономики и социальной инфраструктуры, усиления культурно-воспитательной работы в массах. 21 августа 1943 г. СНК СССР и ЦК ВКП (б) приняли постановление «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобождённых от немецкой оккупации», в котором были намечены конкретные меры по ликвидации тяжелых последствий фашистской оккупации, восстановлению промышленности, сельского хозяйства, транспорта, оказанию помощи миллионам советских людей, оказавшихся в бедственном положении[99]. В этих условиях на профсоюзы вновь возлагалась миссия по мобилизации народа на решение задач мирного и созидательного строительства.

Трудящиеся Вологодской области активно помогали населению областей и районов, пострадавших от фашистской оккупации. Эта помощь заключалась в шефстве предприятий над отдельными районами, в направлении туда рабочих и инженерно-технических работников, а также различных инструментов, строительных материалов, скота и т. д. В 1944 г. только ВПВРЗ направил в освобожденные районы 387 рабочих и 71 инженерно-технического работника. Молодые работники лесной промышленности Вологодчины взяли шефство над одним из районов Донбасса. Только коллектив Лежского леспромхоза в свободное от работы время заготовил 2750 куб. метров рудничной стойки, собрал сотни книг и музыкальные инструменты в подарок шахтерам[100]. В восстановлении Сталинграда в 1944 г. принимали участие 450 комсомольцев-вологжан. Группа учащихся вологодских ремесленных училищ и школ ФЗО в количестве 300 человек участвовала в восстановлении металлургического завода в Таганроге. Колхозники области передали в освобождённые районы более 68 тыс. голов крупного рогатого скота, около трёх тыс. лошадей и возвратили в эти районы весь скот, принятый от них в период эвакуации[101].

Таким образом, в один из самых трудных и сложных периодов истории нашей страны профсоюзы наряду с государственными и партийными органами

---

[98] Красный Север. – 1944. – 16 июля.

[99] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898 – 1971. – Изд. 8-е, доп. и испр. – Т. 6. – М.: Политиздат, 1971. – С. 65-104.

[100] Очерки Вологодской организации КПСС (1895 – 1968). – Вологда, 1969. – С. 504.

[101] Там же. С. 505.

вели разностороннюю работу по мобилизации советского народа на защиту Отечества. Главными задачами профсоюзов стали: участие в перестройке экономики на военный лад, обучение нового пополнения рабочего класса, организация социалистического соревнования для увеличения выпуска военной продукции, поддержка патриотических начинаний трудящихся в помощь фронту, забота об условиях труда и быта тружеников тыла, семей фронтовиков, инвалидов и многодетных семей, проведение культурно-массовой и воспитательной работы среди различных категорий населения. Профсоюзы с честью выполнили стоявшие перед ними задачи и внесли достойный вклад в общую победу.

2.5. Профсоюзы в первое послевоенное десятилетие

Окончание Великой Отечественной войны выдвинуло на первый план задачи по восстановлению экономики страны и налаживанию мирной жизни. Четвёртый пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946 – 1950 гг. содержал требующие напряжённой работы задания во всех сферах экономики и социальной жизни. В условиях мирного строительства роль профсоюзов значительно повышалась, но вести её приходилось в сложных условиях. За годы войны численность рабочих и служащих в СССР сократилась на 13%. В Вологодской области в 1945 г. по сравнению с 1940 г. численность рабочих и служащих сократилась на 10,3% и составила 206,3 тыс. человек[102]. Уменьшился и процент охвата работников предприятий и организаций профсоюзным членством. Многие профсоюзные активисты не имели практического опыта и должной теоретической подготовки.

В годы войны нередко нарушались нормы профсоюзной демократии: нерегулярно созывались общие собрания членов профсоюзов, не соблюдались сроки отчётов и выборов профсоюзных органов, бытовала практика назначения профсоюзных руководителей. В связи с этим Президиум ВЦСПС в 1946 г. приял два постановления: 14 мая – «Об улучшении работы профсоюзных организаций по вовлечению рабочих и служащих в члены профсоюза», 6 августа – «Об отчётах и выборах профсоюзных органов на предприятиях и в учреждениях»[103]. Выполняя решения ВЦСПС, первичные профсоюзные организации в течение 1946 – 1947 гг. провели отчётно-выборную кампанию. При выборах председателей фабзавкомов и членов профорганов наблюдалась высокая сменяемость кадров, на руководящую работу выдвигались новые люди, многие из них прошли суровую школу войны.

Задачи, вставшие перед профсоюзами после окончания войны, требовали совершенствования их организационной структуры. В стране насчитывалось огромное количество малочисленных профсоюзных организаций, которые непо-

[102] Народное хозяйство Вологодской области: стат. сб. – Вологда, 1960. – С. 92.
[103] История профсоюзов России: Этапы, события, люди. – М., 1999. – С. 257-258.

средственно подчинялись отраслевым ЦК, находившимся в Москве. Отсутствие координации деятельности профсоюзов на уровне республик, краёв и областей существенно затрудняло их работу по мобилизации масс на решение экономических и социальных задач, стоявших перед страной.

В связи с этим 1 октября 1948 г. XIX пленум ВЦСПС принял постановление об образовании в республиках, краях и областях советов профессиональных союзов и проведении в них выборов в октябре – ноябре того же года.

Согласно этому документу, советам профсоюзов поручалось осуществлять межсоюзные мероприятия и координировать действия профсоюзных организаций республик, краев и областей по организации социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение государственных планов, по улучшению материально-бытового положения и культурного обслуживания рабочих и служащих, по обобщению и распространению опыта профсоюзной работы, а также по осуществлению руководства межсоюзными культурными и спортивными учреждениями. Постановление определяло и порядок проведения выборов советов профсоюзов и ревизионных комиссий (раз в два года), а также условия их финансирования. ВЦСПС финансировал советы профсоюзов, а ассигнование межсоюзных культурно-массовых, спортивных и других мероприятий возлагалось на отраслевые профсоюзные органы в пределах утвержденных им средств на эти цели.

20 октября 1948 г. состоялась первая Вологодская областная межсоюзная конференция профессиональных союзов. Конференция рассмотрела два вопроса: 1) О решениях XIX пленума ВЦСПС «Об образовании в республиках, краях и областях советов профессиональных союзов»; 2) выборы Вологодского областного совета профессиональных союзов и ревизионной комиссии. С докладом по первому вопросу выступил председатель оргбюро областного совета профсоюзов А.В. Розанов. Доклад вызвал оживлённые прения участников конференции. Они говорили о задачах, стоящих перед профсоюзами, делились опытом организации соревнования и вовлечения рабочих и инженерно-технических работников в движение рационализаторов, освещали особенности культурно-воспитательной работы. На конференции выступил первый секретарь Вологодского обкома ВКП (б) В.П. Дербинов, который подчеркнул важную роль профсоюзов в решении задач, стоящих перед областью. В заключение работы конференции были избраны областной Совет профессиональных союзов в составе 29 человек и 7 кандидатов, а также ревизионная комиссия в составе 5 человек. Председателем областного Совета профсоюзов был избран А.В. Розанов, секретарем – И.М. Иванов[104].

26 октября 1948 г. президиум областного Совета профсоюзов рассмотрел вопрос «О проведении городских и районных межсоюзных профактивов по итогам XIX пленума ВЦСПС и I-й областной межсоюзной конференции профессиональных союзов». Было принято решение в период с 9 по 25 ноября провести во всех городах и районах области собрания профсоюзного актива с рассмотрением

[104] Красный Север. – 1948. – 23 октября.

РОЗАНОВ АЛЕКСЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ

(1948 – 1958 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился в сентябре 1908 года в деревне Еремеево Белозерского уезда Новгородской губернии (в настоящее время – деревня Еремеево Бабаевского района Вологодской области). С 1933 года работал в различных партийных органах Вологодской области. До избрания руководителем облсовпрофа являлся заведующим организационно-инструкторским отделом Вологодского обкома КПСС.

итогов XIX пленума ВЦСПС и I областной межсоюзной конференции профсоюзов и обсуждением задач профсоюзных организаций[105]. На тот момент областному совету профсоюзов подчинялись 40 профсоюзных организаций: 23 областных комитета (высшей школы, автотранспорта, коммунальных учреждений, работников искусств, связи, совхозов, госучреждений и др.), бассейновый комитет Шекснинского пароходства, дорожный линейный комитет медицинских работников, комитет профсоюза железнодорожников и профсоюзные комитеты 14 предприятий (Сухонского лесокомбината, Сокольской швейной фабрики, водочного завода «Новатор», бумажной фабрики Вытегорского района, Череповецкой кондитерской фабрики и ряда других)[106].

С 19 по 25 апреля 1949 г. в Москве состоялся X съезд профсоюзов СССР. Съезд заслушал отчётный доклад председателя ВЦСПС В.В. Кузнецова и Ревизионной комиссии, принял Устав профсоюзов, выбрал новые руководящие органы. Новый Устав исходил из того, что в СССР построено социалистическое общество, ликвидированы эксплуататорские классы, уничтожена эксплуатация человека человеком, гражданам гарантированы широкие права и свободы. Устав определил обязанности членов профсоюзов: соблюдать государственную и трудовую дисциплину, беречь социалистическую собственность, повышать свою производственную и деловую квалификацию, соблюдать Устав, исправно платить членские взносы. В то же время члены профсоюзов имели преимущества перед остальными работниками. Они получали пособия из средств государственного социального страхования в повышенном размере, им в первую очередь предоставлялись путёвки в санатории и дома отдыха, а детям – в пионерские лагеря.

В Уставе подчеркивалось, что профсоюзы строятся на основах демократического централизма по производственному принципу. В третьей, четвёртой и пятой главах говорилось о структуре и содержании работы профсоюзных органов. Основу профессиональных союзов составляли первичные профсоюзные организации, главными задачами которых являлись участие в решении производствен-

[105] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 6. Л. 2.

[106] Там же. Л. 8.

ных вопросов и повседневная забота об улучшении материального и бытового обслуживания трудящихся. Устав предусматривал создание профсоюзных групп из членов профсоюзов, работающих в одной бригаде, в одном стане, на одном участке и т. д. В шестой главе Устава говорилось о средствах профессиональных союзов. Они формировались из вступительных и профсоюзных взносов членов профсоюзов, доходов от культурно-массовых и физкультурно-спортивных учреждений. Ежемесячные членские взносы были определены в 1% от размера заработной платы. Средства профсоюзов расходовались на культурное обслуживание членов профсоюзов, оказание им материальной помощи и на организационно-хозяйственные мероприятия.

В апреле 1949 г. состоялось собрание актива профсоюзов Вологодской области, на котором обсуждались итоги X съезда профсоюзов СССР. По докладу председателя областного совета профсоюзов А.В. Розанова развернулись оживлённые прения. Большинство активистов говорило о задачах, стоящих перед профсоюзами на новом этапе развития страны, делилось достижениями, критиковало недостатки в работе руководящих органов.

Решения X съезда профсоюзов СССР и положения нового Устава профсоюзов возлагали на самую массовую общественную организацию весьма разнообразные и масштабные задачи. Успешное их решение во многом зависело от областного совета профсоюзов. Осуществляя руководство профсоюзным организациями, он должен был принимать участие в разработке и обеспечении выполнения планов, в решении вопросов производства, нормирования и организации труда, бытового и культурного обслуживания рабочих. Важными задачами Совета являлись: руководство соревнованием, организация работы по изучению и распространению передового опыта, содействие развитию изобретательства и рационализаторства, осуществление контроля за правильностью применения действующей системы оплаты труда, за работой по техническому нормированию среди рабочих и служащих, за своевременностью выдачи заработной платы. Вместе с администрацией предприятий и учреждений Совет вёл работу по укреплению трудовой и производственной дисциплины, осуществлял контроль за соблюдением трудового законодательства, выполнением правил и норм по технике безопасности, производственной санитарии.

Кроме производственных вопросов областной совет руководил работой профсоюзов в социальной сфере: оказывал помощь первичным профсоюзным организациям при заключении коллективных договоров, осуществлял контроль за правильным расходованием средств государственного соцстрахования, утверждал распределение путёвок в местные санатории и дома отдыха. В функции областного совета профсоюзов также входили: решение вопросов, связанных с отдыхом детей в пионерских лагерях, контроль за работой ВТЭК, правильностью назначения и выплаты пенсий, осуществление руководства воспитательной и культурно-массовой работой профсоюзных организаций, контроль выполнения

плана кинообслуживания населения профсоюзными киноустановками, руководство физкультурно-массовой и спортивной работой, туризмом, организацией заграничных экскурсий.

Совместно с ЦК профсоюзов областной совет профсоюзов занимался подбором профсоюзных кадров, обеспечивал обучение и инструктаж профсоюзных работников, оказывал помощь профсоюзным органам в выполнении доходной части бюджета, контролировал расходование средств в первичных организациях, оказывал помощь в вовлечении работающих в члены профсоюза. На Совет возлагались функции по контролю за своевременным рассмотрением писем, жалоб и заявлений рабочих и служащих, борьбе с бюрократизмом и фактами невнимательного отношения к нуждам трудящихся. Ещё одной задачей Совета было установление и расширение интернациональных связей с профсоюзными организациями зарубежных стран.

В то же время областной совет профсоюзов получил широкие полномочия. Он имел право: заслушивать отчёты областных, районных и фабрично-заводских комитетов профсоюзов; отменять решения нижестоящих профсоюзных организаций, если они противоречат Уставу, действующему законодательству или постановлениям вышестоящих профсоюзных органов; представлять от имени профсоюзов области в соответствующих органах интересы трудящихся; требовать выполнения всеми хозяйственными организациями и учреждениями законодательства об охране труда, заработной плате и социальном страховании. Также в компетенции областного совета было принятие решений о приостановлении работы на отдельных предприятиях и производствах, не отвечающих требованиям техники безопасности и производственной санитарии; заслушивание отчётов хозяйственных руководителей о выполнении коллективных договоров; создание и упразднение спортивных, культурных и других учреждений профсоюзов.

Совет являлся юридическим лицом. Он был подотчётен межсоюзной областной конференции и республиканскому Совету профессиональных союзов. Структура и штаты Совета утверждались ВЦСПС. В первые годы функционирования Совета его аппарат был невелик. Так, постановлением Секретариата ВЦСПС от 10 марта 1951 г. штатное расписание Вологодского совета профессиональных союзов включало следующие должности: председатель, секретарь, 2 старших инструктора, 3 инструктора, старший инструктор по кино, главный бухгалтер, инструктор-ревизор по соцстраху, управделами, шофёр, курьер-уборщица. В 1953 – 1955 гг. в штате Совета добавились должности секретаря-машинистки, заведующей профсоюзным кабинетом, библиографа-библиотекаря, инструктора по киноинспекции.

Структура профсоюзных организаций области также постоянно изменялась. В 1951 г. Вологодский областной совет профсоюзов объединял 25 областных, дорожных и бассейновых комитетов, в непосредственном подчинении которых находилось 7 горкомов, 252 райкома, 86 райгруппкомов, 146 ФЗМК, 409 месткомов, 224 рабочкома, 3 пристанкома, 1 линейный комитет, 6 объединенных комитетов,

3 постройкома, 31 профком, 237 профгрупп. В 1951 – 1952 гг. были упразднены областные комитеты профсоюзов: рабочих коммунально-жилищного строительства, работников высшей школы и научных учреждений, рабочих текстильной промышленности. Первичные профсоюзные организации были переданы другим областным комитетам профсоюзов, 25 ФЗМК перешли в непосредственное подчинение отраслевым ЦК[107]. В 1953 г. были ликвидированы областные комитеты профсоюзов: политпросветучреждений, МТС и земельных органов, мукомольной промышленности. В то же время появились новые обкомы профсоюзов: работников культуры, рабочих лесной и бумажной промышленности, легкой и пищевой промышленности, сельского хозяйства и заготовок.

Важнейшей задачей облсовпрофа являлось улучшение работы профсоюзных организаций всех уровней. 21 февраля 1951 г. президиум областного совета профсоюзов рассмотрел вопрос: «Об итогах проведения отчетно-выборной кампании в профсоюзных организациях области». Президиум констатировал, что кампания прошла на высоком идейно-политическом уровне. Профсоюзы стали лучше заниматься вопросами социалистического соревнования, оживилась работа производственных совещаний, многие предприятия области досрочно выполнили годовые планы. Членами профсоюзов стали 12708 человек, был выполнен план сбора членских взносов. Отчётно-выборные собрания, районные и областные конференции прошли с хорошей явкой и при высокой активности. На собраниях и конференциях фабрично-заводских и местных комитетов выступили 11,9% присутствующих, на областных конференциях – 36,2% делегатов. Работа большинства областных, фабрично-заводских и местных комитетов профсоюзов (76,4%) была признана удовлетворительной. Значительно обновился состав профсоюзов. В члены фабрично-заводских и местных комитетов были вновь избраны 2424 стахановца и ударника, более 50% женщин, 46,4% членов профсоюзных комитетов имели среднее, незаконченное высшее и высшее образование[108].

На собраниях звучала критика некоторых направлений работы профсоюзов. Серьёзные недостатки были вскрыты в сфере руководства культурно-массовой и физкультурной работой. Выступившие в прениях указали на невнимательное отношение профсоюзных организаций к вопросам жилищно-бытового обслуживания трудящихся, к охране труда и выполнению правил техники безопасности, к выполнению коллективных договоров. Отмечались также недооценка организационно-массовой работы, слабый контроль за выполнением принятых решений, недостаточная практическая помощь областных комитетов и облсовпрофа низовым профсоюзным организациям.

Так, в январе 1951 г. в Вологодском молочном институте состоялась профсоюзная конференция работников высшей школы и научных учреждений. На ней присутствовали 47 делегатов, в прениях по отчету председателя обкома Козло-

[107] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 118. Л. 62.
[108] Там же. Д. 75. Л. 8-9.

ва выступил 21 человек. Участники конференции критиковали недостатки в работе обкома профсоюза, а также профсоюзных организаций педагогического и молочного институтов. Профком молочного института критиковали за плохие жилищные условия преподавателей и студентов, запущенное состояние клуба, отсутствие культурно-массовой работы. Профкому педагогического института было указано на необходимость активнее влиять на учебный процесс, повышение качества преподавания и укрепление дисциплины студентов[109].

Критическим настроем была отмечена работа VII профсоюзной конференции работников леса и сплава, состоявшейся в Вологде в январе 1951 г. Выступавшие делегаты говорили о том, что новейшая техника и оборудование, поступающие в леспромхозы, используются плохо. В результате план 1950 г. по заготовке древесины был выполнен только на 74%, по вывозке леса – на 80,3%. Причины слабой работы лесозаготовительной отрасли виделись в том, что профсоюзные организации не сумели организовать действенное социалистическое соревнование, недостаточно активно боролись с нарушениями трудовой дисциплины и плохой сохранностью социалистической собственности, мало занимались улучшением организации труда в леспромхозах, освоением новой техники.

Особенно остро участники конференции критиковали медленное улучшение жилищно-бытовых условий работников лесной промышленности. Государство выделяло на эти цели крупные средства, но осваивались они крайне плохо. Так, в 1950 г. предприятия треста «Вологдобумлес» освоили средства, выделенные на жилищно-бытовое строительство, только на 75%, предприятия треста «Череповецлес» – на 65%, трест «Устюглес» – на 69%, а Монзенский леспромхоз – на 41%[110]. Серьёзные недостатки имелись в бытовом устройстве рабочих. В большинстве общежитий треста «Устюглес» не хватало столов, скамеек, табуреток, коек, постельного белья. Вместо коек были устроены сплошные нары, часть рабочих спала на полу, сушилки были заняты под жилые помещения. Профсоюзная организация мирилась с такой ситуацией и не требовала от руководства треста активнее решать вопросы бытового устройства рабочих.

Председатель рабочкома Кадуйского леспромхоза Никуличев критиковал обком профсоюза за бюрократический стиль работы и отсутствие практической помощи первичным профсоюзным организациям, отмечал слабый контроль за снабжением рабочих продуктами питания. В то же время многие делегаты профсоюзных конференций и собраний высказывали конкретные предложения по повышению эффективности производства, улучшению жилищно-бытового и культурного обслуживания трудящихся, совершенствованию работы профсоюзов.

Для устранения выявленных недостатков президиум предложил обсудить решения областных конференций на собраниях первичных профсоюзных организаций, провести в городах и районах области собрания профсоюзного актива, раз-

[109] Красный Север. – 1951. – 7 января.
[110] Красный Север. – 1951. – 2 февраля.

работать конкретные мероприятия по ликвидации вскрытых недостатков, оказать практическую помощь первичным профсоюзным организациям. Решению этих задач способствовали созданные при областном Совете по решению президиума следующие комиссии: по государственному социальному страхованию (председатель З.Н. Шибаева), по культурно-массовой работе (председатель Р.М. Юшева), по заработной плате и производственно-массовой работе (председатель А.Н. Иванов), по организационно-массовой работе (председатель И.А. Сайкин), по охране труда и технике безопасности (председатель В.И. Копеин), по жилищно-бытовым вопросам (председатель А.С. Першин), комиссию общественного контроля профсоюзов над предприятиями торговли и общественного питания (председатель А.И. Сайкин), совет физкультуры при облсовпрофе (председатель А.Г. Клюева)[111].

С первых дней существования перед областным советом встала проблема повышения деловой квалификации и обучения профсоюзных кадров, начиная с первичных организаций. С председателями профсоюзных комитетов и профсоюзным активом проводились собрания и семинарские занятия, на которых выступали лучшие лекторы областного центра, председатели отраслевых профсоюзов, работники облсовпрофа, регулярно устраивались конференции профсоюзного актива по обмену опытом работы. Основными темами занятий являлись: организация социалистического соревнования, трудовое законодательство, охрана труда и техника безопасности, культурно-массовая работа. Большую популярность приобрели лекции о международном положении.

Необходимость повышения общеобразовательного и профессионального уровня стояла и перед работниками аппарата облсовпрофа. К началу 1950-х гг. среди работников областного совета только А.В. Розанов и Р.М. Юшева имели высшее образование, три человека – незаконченное высшее, а остальные – среднее или неполное среднее. Вопрос о состоянии учёбы рассматривался в июне 1951 г. на собрании партийной организации облсовпрофа. Было отмечено, что большинство работников облсовпрофа повышают свою квалификацию, обучаясь заочно в вузах, А.А. Потанина готовится к поступлению в школу профдвижения, И.К. Бердник окончила университет марксизма-ленинизма. Для беспартийных работников облсовпрофа было решено организовать политическую учёбу[112].

Повышение квалификации работников облсовпрофа должно было улучшить результативность его работы, поскольку недостатков хватало. Об этом откровенно говорили сами работники областного совета на партийном собрании, состоявшемся в апреле 1954 г., на нем обсуждался вопрос «Об улучшении работы аппарата облсовпрофа». В выступлениях работников указывалось на такие недостатки, как бюрократизм, большое количество бумаг, огромная отчётность, недостаток времени для живой работы в первичных организациях, слабая работа по обучению профактива, недостаточное внимание распространению передового опыта.

[111] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 75. Л. 10-11.
[112] Там же. Д. 13. Л. 13-14.

В целях повышения чёткости в работе аппарата и усиления помощи профсоюзным организациям со стороны Совета было решено: сократить количество заседаний и совещаний; уменьшить количество решений и справок; работникам аппарата чаще бывать на местах, не менее 65% рабочего времени проводить в командировках; изучать и распространять передовой опыт профсоюзной работы; повысить требовательность к инструкторам за качество работы; инструкторам проявлять больше инициативы; улучшить работу с жалобами и заявлениями трудящихся[113].

Повышение уровня квалификации руководящих кадров и профсоюзного актива, совершенствование стиля и методов их работы не были самоцелью. После окончания войны на первый план вышла задача по быстрейшему восстановлению и дальнейшему развитию экономики страны. В сложной политической обстановке в мире рассчитывать приходилось только на собственные силы, на максимальное использование внутренних резервов и прежде всего людского потенциала. Исходя из этого, руководство страны потребовало от партийных, профсоюзных и комсомольских организаций «широко развернуть социалистическое соревнование трудящихся, соревнование предприятий, колхозов, сел, городов, районов, областей, краев и республик за выполнение и перевыполнение годового, квартальных и месячных планов 1946 г., быстрейшее восстановление хозяйства в районах, пострадавших от немецкой оккупации, неуклонное повышение производительности труда, за успешное осуществление пятилетнего плана»[114].

Выполняя директивы правящей партии, президиум ВЦСПС 8 июня 1946 г. принял постановление «Об организации Всесоюзного социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение плана восстановления и развития народного хозяйства СССР»[115]. Постановление обязало все профсоюзные организации обеспечить широкий размах соревнования во всех отраслях промышленности, на транспорте, строительстве, совхозах и МТС. Особое внимание было обращено на организацию соревнования внутри заводов и фабрик, между цехами, участками и бригадами, на развитие индивидуального соревнования. На профсоюзные комитеты всех уровней возлагались задачи по оперативному руководству соревнованием.

В мае 1946 г. по почину рабочих ряда московских и уральских предприятий началось Всесоюзное социалистическое соревнование за досрочное выполнение четвертого пятилетнего плана, за увеличение выпуска продукции за счёт лучшего использования существующих мощностей, за максимальную экономию материальных средств. Рабочие отраслей тяжёлой промышленности участвовали в движении за скоростные методы работы. В текстильном производстве получило распространение движение многостаночников, на обувных фабриках была подхвачена идея производства продукции из сэкономленных материалов. Характер-

[113] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 27. Л. 18-19.

[114] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. – Т. 6. – Изд. 8-е, доп. и испр. – М.: Политиздат, 1971. С. 150-151.

[115] ВОАНПИ. Ф. 9817. Оп. 1. Д. 167. Л. 22.

ной чертой социалистического соревнования являлась его организация на разных уровнях. Предприятия Вологодской области активно включились во Всесоюзное социалистическое соревнование, итоги которого ежеквартально подводились по отраслям производства. Одновременно проходило соревнование в масштабах области, соревнование между цехами, участками, бригадами в рамках одного предприятия, МТС, совхоза, колхоза, учреждения, а также индивидуальное соревнование между их работниками. В связи с этим применялись различные формы соревнования, получали одобрение властей многочисленные почины новаторов производства, которые подхватывались трудовыми коллективами области.

Многие промышленные предприятия и артели области приняли участие в социалистическом соревновании в честь Победы. В ходе соревнования коллективы ВПВРЗ, Вологодской мебельной фабрики, завода «Красная звезда», литейно-механического завода, овчинно-шубного завода добились значительного перевыполнения производственной программы. На этих предприятиях партийные и профсоюзные органы работали в тесном взаимодействии, обсуждали обязательства и их выполнение, ежедневно подводили итоги[116]. В то же время соревнование не приняло массового характера, на предприятиях Вологды в нём участвовало не более 25% рабочих. Нередко принимаемые обязательства носили общий характер, не отражали задачи борьбы за экономию сырья и материалов, снижение брака, повышение эффективности производства.

Чтобы устранить эти недостатки, президиум облсовпрофа в ноябре 1948 г. рассмотрел вопрос «О распространении опыта работы лучших стахановцев промышленности, транспорта и сельского хозяйства». Для пропаганды опыта работы новаторов предлагались такие меры, как регулярное проведение «стахановских четвергов» во Дворце культуры железнодорожников с докладами передовиков производства о методах их работы и инженерно-технических работников с содокладами по техническому обоснованию этих методов, освещение данных мероприятий по радиовещанию и в газете «Красный Север», проведение собраний трудовых коллективов с обсуждением передовых методов труда[117]. Был утверждён план докладов стахановцев, предусматривающий выступления новаторов разных отраслей производства: машинистов поездов, электропильщиков, трактористов, кузнецов, доярок и других.

25 ноября 1948 г. в Вологде состоялся первый «стахановский четверг», на котором опытом работы поделился один из лучших токарей ВПВРЗ Н. Ручкинов. Поддержав почин ленинградца Борткевича по скоростной обработке металлических деталей, Ручкинов досрочно выполнил личный план 4-ой пятилетки и работал в счёт 1953 года[118]. Секреты передовика заключались в чёткой организации своего труда, тщательном уходе за станком, повышении уровня технических знаний, что

[116] Красный Север. – 1945. – 17 октября.
[117] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 6. Л. 13.
[118] Красный Север. – 1948. – 1 декабря.

позволило ему использовать резцы из твердых сплавов, заточенных под определенным углом. По его примеру на скоростные методы работы стали переходить и другие токари завода. Участники совещания одобрили опыт Ручкинова и рекомендовали распространить его на других предприятиях Вологды.

В декабре 1948 г. состоялся второй «стахановский четверг». На этот раз опытом работы делились литейщики завода «Северный коммунар». Начальник литейного цеха М.И. Савонова рассказала о передовых методах литья, ответила на вопросы участников совещания.

7 декабря 1948 г. собрание коллектива Вологодского механического завода обратилось к коллективам промышленных предприятий города и области с призывом включиться в социалистическое соревнование за достойную встречу X съезда профсоюзов, взять на себя дополнительные обязательства и успешно их выполнить[119]. Почин коллектива механического завода подхватили работники завода «Северный коммунар». Встав на стахановскую вахту в честь X съезда профсоюзов, труженики завода демонстрировали образцы высокопроизводительного труда. Так, слесарь В. Гаврилов ежедневно выполнял нормы выработки на 240%, фрезеровщики Л. Шамохов и С. Фирулев давали по четыре сменных нормы в день[120]. Важную роль в организации соревнования на заводе играли профсоюзные активисты, многие из них являлись агитаторами. Одним из лучших агитаторов на заводе был П.А. Варламов, который в течение многих лет вёл агитационно-массовую работу и пользовался заслуженным авторитетом у рабочих. Одну из своих бесед агитатор посвятил теме экономии. На конкретных примерах своего предприятия он показал, что если каждый рабочий на своем рабочем месте будет экономить металл, масло, ветошь – это даст весомую экономию в масштабах всего завода.

Широкий размах в послевоенные годы приобрело соревнование лесозаготовителей Вологодской области. В числе передовиков были работники Тотемского леспромхоза М. Абсолямов и М. Красюк, Н. Смирнов из Монзенского леспромхоза, А. Петров из Кадуйского леспромхоза и ряд других. Работая в тяжелейших зимних условиях, они, как и многие другие лесозаготовители области, ежедневно перевыполняли план вывозки древесины. В итоге лесозаготовители досрочно выполнили план 1948 г., заготовили древесины на 1372 тыс. куб. больше, а вывезли на 857 тыс. куб. больше, чем в 1947 г.[121] Досрочно выполнили план 1948 г. механический завод и маслозавод (Вологда), судоремонтный завод (Великий Устюг), «Красная Звезда», водочный завод (Череповец), бумажный комбинат им. Куйбышева (Сокол), рабочие лесозаготовительных трестов «Устюглес» и «Вологдобумлес».

Нередко предприятия области занимали призовые места во Всесоюзном социалистическом соревновании. Так, в феврале 1951 г. коллектив ВПВРЗ решением ВЦСПС и Министерства путей сообщения был награжден переходящим

[119] Красный Север. – 1948. – 7 декабря.
[120] Красный Север. – 1948. – 11 декабря.
[121] Красный Север. – 1949. – 4 января.

Красным Знаменем как победитель Всесоюзного социалистического соревнования. В ответ коллектив завода решил к 21 декабря 1951 г. досрочно выполнить годовой план, на 25% снизить простой паровозов и вагонов после обкатки, сэкономить 120 т черных металлов и 10 т цветных металлов[122].

Большое внимание уделялось индивидуальным формам соревнования. Так, 27 августа 1951 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос «Об организации областного социалистического соревнования рабочих ведущих профессий» и утвердил его условия[123]. Основными показателями соревнования являлись: перевыполнение среднепрогрессивных норм выработки, овладение передовыми методами труда, высокое качество продукции, экономия сырья и материалов, внедрение рационализаторских предложений. Участвовать в соревновании могли представители более 30 ведущих профессий: электропильщики, трактористы, токари, слесари, кузнецы, котельщики, маслоделы, штукатуры, маляры, ткачи, продавцы, официантки, повара и др. Вступление в областное соревнование предусматривало принятие письменных обязательств на общих фабрично-заводских, цеховых или бригадных собраниях рабочих этих профессий. Присвоение почётного звания производилось президиумом облсовпрофа с занесением в областную Книгу Почёта и награждением Почётной грамотой. За два года с момента организации этого соревнования постановлением президиума облсовпрофа было присвоено звание лучшего 1039 рабочим, 221 – награждены грамотами, имена 66 рабочих были занесены в Книгу Почёта[124].

Работа профсоюзов по организации социалистического соревнования находилась под постоянным контролем высшего партийного руководства, которое видело в нём важнейший инструмент мобилизации рабочих, колхозников и служащих на новые трудовые свершения. 4 января 1952 г. ЦК ВКП (б) принял очередное постановление «О социалистическом соревновании в промышленности и сельском хозяйстве»[125]. Отметив позитивное влияние соревнования на выполнение заданий четвёртой пятилетки, авторы документа указали, что на многих предприятиях и в колхозах соревнование направлено главным образом на достижение количественных показателей. При этом борьба за перевыполнение планов велась в ущерб качественным показателям работы, не уделялось должного внимания развертыванию движения за выпуск продукции высокого качества, снижение её стоимости, за экономию сырья и материалов, за внедрение передовых методов труда. ЦК ВКП (б) обязал партийные, профсоюзные, комсомольские органы улучшить руководство социалистическим соревнованием, устранить формализм, обеспечить активное участие всех рабочих, колхозников и специалистов в патриотическом движении, оказывать повседневную помощь соревнующимся в выполнении ими своих обя-

[122] Красный Север. – 1951. – 14 февраля.
[123] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 75. Л. 138.
[124] Там же. Д. 183. Л. 35.
[125] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. – Т. 6. – Изд. 8-е, доп. и испр. – М.: Политиздат, 1971. – С. 150-151.

зательств, шире распространять опыт передовых предприятий, колхозов и новаторов производства, всемерно поддерживать ценные начинания и отражать ход соревнования в периодической печати.

Для того чтобы привлечь рабочих к управлению производством и стимулировать выполнение производственных планов, власти вернулись к практике заключения коллективных трудовых договоров. 4 февраля 1947 г. Совет Министров СССР принял постановление «О заключении коллективных договоров на предприятиях»[126]. Первый пункт этого документа гласил: «В целях обеспечения выполнения и перевыполнения производственных планов, дальнейшего роста производительности труда, улучшения организации труда, а также повышения ответственности хозяйственных и профсоюзных организаций за улучшение материально-бытовых условий и культурного обслуживания рабочих, инженерно-технических работников и служащих предприятий одобрить предложение ВЦСПС о возобновлении с 1947 г. практики заключения коллективных договоров между администрацией предприятий (строительств) и фабрично-заводскими комитетами профсоюзов». ВЦСПС и соответствующим отраслевым министерствам предлагалось разработать типовые договоры и направить их вместе с директивными письмами в трудовые коллективы. В директивных письмах устанавливался порядок заключения коллективных договоров и перечень обязательных показателей. В частности, коллективные договоры должны были содержать показатели по производительности труда, себестоимости продукции, заработной плате, ассигнованиям на жилищно-бытовое и культурное строительство и охрану труда. Обязательными элементами коллективных договоров являлись также пункты об организации социалистического соревнования, повышении квалификации рабочих, инженерно-технических работников и служащих, соблюдении трудового законодательства, утвержденных систем оплаты труда, укреплении дисциплины труда, борьбы с простоями и браком.

Таким образом, коллективные договоры послевоенного времени не являлись источниками права, а представляли собой хозяйственно-политические акты, основные параметры которых определялись государством. Характерно, что в тот период коллективный договор определялся как соглашение между администрацией предприятия (организации) и рабочими (служащими) в лице профсоюзных органов, устанавливающее обязательства предприятия, работников и профсоюзной организации по выполнению и перевыполнению производственного плана, обеспечению материальных, культурно-бытовых и других условий труда. Поэтому в коллективных договорах того периода абсолютно преобладали обязательства работников производственного характера, что во многом дублировало плановые показатели. Кроме того, они содержали и «конкретные морально-политические

[126] О заключении коллективных договоров на предприятиях // Постановление Совета Министров СССР от 4 февраля 1947 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http // www.economics.kiev.ua/download/ZakonySSSR/data04/tex16349htm.

обязательства» и, таким образом, носили не столько правовой, сколько хозяйственно-идеологический характер. Практическая ценность коллективных договоров виделась властями, прежде всего, в том, что они позволяли мобилизовать трудящихся на выполнение задач, поставленных КПСС.

После создания областного совета профсоюзов контроль за заключением и выполнением коллективных договоров, увязкой их с задачами экономического развития региона и организацией соревнования стал одним из основных направлений его работы. С 1949 г. началась организация массовых проверок выполнения коллективных договоров, обсуждение итогов проверок на пленумах заседаниях президиумов облсовпрофа и отраслевых комитетов профсоюзов. В 1951 г. на областном профсоюзно-хозяйственном активе специально обсуждался вопрос о задачах хозяйственных и профсоюзных организаций по выполнению коллективных договоров. На V пленуме облсовпрофа и заседаниях его президиума также рассматривались вопросы об организации кампаний по заключению коллективных договоров и контролю за их выполнением. В Вологде, Череповце, Устюге и Соколе были проведены профсоюзные активы по этим же вопросам[127]. После проведенной работы ситуация с коллективными договорами улучшилась, в практику вошли отчёты хозяйственных руководителей и председателей профсоюзных комитетов на рабочих собраниях. Однако на ряде предприятий и строек (трест «Череповецметаллургстрой», Сокольский лесозавод № 40, Великоустюгская щетинно-щёточная фабрика), во многих МТС и совхозах условия коллективных договоров выполнялись не в полном объёме.

Кроме производственных показателей, коллективные договоры содержали обязательства администрации и профсоюзов по улучшению условий труда, жилищно-бытового и культурного обслуживания трудящихся, организации летнего отдыха детей, развития физкультурно-спортивной работы. Следует заметить, что ситуация с жильём в послевоенные годы была действительно очень сложной. Даже в начале 1950-х гг. на Васильевском рыбном пункте 5 семей проживали в землянках, в профкоме Сокольского ЦБК лежало более 400 заявлений с просьбой предоставить жилплощадь, остро не хватало жилья для специалистов МТС и совхозов, они ютились на частных квартирах. На многих предприятиях области и в большинстве МТС под общежития были заняты красные уголки, условия проживания в которых не отвечали самым элементарным нормам. Так, в общежитии Сокольского лесозавода № 40 в одной комнате проживало по 12–14 человек, отсутствовали шкафы для хранения личных вещей, не было электрического освещения и даже керосиновых ламп[128]. По причине слабости большинства строительных организаций плохо осваивались даже те скудные средства, которые отпускались на строительство жилья и объектов социальной сферы, многие лесные поселки были не радиофицированы и не электрифицированы.

[127] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 183. Л. 49.
[128] Там же. Л. 59.

Характерно, что областной совет и отраслевые комитеты профсоюзов также не имели должной материально-технической базы. В мае 1953 г. секретарь облсовпрофа И.М. Иванов направил секретарю Вологодского обкома КПСС Б.В. Малинину записку, в которой указал на плохие условия размещения ряда обкомов профсоюзов, что затрудняло их работу. Так, обком профсоюза работников торговли и ДСО «Урожай» совместно размещались на ул. Папанинцев в чердачном помещении в одной комнате. Обком профсоюза работников местной промышленности находился в производственном помещении горпромкомбината, вход в которое разрешался только по пропускам. Не имели своих помещений обкомы рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок, лёгкой и пищевой промышленности, автотранспорта и ряд других. Руководство облсовпрофа ставило вопрос о строительстве Дома профсоюзов, но ВЦСПС в средствах отказал. В связи с тем, что в 1953 г. происходила очередная реорганизация административных и хозяйственных органов, облсовпроф просил партийные органы области передать отраслевым обкомам профсоюзов помещения упразднённых организаций и учреждений[129].

Огромные людские потери страны в годы войны вызвали дефицит кадров во всех отраслях экономики. В связи с этим особую актуальность приобрела проблема подготовки и закрепления кадров. На основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1940 г. было установлено, что все лица, окончившие ремесленные училища и школы ФЗО, считаются мобилизованными и обязаны отработать 4 года подряд на предприятиях по указанию Министерства трудрезервов. В Вологодскую область также ежегодно направлялось значительное количество выпускников ремесленных училищ и школ ФЗО. В 1948 г. новое пополнение рабочего класса составило 3265 человек, в 1949 г. – 3899 человек[130].

Большинство ребят органично влились в трудовые коллективы, хорошо работали, участвовали в социалистическом соревновании и т. д. Так, молодая работница Сокольского бумкомбината Волкова была награждена орденом Трудового Красного Знамени, фрезеровщик Закусов, работник Великоустюгского судоремонтно-судостроительного завода, выполнял план на 180%, рабочие Череповецкого завода «Красная звезда» Максимовский, Чистяков, Юдичев выполняли нормы более чем на 200% и зарабатывали около 700 руб. в месяц. В паровозном депо Вологды все молодые рабочие выполняли нормы и зарабатывали от 500 до 1500 руб.

Руководство и профсоюзные организации этих и ряда других предприятий проявляли постоянную заботу о молодых кадрах. За молодыми работниками закреплялись опытные наставники, создавались нормальные условия для работы, проживания и учёбы. Так, на Великоустюгском судоремонтно-судостроительном заводе в 1949 г. из 216 молодых рабочих прошли обучение 198: в техникуме училось 38 человек, индивидуально-бригадным методом повысили квалификацию

[129] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 154. Л. 27.
[130] Там же. Д. 37. Л. 41.

74 человека, в стахановских школах обучалось 86 рабочих. Молодые рабочие Чагодощенского стеклозавода и Вологодского льнокомбината размещались в благоустроенных общежитиях, проживали в комнатах по 4–5 человек. В общежитиях силами профсоюзных организаций была налажена политико-воспитательная работа, в красных уголках имелись настольные игры, музыкальные инструменты, газеты, книги, работало радио.

Однако проверка Облсовпрофа показала, что на 12 предприятиях области молодые рабочие использовались не по специальности, часть из них работала по сниженным разрядам, для них не было создано должных жилищно-бытовых условий. В Монзенском леспромхозе 139 молодых рабочих ютились в необорудованных для жилья вагонах с печками-времянками, двухъярусными нарами вместо кроватей, керосиновыми лампами без стекол. В посёлке леспромхоза отсутствовали прачечная и баня. Однако ни администрация, ни профсоюзная организация ничего не предпринимали для улучшения быта молодых рабочих. На некоторых предприятиях отсутствовала должная охрана труда, молодые рабочие, плохо зная особенности производства, получали тяжёлые травмы и увечья. Такие случаи были замечены на Красавинском льнокомбинате, Череповецком судоремонтном заводе, заводе «Северный коммунар». На Вологодском льнокомбинате имели место случаи привлечения молодых рабочих (до 18 лет) к 8 часам работы и к работе в ночное время[131]. В результате наблюдалась большая текучка кадров. В 1948 и 1949 гг. выбыло с предприятий области (без учёта отработавших и перевода на другие предприятия) соответственно 1095 и 1298 человек, из них самовольно ушли (дезертировали) 527 и 777 человек, т. е. 48% и 56% от числа выбывших[132].

IV пленум Вологодского областного совета профсоюзов, состоявшийся в марте 1950 г., рассмотрел вопрос «О трудовом использовании и культурном обслуживании молодых рабочих, окончивших школы ФЗО и ремесленные училища». Проанализировав ситуацию с молодыми кадрами, пленум наметил меры по исправлению выявленных недостатков. В частности, было решено в течение месяца осуществить проверку использования молодых рабочих на предприятиях области, вместе с администрацией определить меры по повышению их производственной квалификации, шире вовлекать молодёжь в соревнование, использовать меры морального и материального поощрения, проверить жилищно-бытовые и культурные условия жизни молодых работников, потребовать от администрации создать нормальные условия для отдыха, развернуть политико-воспитательную и культурно-просветительную работу, вовлекать молодёжь в художественную самодеятельность, оборонные кружки, спортивные секции, улучшить охрану труда[133].

Важным направлением деятельности профсоюзов являлась организация политико-воспитательной и культурно-массовой работы. Именно на профсоюзы,

[131] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 37. Л. 36-39.
[132] Там же. Л. 41.
[133] Там же. Л. 41-45.

как самую массовую организацию, объединявшую большую часть работающего и беспартийного населения, правящая партия возлагала задача проведения многочисленных политических кампаний. Профсоюзы участвовали в организации выборов в высшие и местные органы власти, выборов судей и народных заседателей, вели агитационную и пропагандистскую работу как на производстве, так и по месту жительства. Одной из важнейших политических задач послевоенных лет стало участие профсоюзов в организации подписки населения на государственные займы восстановления и развития народного хозяйства СССР. Первый послевоенный заём был выпущен 4 мая 1946 г. на сумму 20 млрд. руб. В тот же день президиум ВЦСПС принял постановление, в котором предложил всем профсоюзным организациям разъяснить трудящимся важность подписки на государственный заём, обеспечить 100%-й охват подпиской всех рабочих и служащих в размере их 3–4-недельной заработной платы.

Уже через неделю план подписки на государственный заём 1946 г. был выполнен, объём подписки в целом по стране составил 21 млрд 817 млн 963 тыс. руб. В Вологодской области подписка также шла вполне успешно. Коллектив Сокольского бумкомбината им. Куйбышева подписался на 1870 тыс. руб., что составило 131% от месячного фонда зарплаты коллектива предприятия. Колхозница сельхозартели «Маяк» Вологодского района М.П. Гурьянова подписалась на 10 тыс. руб., и таких примеров было множество. В целом по области план подписки на государственный заём оказался выполнен на 102%, в Великом Устюге – на 112,5%, в Череповце и Соколе – на 107,9%[134]. С 1947 по 1957 г. было выпущено ещё 12 государственных займов на общую сумму 300 млрд руб., ставших важным средством развития экономики страны. Так, в 1948 г. на долю займа пришлось 24% доходов госбюджета, а в 1952 г. – 42%[135].

Культурно-массовая работа также находилась в ведении профсоюзов. Уже в июне 1945 г. в Вологде состоялся областной смотр профсоюзных хоров, который стал знаменательным культурным событием в жизни региона. В нём приняли участие коллективы из большинства городов и районов области. Сильными в творческом отношении коллективами зарекомендовали себя хор русской народной песни вологодского Дворца культуры железнодорожников, ансамбль речников из Великого Устюга, хор бумажного комбината им. Куйбышева из Сокола, хор украинской песни из Тотьмы и ряд других.

В последующие годы культурно-массовая работа в трудовых коллективах продолжала оставаться в центре внимания профсоюзов. Так, в феврале 1949 г. президиум облсовпрофа утвердил план культурного строительства на текущий год, предусматривающий: проведение совещаний председателей отраслевых союзов с обсуждением плана работы; разработку планов культурной работы обкомами

[134] Красный Север. – 1946. – 15 мая.

[135] Государственные займы в СССР на восстановление народного хозяйства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.domarchive.ru/history/part-3-ussr/11293

профсоюзов и ФЗМК; проверку работы клубов ВПВРЗ, Семигороднего, Монзенского, Белоручейского леспромхозов, речников Череповца и других клубов; проверку работы красных уголков на заводе «Северный коммунар», вологодской швейной фабрике и ряде других предприятий; проведение семинара руководителей театральных коллективов художественной самодеятельности; проведение конкурса на лучший Дворец культуры, клуб, библиотеку, а ФЗМК – на лучший красный уголок; контроль над радиофикацией 42 МТС и 17 совхозов; необходимость совместно с обкомами союзов и ФЗМК укомплектовать культурно-просветительные учреждения кадрами[136].

К концу 1940-х гг. профсоюзные организации области располагали солидной материально-технической базой, которая насчитывала 75 клубов, 33 библиотеки 33 киноустановки, свыше 700 красных уголков. В марте 1949 г. президиум областного совета профсоюзов рассмотрел вопрос об улучшении руководства театральной и художественной самодеятельностью профсоюзов. Областным комитетам профсоюзов, завкомам и месткомам было рекомендовано обратить внимание на подготовку руководителей кружков самодеятельности. При каждом Доме культуры, клубе, красном уголке планировалось создать кружки художественной самодеятельности. Обкому союза работников искусств предлагалось взять шефство над кружками самодеятельности со стороны режиссёров, актёров, художников театров.

В том же 1949 г. на Вологодчине в рамках Всесоюзного смотра состоялся общественный смотр культурных учреждений профсоюзов области. Для руководства смотром были созданы областная комиссия из 15 человек, 4 городских комиссии и более 200 комиссий ФЗМК. Областная комиссия контролировала ход смотра и заслушивала отчёты о его проведении комиссиями Вологды, Череповца, клуба медицинских работников Вологды, Дворца культуры железнодорожников, клуба ВПВРЗ, областного комитета союза рабочих совхозов и ряда других[137].

В ходе смотра укрепилась материально-техническая база учреждений культуры профсоюзов: были открыты четыре новых клуба (Чагодощенского стеклозавода, совхоза «Новое» Вологодского района, Тарногского леспромхоза, Высоковской запани Вологодской сплавконторы), а также семь библиотек, в т. ч. детское отделение при Дворце культуры железнодорожников, на стеклозаводе «Заря», при обкоме профсоюза рабочих леса и сплава и ряд других. В 1949 г. профсоюзные организации области получили три новых киноустановки, дополнительно открыли 154 красных уголка, отремонтировали 26 клубов и домов культуры, обеспечили их инвентарём, настольными играми, плакатами.

Смотр активизировал работу правлений клубов и их комиссий, советов красных уголков и библиотек. В смотре участвовали 46 клубов, ДКЖ, 17 библиотек, 23 киноустановки, свыше 300 красных уголков. За период смотра было прочитано 1437 лекций в клубах, более 1 тыс. – в красных уголках, проведено 5 тыс. бесед на

[136] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 6. Л. 91-92.
[137] Там же. Д. 22. Л. 1.

разные темы. Особенно активно вели эту работу клубы ВПВРЗ, Красавинского льнокомбината и Дворца культуры железнодорожников. Так, во Дворце культуры железнодорожников работало 5 лекториев, в т. ч. для родителей, для молодёжи, по научно-естественным вопросам и по советской экономике. Клуб обкома профсоюза медицинских работников организовал филиал вечернего университета марксизма-ленинизма для врачей города. В ряде клубов и красных уголков в системе проводились «стахановские вторники», вечера по обмену опытом, организовывались выставки. Клуб Красавинского льнокомбината активно работал с детьми. За время смотра в клубе состоялось 11 бесед «Что значит быть патриотом», «О Ломоносове», «Как живут дети трудящихся за рубежом», проведено 26 громких читок, разучивание подвижных игр, 3 шахматных турнира, 26 прогулок, организовано 4 детских кружка художественной самодеятельности.

За период смотра было организовано вновь 100 драматических, хоровых, музыкальных и хореографических кружков, а количество участников художественной самодеятельности увеличилось с 2,3 до 5 тыс. человек. В клубах и домах культуры состоялось 2167 концертов, десятки литературных вечеров, более 2 тыс. вечеров отдыха.

Улучшилась работа профсоюзных библиотек, их фонд увеличился на 11,2%, составив более 123 тыс. книг. Число читателей выросло на 84%, составив около 13 тыс. человек. При многих библиотеках действовали советы читателей и литературные кружки, было проведено 20 литературных обзоров, свыше 600 громких чтений. Библиотеки организовали 120 книжных передвижек для распространения книг на предприятиях и в организациях области[138].

В то же время, проанализировав итоги смотра, областная комиссия установила, что не все учреждения культуры, особенно красные уголки, участвовали в смотре, ряд ФЗМК слабо контролировал работу культурных учреждений, часть клубов и красных уголков неудовлетворительно занималась организацией лекций и научно-технической пропагандой, мало внимания уделяла работе с детьми. По итогам смотра областной совет профсоюзов выработал рекомендации для низовых профсоюзных организаций по улучшению культурно-массовой работы в трудовых коллективах.

В послевоенный период продолжало развиваться массовое физкультурное движение, организацией которого занимались профсоюзные и комсомольские органы. Уже через две недели после окончания войны в мае 1945 г. в городах и районах области состоялся традиционный летний комсомольско-профсоюзный кросс. Массовое участие в кроссе приняли студенты вузов и техникумов, учащиеся школ ФЗО, ремесленных и железнодорожных училищ. Программа соревнований носила военно-прикладной характер, поскольку кроме бега предусматривалось метание гранаты из положений «стоя» и «лёжа». В кроссе приняли участие свыше 30 тыс. человек, большинство из них выполнили нормы ГТО.

[138] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 22. Л. 4-6.

В январе 1946 г. ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ приняли решение о проведении массового профсоюзно-комсомольского лыжного кросса. В документе подчеркивалось, что кросс не является разовым мероприятием. Он должен активизировать работу профсоюзных, комсомольских и физкультурных организаций по вовлечению молодёжи в занятия физкультурой и спортом. Наряду с лыжным кроссом предлагалось организовать сдачу норм ГТО на предприятиях, в учебных заведениях, в колхозах и МТС, провести соревнования по лыжным гонкам на первенство городов, районов, области среди молодёжи и взрослых[139]. Во второй половине 1940-х гг. массовые соревнования по бегу летом и лыжному спорту зимой, носившие военно-прикладной характер, стали традиционными.

По мере налаживания мирной жизни перед профсоюзами встала задача вывести спортивную жизнь области на новый уровень. 16 марта 1949 г. президиум областного Совета профсоюзов утвердил план мероприятий по физкультурно-спортивной работе в профсоюзных организациях области. План предусматривал: проведение совещаний председателей обкомов профсоюзов и председателей ДСО; разработку планов мероприятий по организации физкультурно-спортивной работы обкомами профсоюзов, ФЗМК, советами ДСО; создание новых физкультурных коллективов, двукратное увеличение числа занимающихся гимнастикой, лёгкой атлетикой, плаванием, лыжным и конькобежным спортом; обсуждение на пленумах и активах ДСО «Локомотив», «Большевик», «Урожай», «Водник», «Наука», «Буревестник» вопросов улучшения спортивной работы; проведение смотра-конкурса коллективов физической культуры предприятий, учреждений, МТС, совхозов, учебных заведений; усиление контроля физкультурной работы в школах; осуществление подбора инструкторов-общественников для спортивных секций[140].

Вскоре состоялось собрание областного физкультурного актива, в котором приняло участие свыше 200 представителей партийных, профсоюзных и комсомольских организаций. Участники собрания рассказали о состоянии физкультуры и спорта в различных городах, районах, спортивных обществах. Многие отмечали недостаточное вовлечение молодёжи в спортивные секции, слабую материально-техническую базу для занятий спортом. Физкультурный актив области принял обязательство в 1949 г. создать более 500 физкультурных коллективов и вовлечь в них 30 тыс. человек, подготовить 26600 значкистов ГТО, 5 тыс. разрядников по различным видам спорта. Планировалось серьёзно улучшить условия для занятий спортом путем постройки 54 комплексных спортивных площадок с футбольными полями и беговыми дорожками, 1230 площадок для ручных игр и 47 лыжных станций[141].

Решая эти задачи, профсоюзные организации и ДСО профсоюзов сосредоточили внимание на активизации спортивной работы в коллективах физкультуры.

---

[139] Красный Север. – 1946. – 4 января.

[140] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 6. Л. 118-120.

[141] Красный Север. – 1949. – 1 апреля.

В 1951 г. облсовпроф провёл смотр-конкурс физкультурных коллективов области, показавший рост как количественных, так и качественных показателей спортивной работы. Количество физкультурников в 1951 г. возросло на 25%, подготовлено значкистов ГТО 1-й ступени на 45% больше, 2-й ступени – на 26% больше, чем в 1950 г. Особенно хорошо поработали ДСО «Локомотив», «Водник», «Наука», которые перевыполнили планы подготовки спортсменов-разрядников, кадров тренеров-общественников, обеспечили массовое участие молодёжи в мероприятиях.

Президиум областного совета профсоюзов подвёл итоги смотра-конкурса и признал победителями по разным группам: физкультурные коллективы Вологодского льнокомбината, ДСО «Красное знамя», ВПВРЗ, Вологодского вагонного депо, Вологодского резерва проводников, Бабаевского кондукторского резерва, Вологодского молочного института, ДСО «Наука», Вологодского педагогического училища и Вологодского кооперативного техникума, ДСО «Буревестник». Победители были отмечены грамотами областного совета профсоюзов. В то же время ДСО «Урожай», «Медик», «Красная звезда» провели конкурс формально, их председателям было указано на несерьёзное отношение к смотру[142].

Одной из острых социальных проблем послевоенного времени стало наличие десятков тысяч детей, потерявших родителей в годы войны. Для борьбы с беспризорностью государство создало сеть детских приёмников и детских домов, но средств для обеспечения детей не хватало. Кроме того, воспитанники детских домов нуждались не только в материальной помощи, но и в элементарной заботе со стороны взрослых, в наставничестве, в более разнообразных формах проведения досуга. Профсоюзы и в этой сфере деятельности играли заметную роль. В Вологодской области 105 предприятий и профсоюзных организаций осуществляли шефство над 107 детскими домами. Так, завод «Северный коммунар» шефствовал над Погореловским детским домом, ВПВРЗ – над Шалыгинским, Биряковская МТС – над Биряковским и Ершовским детскими домами, Шекснинский леспромхоз – над Кирилловским детским домом и т. д.[143]

Областной совет профсоюзов постоянно контролировал данный участок работы. 21 марта 1951 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос «О состоянии шефской работы коллектива Управления Северной железной дороги над железнодорожным детским домом». Руководство предприятия и профсоюза подверглось резкой критике за неудовлетворительное состояние работы. Одновременно был обобщён опыт работы коллектива Сокольского бумкомбината им. Куйбышева по оказанию шефской помощи детскому дому, поддержано обращение сокольчан ко всем предприятиям области активизировать работу в этом направлении. Работники аппарата облсовпрофа провели проверку состояния шефской работы предприятий над детскими домами в Никольском, Устюженском, Лежском

[142] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 117. Л. 55-56.
[143] Там же. Д. 75. Л. 24.

и Чагодощенском районах. Во втором квартале 1951 г. состоялось совещание хозяйственных и профсоюзных руководителей с обсуждением вопроса об улучшении шефства над детскими домами[144].

Многие предприятия области оказывали шефскую помощь образовательным учреждениям области. Коллектив Вологодского льнокомбината по инициативе завкома принял социалистическое обязательство оказывать шефскую помощь школе № 7. Силами работников предприятия было отремонтировано здание школы, проведён ремонт крыши, оштукатурены стены, покрашены полы и стены. Кроме того, шефы благоустроили школьный двор, построили спортивную площадку, оказали помощь в перевозке и разделке 350 куб. метров дров. В условиях послевоенного времени даже городским школам остро не хватало самого простейшего инвентаря, поэтому коллектив льнокомбината изготовил 20 столов, 40 стульев, демонстрационный стол, отремонтировал 50 парт и пять шкафов.

При каждом доме посёлка льнокомбината были организованы пункты всевобуча, которые контролировали посещение учащимися занятий и их успеваемость. Одновременно был создан фонд всеобуча в размере 3 тыс. руб. для оказания материальной помощи нуждающимся ученикам, закупки письменных принадлежностей. Инженерно-технический персонал льнокомбината оказывал помощь в проведении занятий в школьных предметных кружках, в летний период для школьников организовывались экскурсии на предприятие. В целях повышения образовательного уровня работников льнокомбината в одном из помещений предприятия было выделено помещение для вечерней школы[145].

Таким образом, в первые послевоенные годы профсоюзы проводили масштабную организаторскую и воспитательную работу в трудовых коллективах, мобилизуя работников производственной и социальной сферы на решение задач по восстановлению и развитию народного хозяйства страны. Формально профсоюзы считались самой массовой общественной организацией, но по существу являлись элементом государственной машины, во главе которой находилось руководство Коммунистической партии. Указания правящей партии являлись законом для профсоюзов, поэтому их деятельность была в первую очередь направлена на выполнение намеченных планов, на решение хозяйственных задач любой ценой. В этих условиях забота о людях уходила на второй план, хотя многие профсоюзные организации даже в сложных условиях послевоенного времени много сделали для улучшения условий труда и отдыха своих работников.

[144] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 75. Л. 40-41.
[145] Красный Север. – 1951. – 11 апреля.

2.6. Профсоюзы в условиях хрущёвской «оттепели»

К середине 1950-х гг. Советский Союз сумел не только достичь довоенного уровня экономического развития, но и значительно превзойти его. Однако, несмотря на ряд несомненных достижений, СССР по-прежнему отставал от передовых стран Запада в области науки, техники, передовых технологий, эффективной организации труда. Это обстоятельство вынудило советское руководство осознать роль научно-технического прогресса, необходимость приоритетного развития новых направлений в науке и технике. Председатель Совета Министров СССР Н.А. Булганин на июльском (1955 г.) Пленуме ЦК КПСС констатировал вступление страны в период НТР и назвал важнейшие направления научно-технического прогресса, реализация которых была необходима для дальнейшего подъёма советской экономики. Определенные шаги в этом направлении были сделаны. Создавались новые научные учреждения, увеличилось финансирование науки, выросла численность научных кадров, что позволило Советскому Союзу добиться заметных успехов в освоении космоса, в атомной энергетике, в создании ракетной техники, в области математики и теоретической физики.

Однако эти достижения находили применение в первую очередь в военном секторе, в гражданских же отраслях экономики, как правило, использовалось устаревшее оборудование, новые типы машин и технологий осваивались медленно. Н.С. Хрущёв и его окружение не провели глубокого анализа причин отставания науки и техники СССР от мирового уровня. Советское руководство игнорировало тот факт, что НТР требовала глубоких структурных преобразований в экономике страны, повышения роли науки в системе разделения труда, создания новых отраслей знаний и производств, а также более квалифицированного, инициативного и самостоятельного работника. В директивах по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956 – 1960 гг. приоритет был отдан тяжёлой индустрии, а реализация технического прогресса ограничивалась отдельными отраслями промышленности – энергетика, машиностроение, металлургия.

После XX съезда КПСС руководство страны взяло курс на децентрализацию государственного управления. В мае 1957 г. Верховный Совет СССР принял закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством». В соответствии с ним ликвидировалась прежняя отраслевая система управления народным хозяйством, осуществляемая через министерства и ведомства. Основной организационной формой управления стали советы народного хозяйства (совнархозы). В стране было создано 105 экономических районов на базе существовавшего административного деления. Все промышленные предприятия и стройки, находившиеся на их территории, кроме оборонных предприятий, передавались в ведение совнархозов. Авторы реформы полагали, что переход к территориальной системе управления укрепит экономические связи

внутри регионов и республик, позволит лучше использовать местные ресурсы, устранит ведомственные барьеры. В связи с децентрализацией управления промышленностью и строительством началась перестройка профсоюзов.

В июне 1957 г. состоялся VI пленум ВЦСПС, который рассмотрел задачи профсоюзов в связи с реформой управления промышленностью и строительством. В докладе председателя ВЦСПС В.В. Гришина говорилось о необходимости коренного улучшения работы профсоюзов в новых условиях и повышения их роли в хозяйственном и культурном строительстве. В частности, было отмечено наличие большого количества узкоспециализированных по отраслям производства профсоюзов с громоздкой системой управления и большим штатом работников. В то же время на местах, в республиках, краях и областях функционировали советы профсоюзов, выполняющие ограниченные функции по координации деятельности отраслевых профсоюзов. Пленум одобрил предложения Президиума ВЦСПС по укрупнению профсоюзов и перенесению центра тяжести их оперативной работы на места. Президиуму ВЦСПС было поручено осуществить мероприятия по укрупнению отраслевых профсоюзов, а также разработать условия социалистического соревнования с учётом новой структуры управления промышленностью и строительством.

Вскоре была проведена реорганизация ВЦСПС. Количество отраслевых профсоюзов сократилось с 47 до 23. Аппарат ВЦСПС и центральных комитетов профсоюзов был сокращён в три раза. Центральные комитеты укрупнённых отраслевых профсоюзов сосредоточились на решении общеотраслевых вопросов – на участии в планировании развития той или иной отрасли, в разработке систем заработной платы, единых тарифно-квалификационных справочников, единых норм охраны труда и т. д. Цель организационной перестройки заключалась в том, чтобы передать оперативное руководство на места, активизировать деятельность первичных профсоюзных организаций.

В связи с этим функции областных советов профсоюзов значительно расширились. Рабочий аппарат Вологодского областного совета профсоюзов увеличился с 11 до 30 человек, проведено изменение его структуры. Были созданы отделы: организационно-массовой работы, финансовый, социального страхования, труда и заработной платы, охраны труда, жилищно-бытовой и общий. 14 января 1958 г. президиум облсовпрофа принял решение о создании отдела культурно-массовой и физкультурной работы. В распоряжение облсовпрофа был передан персонал технической инспекции и страховых врачей, создана юридическая консультация. С 1 февраля 1963 г. при областном совете профсоюзов стали работать постоянно действующие курсы по обучению профсоюзных кадров и актива[146]. Значительный вклад в становление и развитие профсоюзной учёбы внесла А.В. Сухарева, которая вначале являлась заведующим, а с 1965 по 1980 г. – директором курсов.

[146] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 668. Л. 25.

Одновременно продолжала меняться структура профсоюзных органов. Президиум ВЦСПС постановлением от 19 августа 1957 г. создал укрупнённые профсоюзы: рабочих металлургической промышленности; рабочих машиностроения; рабочих строительства и промышленности стройматериалов; работников просвещения, высшей школы и научных учреждений[147]. В связи с образованием на территории области 16 производственных колхозно-совхозных управлений, президиум облсовпрофа принял решение вместо сельских районных профсоюзов создать комитеты профсоюзов работников государственной торговли и потребительской кооперации, работников госучреждений, медицинских работников, культуры и просвещения.

17 января 1958 г. президиум ВЦСПС принял постановление о создании Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР). Вскоре при Вологодском областном совете профсоюзов на предприятиях, в учреждениях, совхозах, транспортных организациях было организовано свыше 150 оргбюро общества изобретателей и рационализаторов, началось создание первичных организаций общества.

Децентрализация управления экономикой сопровождалась развитием общественных начал в деятельности профсоюзных органов. Так, в соответствии с постановлением президиума ВЦСПС от 22 августа 1958 г. при облсовпрофе были утверждены внештатные технические инспекторы. Во исполнение постановления ВЦСПС от 11 июля 1958 г. об усилении контроля профсоюзов за деятельностью организаций, президиум Вологодского совета профсоюзов 19 сентября 1958 г. утвердил комиссию общественного контроля за работой торга и треста столовых. Для улучшения обучения профсоюзных кадров и актива был создан методический совет из 15 человек. В январе 1961 г. президиум облсовпрофа утвердил общественные советы при медицинских учреждениях[148]. 5 октября 1961 г. был создан Совет содействия международному туризму. В соответствии с постановлением президиума ВЦСПС от 3 января 1962 г. «О расширении общественного характера работы профсоюзных органов по управлению государственным социальным страхованием» были созданы общественные комиссии при отделе социального страхования облсовпрофа и при ФЗМК с числом работающих более 100 человек.

При сохранении централизованного руководства профсоюзами несколько расширялись их права. В частности, на основе решений VI пленума президиум ВЦСПС постановил, что руководство всей финансовой деятельностью профсоюзных организаций (планирование, учёт и контроль) по собственным средствам и средствам государственного социального страхования с 1 января 1958 г. стало осуществляться в республиках, краях и областях советами профсоюзов. Решение вопросов об ассигновании культурно-воспитательных мероприятий, физкуль-

[147] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 277. Л. 428.

[148] Там же. Д. 491. Л. 24.

турно-спортивной работы, оказание материальной помощи членам профсоюзов, приобретение инвентаря, книг для библиотек и т. д. было передано на утверждение общих собраний (конференций) первичных профсоюзных организаций.

Большая часть профсоюзных членских взносов стала оставаться в распоряжении фабрично-заводских, шахтных, построечных, местных комитетов профсоюзов и направлялась в первую очередь на культурно-массовую работу, развитие физической культуры и спорта, на удовлетворение бытовых нужд рабочих и служащих. Президиум ВЦСПС обязал советы профсоюзов при утверждении смет республиканских, краевых, областных комитетов профсоюзов предусматривать минимальные расходы на их содержание и не допускать изъятия средств у фабзавкомов сверх установленных размеров, отчисленных от членских взносов.

В декабре 1957 г. пленум ЦК КПСС специально рассмотрел вопрос «О работе профессиональных союзов СССР»[149]. Отметив огромную работу профсоюзов по выполнению хозяйственных и политических задач, а также повышению материального благосостояния и культурного уровня трудящихся, пленум признал необходимым значительно улучшить их деятельность. В постановлении пленума были сформулированы задачи по повышению роли профсоюзов в хозяйственном строительстве, улучшению условий труда и быта рабочих и служащих, активизации воспитательной и культурно-массовой работы.

Вслед за этим в июле 1958 года Президиум Верховного Совета СССР принял «Положение о правах профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации»[150]. По сути, это был первый правовой акт, всесторонне регулирующий деятельность профсоюзных организаций на местном уровне и определяющий основы взаимоотношения профсоюзных комитетов с администрацией предприятий, учреждений и организаций. Члены профсоюзов получили право участвовать в управлении производством и распределении фондов материального поощрения, в улучшении жилищно-бытовых условий работников, в заключении коллективных договоров и др. В результате в деятельности профсоюзных организаций появились новые формы работы: производственные совещания, комиссии по различным направлениям, общественные творческие объединения.

Расширение прав профсоюзных организаций сопровождалось усилением требований к повышению эффективности их работы со стороны партийных органов. В первую очередь от профсоюзных организаций требовалось дальнейшее стимулирование активности работников производственной сферы. Так, очередной пленум Вологодского ГК КПСС в апреле 1957 г. рассмотрел отчёты заводского комитета профсоюза завода «Северный коммунар» и построечного комитета профсоюза треста «Вологдострой». Участники пленума отметили, что уровень работы профсоюзных комитетов не отвечает требованиям дня. Они мало вникают

[149] КПСС в резолюциях… Т. 7. – С. 301-315.

[150] Положение о правах профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.consultant.ru/cons/cgi/online

в производственную деятельность профсоюзов, слабо опираются на профсоюзный актив, плохо руководят соревнованием, медленно распространяют передовой опыт, не проявляют должной инициативы и последовательности в улучшении условий труда и быта рабочих. Профком завода «Северный коммунар» подвергся критике за неудовлетворительную производственно-массовую работу. Производственные совещания на заводе проводились нерегулярно, учёт предложений, внесённых рабочими, не был налажен, организация соревнования страдала формализмом. Наглядная агитация не отражала ход соревнования, его результаты не подводились. Причины недостатков пленум усмотрел в отсутствии повседневного и конкретного руководства цеховыми организациями со стороны завкома. Решения пленума горкома были вполне традиционны. Пленум рекомендовал горкому повысить требовательность к партийным организациям завода и треста и учить их руководству профсоюзами[151].

По-прежнему важнейшим средством мобилизации масс на решение производственных задач являлось социалистическое соревнование. Характерной его особенностью было принятие краткосрочных обязательств, посвящённых важным политическим событиям – майским праздникам, очередной годовщине Октябрьской революции, выборам в Верховный Совет СССР и т. д. Многие трудовые коллективы принимали также обязательства по досрочному выполнению годовых заданий и шестой пятилетки в целом.

В 1957 г. в области, как и по всей стране, развернулось социалистическое соревнование за достойную встречу 40-й годовщины Октябрьской революции. Соревнование шло на разных уровнях. Так, предприятия города Вологды соревновались по следующим группам: предприятия союзного подчинения (ВПВРЗ, вагонное депо, паровозное депо), предприятия республиканского подчинения (швейная фабрика № 1, овчинно-шубный завод, льнокомбинат), предприятия областного подчинения (6-ая мельница, хлебокомбинат, хлебозавод № 1), предприятия городского подчинения, предприятия промкооперации. Победителем соревнования по итогам за март месяц среди государственных предприятий стал Вологодский льнокомбинат, среди предприятий промкооперации – артель «Вышивка»[152].

Победители и призёры соревнования награждались переходящими Красными знамёнами, которые учреждались как центральными, так и местными партийными, государственными и профсоюзными органами. По итогам второго квартала агломерационный, доменный и коксохимический цеха ЧМЗ стали победителями Всесоюзного социалистического соревнования и удостоены переходящих Красных знамен Совета Министров СССР и ВЦСПС. Передовым производственникам были присвоены почётные звания: П.Г. Азовцеву – «Лучший агломератчик Советского Союза», В.П. Судакову – «Лучший мастер агломерационных фабрик СССР».

---

[151] Красный Север. – 1957. – 7 апреля.

[152] Красный Север. – 1957. – 24 апреля.

На Вологодском судоремонтном заводе широко пропагандировался передовой опыт. Для этого использовались самые различные формы: производственные совещания, технические конференции, стенная печать, экскурсии на родственные предприятия, производственные вечера. Наиболее действенной и доступной формой овладения прогрессивными формами работы стали школы передовых методов труда, созданные в деревообделочном и механическом цехах завода. Администрация предприятия совместно с партийной и профсоюзной организациями подбирала руководителей школ из числа передовиков производства, которые прямо на рабочих местах демонстрировали обучающимся передовые приёмы и методы труда, объясняли, как эффективнее организовать свой труд. Руководителями школ передовых методов труда стали опытные рабочие А.П. Кузнецов, Н.Н. Домнин, И.Е. Ганичев, А.В. Новоселов и другие. Первое время в таких школах обучались только новички или рабочие, не выполнявшие среднецеховых норм выработки. Расчёты показали, что если передовыми методами труда овладеют все рабочие, то производительность труда увеличится на 8–10%[153].

В январе 1958 г. предприятия города Горького выступили с инициативой по изысканию дополнительных средств на жилищное строительство путём получения сверхплановых накоплений на каждого работающего. В Вологде инициатором развертывания соревнования за получение сверхплановых накоплений выступил коллектив завода «Строймаш». В 1958 г. он обязался сэкономить не менее 2300 руб. в расчете на одного работника и получить миллион рублей сверхплановых накоплений. Из них 300 тыс. руб. было решено выделить на строительство жилого 24-квартирного дома. Руководство предприятия и профсоюзная организация наметили конкретные мероприятия по снижению себестоимости продукции, определили пути и источники получения сверхплановых накоплений за 1958 г. по цехам и кварталам. Эти мероприятия обсуждались на расширенном заседании ПДПС и на рабочих собраниях в цехах. Получение сверхплановых накоплений предполагалось достичь за счёт повышения производительности труда, снижения себестоимости продукции, лучшего использования производственных мощностей. Под руководством профкома в цехах развернулась борьба за реализацию намеченных мероприятий. Ежемесячно выпускался бюллетень, отражавший ход жилищного строительства и выполнение обязательств за получение сверхплановых накоплений. Бюро Вологодского горкома КПСС одобрило инициативу коллектива «Строймаша» и рекомендовало всем партийным и профсоюзным организациям поддержать этот почин[154].

В мае 1958 г. состоялась V областная профсоюзная конференция. Она констатировала появление новых форм соревнования. Областной совет и обкомы профсоюзов организовали соревнование родственных предприятий, отраслей, а также экономических районов. Соревнование приобрело массовый характер,

[153] Красный Север. – 1957. – 3 сентября.
[154] Красный Север. – 1958. – 12 апреля.

в нем участвовало около 80% работников. На предприятиях области – около 5 тыс. рационализаторов, от внедрения их предложений только в 1957 г. сэкономлено больше 27 млн рублей. Многочисленный отряд профсоюзных активистов много сделал для улучшения охраны труда и техники безопасности, культурно-бытового обслуживания трудящихся в городах и рабочих поселках, контролировал работу медицинских пунктов, предприятий торговли и общественного питания.

Успешное преодоление послевоенных трудностей и довольно высокие темпы развития советской экономики в 1950-е гг. породили у советского руководства эйфорию, уверенность в возможности дальнейшего рывка вперед. В 1959 г. внеочередной XXI съезд КПСС констатировал, что социализм в СССР одержал полную и окончательную победу. Из этого следовал вывод о том, что Советский Союз вступил в период развёрнутого строительства коммунизма. На XXII съезде КПСС задача построения коммунизма была переведена в практическую плоскость. Семилетний план развития народного хозяйства СССР на 1959 – 1965 гг. рассматривался как решающий этап в создании материально-технической базы коммунизма. При этом Н.С. Хрущёв и его окружение модернизацию страны в новых исторических условиях, по сути дела, сузили до задачи ускоренного развития народного хозяйства, которая получила выражение в лозунге «Догнать и перегнать Америку». Наряду с этим ставились задачи по формированию коммунистических общественных отношений и воспитанию нового человека.

В поисках резервов для решения этих задач руководство страны вновь обратилось к социалистическому соревнованию как испытанному методу подъёма творческой активности трудящихся. Июньский (1959 г.) пленум ЦК КПСС определил главные направления участия рабочих, колхозников и служащих в борьбе за технический прогресс в условиях коммунистического строительства. Пленум указал, что «в современных условиях главным содержанием социалистического соревнования должны стать перевыполнение заданий семилетнего плана по увеличению выпуска продукции, повышению качества и снижению её себестоимости, росту производительности труда на основе комплексной механизации и автоматизации производства, модернизации устаревшего оборудования, внедрению технических новшеств»[155].

Отвечая на призыв партии, профсоюзные организации развернули социалистическое соревнование за досрочное выполнение заданий семилетки. При этом больше внимания стало уделяться качественным показателям. Большую известность в стране приобрели почины ивановской ткачихи Ю. Вечоровой, предложившей организовать соревнование за скорейшее освоение производительности нового оборудования, машиностроителей Саратова, ставших инициаторами движения за повышение качества продукции, коллектива московского завода «Манометр», обязавшегося повысить надёжность и долговечность выпускаемых им приборов в 1,5–2 раза за счёт устранения слабых мест в конструкциях, тех-

[155] КПСС в резолюциях… Т. 7. – С. 531.

нологиях и организации производства[156]. В Вологодской области уже в 1963 г. 180 работниц Вологодского льнокомбината, поддержав почин ивановской ткачихи Ю. Вечоровой, достигли производительности труда, запланированной на конец семилетки[157].

21 мая 1959 г. ЦК КПСС принял постановление, в котором одобрил инициативу предприятий г. Владимира об увеличении выпуска продукции за счёт реконструкции и частичного расширения действующих предприятий. В нашей области коллективы машиностроительных и ремонтных предприятий области активно поддержали инициативу владимирцев. Реконструкция завода «Строймаш» позволила начать выпуск автокранов и увеличить выпуск деревообрабатывающих станков. Коллектив Грязовецких межрайонных мастерских, не останавливая производство, начал строить новый цех для ремонта грузовых автомобилей. Группа специалистов завода «Северный коммунар» предложила план реконструкции и механизации литейного цеха, позволивший удвоить объём литья. Реконструкция заключалась не только в расширении производственных площадей, но, главным образом, в автоматизации и механизации производственных процессов. К сожалению, не все предприятия активно работали в этом направлении. Так, на Сокольском РМЗ большая часть работ по-прежнему выполнялась вручную[158].

Во второй половине 1950-х гг. промышленность области сделала крупный шаг вперёд в плане технического совершенствования многих отраслей. Улучшалась технология производства, на предприятиях стало больше машин и механизмов, осуществлялась реконструкция многих участков, цехов и целых предприятий. Однако низкий уровень механизации труда сохранялся на стройках и предприятиях местной промышленности. В лесопильной и деревообрабатывающей промышленности были слабо механизированы работы на сортировке, штабелёвке и погрузке лесоматериалов. Ручной труд преобладал в большинстве производственных процессов в сельском хозяйстве страны.

Партийные органы ставили перед профсоюзами задачу – подтянуть отстающие участки, активнее работать над внедрением комплексной механизации и автоматизации в производство с целью повышения эффективности экономики. Профсоюзы, в рядах которых насчитывалось более 50 млн человек, рассматривались партийным руководством страны в качестве передового отряда строителей коммунизма. В решениях XXI съезда КПСС было записано: «Борьба за осуществление великой программы коммунистического строительства, намеченной в семилетнем плане, является самой важной задачей профсоюзных организаций. Они призваны мобилизовать рабочий класс и всех трудящихся на выполнение и перевыполнение государственных заданий на каждом предприятии, ещё шире развернуть социалистическое соревнование, являющееся испытанным методом

[156] История социалистического соревнования в СССР. – М., 1980. – С. 153-156.
[157] ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 665. Л. 70.
[158] Красный Север. – 1959. – 9 июня.

коммунистического строительства в нашей стране»[159]. Профсоюзам также предлагалось улучшить работу в области жилищного и бытового обслуживания рабочих и служащих, усилить контроль за охраной труда на производстве, настойчиво прививать трудящимся советский патриотизм, нетерпимость к недостаткам, искоренять такие чуждые обществу явления, как хулиганство, пьянство, взяточничество, спекуляция и другие пережитки прошлого.

В политической системе СССР постановления высших органов КПСС являлись руководством к действию для республиканских, краевых и областных партийных организаций. Как правило, они дублировали решения вышестоящих органов и требовали их выполнения от местных партийных, профсоюзных и комсомольских организаций. Так, XII Вологодская областная партийная конференция, состоявшаяся в сентябре 1961 г., призвала «шире развернуть социалистическое соревнование, движение за коммунистический труд, направлять творческую активность трудящихся на более полное использование резервов производства предприятий, дальнейшее совершенствование технологии, внедрение новой техники, комплексной механизации и автоматизации производства, развитие изобретательства и рационализации»[160].

Движение за коммунистическое отношение к труду как новая форма социалистического соревнования возникло в конце 1950-х гг. В октябре 1958 г. коллектив депо Москва-Сортировочная выступил с предложением начать соревнование за звание бригад коммунистического труда, поддержанным по всей стране. «Главной особенностью соревнования за звание бригад и ударников коммунистического труда, – указывалось в Приветствии ЦК КПСС участникам Всесоюзного совещания передовиков соревнования бригад и ударников коммунистического труда, – является то, что в нем органически сочетается борьба за достижение на основе новейшей науки и техники наивысшей производительности труда и воспитание нового человека – хозяина своей страны, который постоянно смотрит вперед, дерзает, думает, творит. Связывая воедино труд, учение и быт, это соревнование оказывает активное влияние на все стороны жизни и деятельности человека, является важным фактором стирания существенных различий между умственным и физическим трудом»[161].

В августе 1959 г. состоялся V пленум областного совета профессиональных союзов, который рассмотрел вопрос «Об итогах июньского (1959 г.) Пленума ЦК КПСС, второго пленума ВЦСПС и задачах профсоюзных организаций области». С докладом выступил председатель областного Совета профсоюзов М.Ф. Королёв. Он отметил, что трудящиеся области с большим энтузиазмом встретили решения июньского пленума, наметившего программу дальнейшего технического прогресса в нашей стране, направленную на выполнение решений XXI съезда партии.

[159] КПСС в резолюциях… Т. 7. – С. 492.
[160] ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 56. Д. 1. Л. 343.
[161] Правда. – 1960. – 28 мая.

КОРОЛЕВ МИХАИЛ ФЕДОРОВИЧ

(1958 – 1961 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился в 1912 году в поселке Медведково Новоторжского уезда Тверской губернии. С 1931 года работал в различных комсомольских и партийных органах Тверской, Новосибирской, Вологодской областей, Карело-Финской ССР. С июля 1941 по январь 1943 года был комиссаром партизанского отряда «Красный партизан» (Карельский фронт). За участие в боях с немецко-фашистскими захватчиками награжден двумя орденами Боевого Красного Знамени, двумя медалями. До избрания председателем облсовпрофа являлся вторым секретарем Вологодского горкома КПСС.

В успешном выполнении планов семилетки важную роль должны сыграть профсоюзы. Их задача – мобилизовать творческие усилия трудящихся на быстрейшее осуществление планов механизации и автоматизации производственных процессов, совершенствование технологии, использование внутренних резервов производства в целях увеличения выпуска продукции, улучшения её качества и снижения себестоимости.

Особенно важно, подчеркнул М.Ф. Королёв, шире развернуть соревнование бригад и ударников коммунистического труда. В области движение за коммунистическое отношение к труду зародилось в период подготовки к XXI съезду КПСС. В Вологде за право получить звание коллектива коммунистического труда в начале 1959 г. соревновались 250 бригад, объединявших свыше 3 тыс. человек. На некоторых предприятиях в этом соревновании участвовали целые смены, участки и цеха. Партийные и профсоюзные организации ВПВРЗ, паровозного и вагонного депо, льнокомбината, треста «Вологдострой» и других предприятий активно поддержали это движение[162]. В Череповце за почётное звание коллективов коммунистического труда боролись 260 бригад, смен и участков (около 4 тыс. человек), многие из них были уже удостоены этого звания. Первой славный почин поддержала смена агломерационной фабрики Череповецкого металлургического завода, которую возглавлял Н.С. Андросов. Лозунг «Все за одного, один за всех» – стал девизом коллектива этой смены. В целом в области движением за коммунистическое отношение к труду было охвачено 1150 бригад, смен и участков.

Для расширения числа участников этого движения, мобилизации усилий рабочих, инженерно-технических работников и служащих на досрочное выполнение планов, совершенствование организации труда, создание условий для выпол-

[162] Красный Север. – 1959. – 9 января.

нения принятых обязательств, для усиления гласности соревнования президиум областного совета профсоюзов организовал смотр, проходивший с 1 октября по 1 декабря 1960 г. Для руководства смотром при отраслевых обкомах и крупных ФЗМК были созданы смотровые комиссии из 7–15 человек.

В период смотра оживилась организационная работа профсоюзов с участниками движения за коммунистическое отношение к труду. На Сокольском ЦБК был проведен слёт, где они поделились опытом работы, в строительных управлениях треста «Череповецметаллургстрой» прошли собрания рабочих с обсуждением вопросов дальнейшего развития этого патриотического движения. Обком профсоюза работников связи, работников автотранспорта и шоссейных дорог провёл вечер по обмену опытом работы бригад и ударников коммунистического труда.

Смотр способствовал существенному увеличению числа участников соревнования. В начале 1961 г. в движении за коммунистическое отношение к труду участвовало 58779 человек, в том числе 5423 соревновались за звание ударника коммунистического труда. В соревновании за звание коллектива коммунистического труда принимало участие 3193 предприятий, цехов, участков и бригад[163]. Особенно активно это движение развивалось на Череповецком металлургическом заводе, в тресте «Череповецметаллургстрой», в коллективах Сокольского ЦБК, Вологодского льнокомбината, Вологодской швейной фабрики, Андого-Березовского фанерного завода, Череповецкой трикотажной фабрики и ряде других предприятий области. Хуже обстояло дело в лесозаготовительной, строительной и сельскохозяйственных отраслях. Смотр показал, что движение за коммунистическое отношение к труду не нашло поддержки в Ниловском леспромхозе, Сокольском СМУ, Харовской и Вологодской РТС, в совхозах «Искра», «Нефедово», «Минькино» и ряде других предприятий.

Участники движения за коммунистическое отношение к труду стремились быть образцом как на производстве, так и в повседневной жизни, поэтому их обязательства включали не только производственные показатели, но и отражали активную жизненную позицию. Например, электросварщик котельного цеха Вологодского паровозо-вагоноремонтного завода ударник коммунистического труда Н. Анучин, в совершенстве владея своей профессией, передавал опыт молодёжи, являлся агитатором и членом производственного совещания, был избран депутатом городского Совета депутатов трудящихся[164]. Члены бригады электриков Сокольского ЦБК во главе с бригадиром Гольдиным создали народную дружину и вели активную борьбу с нарушителями трудовой дисциплины. Многие бригады коммунистического труда Красавинского льнокомбината шефствовали над учащимися школ, детского дома и колхозными фермами.

Большинство участников движения стремились повысить свой профессиональный и общеобразовательный уровень. На Сокольском ЦБК в вечерних школах, техникумах и институтах обучалось 320 человек. Среди инженерно-техни-

[163] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 495. Л. 18-19.

[164] Тяговик. – 1963. – 16 февраля.

ческих работников комбината развернулось движение «Выучился сам – помоги товарищу». На Вологодском льнокомбинате в школах рабочей молодёжи, в высших и средних учебных заведениях училось 624 человека, 170 работников занималось на подготовительных курсах. Большое внимание технической подготовке и повышению общеобразовательного уровня уделяли профсоюзные организации Череповецкого металлургического завода. В 1960 г. всеми видами технической учёбы было охвачено 8946 человек, 1079 – училось в техникумах и институтах, 1376 – в школах рабочей молодёжи[165].

В рамках движения за коммунистическое отношение к труду возникло немало интересных начинаний. По почину бригадира Вышневолоцкого хлопчатобумажного комбината В.И. Гагановой развернулось движение за переход передовиков на работу в отстающие бригады в целях внедрения передовых методов организации труда и достижения ими высоких показателей. Почин В. Гагановой нашёл последователей среди передовиков производства Вологодской области. Первым последовал её примеру тракторист Алексей Марков из Удимского леспромхоза. А.Н. Марков, работавший в передовой комплексной бригаде лесозаготовителей, перешёл в отстающую бригаду, чтобы передать свой опыт и подтянуть бригаду до уровня передовых. За короткий срок бригада, в которой стал работать Марков, резко улучшила свои показатели. Раньше при норме 40 кубометров за смену бригада давала 30–35 кубометров леса, с Марковым она увеличила заготовку леса до 60–70 кубометров. Члены бригады ликвидировали задолженность первого квартала и включились в соревнование за звание бригады коммунистического труда. Примеру Маркова последовали вальщик леса Н.В. Сиденко, рабочие А.Д. Суслонов и П.Н. Сильницкий, трактористы К.Н. Третьяков и И.И. Батура. Всего же в леспромхозах области в отстающие бригады перешли работать 34 человека[166].

Президиум областного совета профсоюзов в апреле 1959 г. рассмотрел вопрос «О патриотическом почине тракториста Удимского леспромхоза комбината «Устюглес» Маркова А.Н.». Было принято решение одобрить почин новатора, разъяснить значение инициативы для выявления резервов производства, создать условия для распространения опыта и в других отраслях промышленности. Выполняя постановление президиума облсовпрофа, профсоюзные организации области развернули организационно-массовую работу в трудовых коллективах. Вслед за лесозаготовителями области почин В. Гагановой и А. Маркова подхватили новаторы других отраслей экономики.

В стройуправлении «Дортехсанстрой» г. Череповца бригада Л. Филиной была одной из лучших и добилась почётного звания коллектива коммунистического труда. Однако молодой бригадир не мог спокойно смотреть, как рядом с передовым коллективом находятся бригады с плохой трудовой дисциплиной и низкими

[165] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 495. Л. 21.
[166] Там же. Д. 9. Л. 168.

производственными показателями. Л. Филина настояла на том, чтобы её перевели в отстающую бригаду. Она в короткий срок смогла сплотить новый коллектив, который также включился в борьбу за звание бригады коммунистического труда. Помимо выполнения производственных показателей все члены бригады занялись самообразованием: одни решили повысить разряд и получить вторую специальность, другие стали посещать университет культуры, третьи – занимались в кружке текущей политики[167].

В июле 1959 г. примеру В. Гагановой последовал старший машинист Вологодского локомотивного депо Б. Валяев. Он перешёл в самую отстающую бригаду депо, работники которой небрежно относились к вверенной технике, часто нарушали трудовую дисциплину и, как результат, имели низкие производственные показатели. Состоялся принципиальный разговор, в ходе которого Б. Валяев убедил членов бригады в том, что и они могут работать хорошо. В первую очередь провели служебный ремонт паровоза, заменили неисправные детали, осуществили регулировку механизмов, обновили слесарный инструмент. Уже через несколько дней бригада улучшила свои показатели: среднесуточный пробег паровоза вырос более чем на 100 километров, увеличился вес составов, но при этом была достигнута экономия угля[168].

Профсоюзные организации стремились всячески поддержать передовиков. Так, в клубе Вологодского судоремонтного завода состоялся вечер, посвященный первым итогам работы бригад и участков, борющихся за звание коллективов коммунистического труда. С докладом выступил председатель завкома Михайлов, он рассказал о решениях XXI съезда партии, отметил успехи завода, осветил планы коллектива на семилетку, отметил, что в соревновании за звание коллективов коммунистического труда борются пять судовых команд, бригады котельщиков Н. Данилова и Н. Петровцева, слесарей А. Худякова и А. Ситникова, мастерский участок А. Прокушева и ряд других. Над бригадами шефствуют инженеры и техники предприятия. Они помогают рационально организовать труд, поддерживают рационализаторов. Все соревнующиеся бригады выполняют нормы выработки на 200–210%. Бригада Н. Данилова приняла обязательство выполнить семилетку за 5 лет. Все члены бригады, не имеющие среднего образования, решили в течение 4-х лет закончить 10 классов. Каждый член бригады обязался внести не менее двух рационализаторских предложений в год, активно участвовать в общественной работе, являться примером на производстве и в быту[169].

В ходе социалистического соревнования шёл поиск резервов производства, и здесь важную роль играло движение изобретателей и рационализаторов. В октябре 1956 г. в Москве состоялось созванное ВЦСПС и Комитетом по делам изобретений и открытий при Совете Министров СССР Всесоюзное совещание ра-

[167] Красный Север. – 1959. – 28 июля.
[168] Красный Север. – 1959. – 2 августа.
[169] Красный Север. – 1959. – 1 марта.

ционализаторов, изобретателей и новаторов производства. В его работе приняло участие около 1500 рабочих, инженеров, техников различных отраслей народного хозяйства страны, работники науки, представители профсоюзных организаций, министерств и ведомств. Открывая совещание, председатель ВЦСПС В.В. Гришин заявил, что его цель – рассмотреть и проанализировать опыт работы по организации изобретательства и рационализаторства, выявить недостатки и определить меры по их устранению. Председатель Комитета А.Ф. Гармашев подчеркнул, что руководство страны рассчитывает на изобретателей и рационализаторов в деле успешного выполнения планов шестой пятилетки. Экономический эффект исчисляется десятками миллиардов рублей, растет число новаторов производства. В то же время имеется немало недостатков. Предложения рационализаторов и изобретателей внедряются с большим трудом. На 1 октября 1956 г. в СССР не было внедрено около 3 тыс. изобретений и свыше 400 тыс. рационализаторских предложений, признанных полезными и рекомендованными к внедрению. Председатель Комитета сформулировал важнейшие задачи, которые должны решаться рационализаторами в ведущих отраслях промышленности – машиностроении, черной и цветной металлургии, угледобыче[170].

Стимулируя движение новаторов, Президиум Верховного Совета РСФСР принял в 1961 г. Указ об учреждении почётных званий «Заслуженный изобретатель РСФСР» и «Заслуженный рационализатор РСФСР». Государство выделяло крупные средства на материальное поощрение технического творчества: на эти цели с мая 1959 г. по 1965 г. было израсходовано 567 млн руб.[171]

В Вологодской области движение изобретателей и рационализаторов также развивалось довольно активно. На предприятиях области насчитывалось около 5 тыс. рационализаторов и изобретателей. В 1957 г. они внесли 8462 предложения, из которых 5583 были внедрены в производство. Экономия от внедрения этих предложений превысила 27 млн руб. Особенно хорошо потрудились новаторы Череповецкого металлургического завода, треста «Череповецметаллургстрой», Сокольского и Сухонского целлюлозно-бумажных комбинатов, Великоустюгского судостроительно-судоремонтного завода, Вологодского льнокомбината, завода «Северный коммунар» и ряда других предприятий области. Секрет их успеха во многом объяснялся кропотливой работой профсоюзных организаций, которые окружили людей передовой технической мысли вниманием и заботой. На этих предприятиях был налажен обмен опытом, оборудованы стенды и доски почёта, отражающие ход соревнования, издавались бюллетени технической информации, проводились конференции и целевые экскурсии на родственные предприятия[172].

В то же время в области имелось немало промышленных предприятий и строек, где профсоюзные организации не оказывали должной поддержки новаторам

[170] Красный Север. – 1956. – 19 октября.
[171] Алексеев Г.М. Движение изобретателей и рационализаторов в СССР. 1917 – 1977. – М., 1977. – С. 145.
[172] Красный Север. – 1958. – 11 марта.

производства, плохо контролировали расходование средств, выделяемых государством на рационализаторские цели. В результате в 1957 г. в области не было реализовано 1416 рационализаторских предложений, принятых к внедрению. Особенно неблагополучно была поставлена работа с рационализаторами на предприятиях лесной промышленности и сельского хозяйства. Совещания с рационализаторами проводились редко, допускалась волокита с внедрением принятых предложений и выплатой авторского вознаграждения. Так, в Никольском леспромхозе с числом работников более тысячи человек за год поступило только два рационализаторских предложения, да и о них забыли. Для улучшения работы с рационализаторами облсовпроф рекомендовал профсоюзным комитетам на каждом предприятии создать первичные организации научно-технического общества, регулярно проводить «дни новатора», проводить выставки, экскурсии, встречи новаторов по профессиям, издавать листовки и брошюры, организовывать лекции по вопросам конкретной экономики и новой техники.

Вскоре в целях дальнейшего развития технического творчества президиум облсовпрофа объявил смотр-конкурс изобретательской и рационализаторской работы на предприятиях, стройках и транспорте области, который проходил с 1 апреля по 30 июня 1958 г. Для проведения смотра руководители предприятий и профсоюзные организации создали смотровые комиссии из лучших рационализаторов, инженерно-технических работников и новаторов производства. Они развернули массовую работу по привлечению рабочих к техническому творчеству, обеспечили своевременное рассмотрение, разработку и внедрение предложений, поступивших в период смотра. Контроль за ходом смотра осуществлял областной оргкомитет общества изобретателей и рационализаторов.

Смотр-конкурс способствовал активизации работы с рационализаторами во многих трудовых коллективах области. Например, на Сокольском ЦБК администрация и завком оперативно довели условия смотра-конкурса до всех подразделений предприятия. На общем собрании коллектива подвели итоги работы рационализаторов за первый квартал 1958 г. Победителями стали мастер бумажной фабрики Ф.П. Слезак, электромонтёр П.В. Паутов, слесарь цеха стройматериалов М.В. Ожогин и другие. Были разработаны положения о социалистическом соревновании за звание «Лучший цех комбината по рационализации» и «Лучший рационализатор», принято обязательство каждому пятнадцатому работнику на комбинате стать рационализатором, за счёт внедренных рационализаторских предложений внести в Фонд мира 2 млн 300 тыс. руб. В ходе конкурса было создано свыше 150 новых первичных организаций общества изобретателей и рационализаторов, в них вступило более 1300 человек[173].

В августе 1958 г. состоялась областная конференция изобретателей и рационализаторов, которая констатировала, что за первое полугодие промышленность области дала сверхплановой продукции на 80 млн руб., на многих предприятиях

[173] Красный Север. – 1958. – 25 июня.

проведена значительная работа по механизации, внедрению новой техники и передовых технологий. В этом немалая заслуга рационализаторов области, которые только за первое полугодие 1958 г. внесли более 3 тыс. предложений с экономическим эффектом 13.258 тыс. руб. Участники совещания отметили повышение роли многих профсоюзных организаций в развитии движения изобретателей и рационализаторов области. Под их руководством активно работали бюро рабочего рационализаторства на Чагодощенском стекольном заводе, в цехах Череповецкого металлургического завода, на заводе «Строймаш», Сокольском ЦБК и ряде других предприятий области. Были на конференции и другие выступления. Слесарь Вологодского мясокомбината Ваганов с обидой говорил о том, что на этом предприятии рационализаторы предоставлены сами себе, ни администрация, ни профком их работой не интересуются. Рационализатор комбината «Череповецлес» Алипов критиковал инженеров предприятия за то, что они не оказали ему помощи в оформлении предложения и подготовке чертежей. Участники конференции выступили с обращением ко всем работникам промышленности, транспорта, сельского хозяйства и строительных организаций области. В этом документе были определены конкретные направления работы новаторов в разных отраслях экономики области, содержался призыв повысить уровень организаторской работы и активизировать деятельность первичных организаций изобретателей и рационализаторов[174].

Характерной особенностью технического творчества в исследуемый период явилось развитие его коллективных форм, которые в экономическом отношении были эффективнее индивидуальных. На предприятиях региона общественные формы технического творчества получили довольно широкое распространение. В Вологодской области за 1962 – 1965 гг. количество общественных конструкторских бюро (ОКБ) увеличилось с 23 до 40[175]. Активно работало ОКБ листопрокатного цеха Череповецкого металлургического завода, в состав которого входило 20 человек: конструктор Б.А. Мараев, начальник технического отдела Ю.С. Чижов, рабочие Г.П. Коровкин, И.А. Афанасьев и другие. Оно помогало рационализаторам оформлять предложение, изготавливать чертёж, внедрять новшества в производство. Листопрокатный цех являлся одним из лучших на заводе по рационализации, а ОКБ в 1963 – 1964 гг. признавалось лучшим по Ленинградскому совнархозу[176].

Эффективность рационализаторской деятельности во многом зависела от инженерной поддержки. Важную роль в решении этой задачи играли инженерные научно-технические общества. Постановлением ЦК КПСС «О научных инженерно-технических обществах» (1954 г.) все они были реорганизованы в массовые научно-технические общества (НТО) по отраслям производства, а руководство ими

[174] Красный Север. – 1958. – 26 августа.
[175] ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 65. Д. 8. Л. 26; ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 827. Л. 13.
[176] Коммунист. – 1965. – 13 июля.

возложено на ВЦСПС. Важное место в работе НТО занимали вопросы применения в народном хозяйстве автоматики, телемеханики, вычислительной техники, научной организации труда и управления производством.

В годы семилетки в Вологодской области действовало 190 первичных организаций НТО в 9 отраслях промышленности, строительства, городского хозяйства и автотранспорта, которые объединяли 6340 инженерно-технических работников и новаторов-рабочих. Организациями НТО только за первое полугодие было проведено свыше 400 конференций и совещаний по актуальным техническим вопросам, 197 семинаров, курсов и школ передового опыта. 11 первичных организаций НТО приняли на себя функции производственно-технических советов предприятий и играли активную роль в решении задач по выполнению государственных планов и модернизации производства.

В повышении эффективности работы изобретателей и рационализаторов большую роль сыграло появление новых общественных форм творческой самодеятельности работников по совершенствованию и управлению производством. В 1960 г. на предприятиях и стройках работали 52 общественных конструкторских бюро (ОКБ), объединявших более 500 человек, 56 общественных бюро экономического анализа (ОБЭА), четыре общественных бюро технической информации (ОБТИ) и более 120 комплексных творческих бригад. На ряде предприятий они оказывали существенную помощь рационализаторам и изобретателям в разработке и внедрении их предложений.

Так, на Череповецком металлургическом заводе действовало пять ОКБ, которые в течение 1961 г. разработали более 150 актуальных тем по механизации и автоматизации производственных процессов. Неплохо работало ОКБ на заводе «Северный коммунар». Кроме решения заводских проблем, им в качестве шефской помощи была разработана и осуществлена комплексная механизация ферм колхоза «Вперед»[177].

На Вологодском льнокомбинате активно работало ОБЭА. В его состав вошло 27 человек – новаторы производства, экономисты, технологи, профсоюзные активисты. Председателем ОБЭА являлась мастер прядильного цеха А.Н. Феофанова. В рамках общезаводского ОБЭА было создано семь групп экономического анализа. Каждая группа имела свой план работы, согласованный с общим планов ОБЭА. Члены бюро организовали проверку использования рабочего времени рабочими основных производств, загруженности вспомогательных рабочих, потери пряжи из-за брака и т. д. Результаты проверок обсуждались на рабочих и профсоюзных собраниях, разрабатывались мероприятия по изысканию резервов производства. В частности, члены ОБЭА доказали, что в ткацком производстве реально увеличить норму обслуживания с 12 до 24 станков. В Монзенском леспромхозе состав ОБЭА насчитывал 50 человек во главе с инженером-экономистом планового отдела П.А. Макаровой. Члены бюро провели глубокий анализ финансовой деятельно-

[177] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 582. Л. 110.

сти каждого лесопункта, вскрыли причины, повышающие стоимость кубометра древесины. Результаты обсуждались с начальниками лесопунктов, нормировщиками, профсоюзным активом, передовиками. В результате удалось существенно улучшить работу всех лесопунктов леспромхоза[178].

С 1 июня по 1 августа 1962 г. областной совет профсоюзов и Вологодский совнархоз провели очередной смотр по выявлению и мобилизации имеющихся резервов, в котором активно участвовали общественные творческие организации. В ходе смотра было принято для внедрения 2265 предложений, в т. ч. 420 – по повышению эффективности действующего оборудования, 581 – по внедрению новой техники и технологий, 213 – по экономии сырья и материалов, 422 – по улучшению организации труда, 149 – по улучшению качества продукции, 480 – по оздоровлению труда и снижение травматизма. Часть этих предложений была реализована уже в ходе смотра[179].

В 1950-е гг. в управлении производством усилилась роль постоянно действующих производственных совещаний. В 1958 г. на предприятиях и стройках области было создано 643 ПДПС, их них 303 общезаводских и 340 цеховых. В составе ПДПС насчитывалось более 30 тыс. рабочих и ИТР. Профсоюзные организации предприятий Вологодской области осуществляли постоянный контроль за деятельностью ПДПС, обобщали положительный опыт, помогали преодолеть недостатки в работе. В феврале 1958 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос «О работе ПДПС на Сухонском ЦБК и в тресте «Череповецметаллургстрой». Президиум отметил, что производственные совещания созданы во всех цехах и строительных участках, среди членов ПДПС много передовиков производства, число участников составляет 10–15% от числа работающих. Все ПДПС имели квартальные планы работы, перед совещанием президиумы проводили подготовительную работу, создавали бригады из числа участников ПДПС, разрабатывали конкретные предложения. В то же время президиум констатировал, что объединённый постройком треста и завком комбината недостаточно вникали в работу ПДПС, слабо распространялся передовой опыт, на отдельных участках «Череповецметаллургстроя» ПДПС были созданы, но не работали[180].

В 1962 г. на предприятиях области действовало 311 заводских и 336 цеховых ПДПС, в которых работало соответственно 15227 и 11912 человек[181]. Особое внимание профсоюзы уделили обучению производственного актива. Так, Вологодским областным советом профсоюзов в апреле 1962 г. был организован семинар председателей ПДПС. Участники семинара прослушали лекции о перспективах развития промышленности области, обменялись опытом, обсудили меры по улучшению работы производственных совещаний, приняли участие в заседа-

[178] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 582. Л. 112-113.
[179] Там же. Л. 115.
[180] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 322. Л. 123.
[181] Там же. Оп. 2. Д. 593. Л. 17.

нии ПДПС завода «Северный коммунар» с последующим анализом его работы[182]. В августе 1963 г. состоялся новый семинар с участием актива ПДПС. После проведения семинара руководство облсовпрофа обобщило опыт работы лучших ПДПС области в специальной справке и разослало её по предприятиям. Такая учёба обогащала её участников опытом, помогала найти новые формы работы, повысить результативность деятельности ПДПС.

Курс партии на развёрнутое строительство коммунизма сопровождался обещаниями партийно-государственного руководства в кратчайшие сроки повысить уровень благосостояния народа, что, в свою очередь, требовало обеспечить подъём сельского хозяйства. Для реализации этой задачи было решено использовать потенциал промышленных предприятий. От партийных и профсоюзных организаций промышленных предприятий требовалось оказать конкретную помощь колхозам и совхозам в укреплении их материально-технической базы, механизации сельскохозяйственного производства, повышении уровня культурно-воспитательной работы с сельскими тружениками.

Профсоюзные организации крупных предприятий области активно откликнулись на призыв партийного руководства. ВПВРЗ взял шефство над колхозом «Правда» Вологодского района. Члены правления клуба ВПВРЗ побывали в подшефном колхозе, согласовали план культурно-массовой работы. Начали с оформления колхозного клуба, сделали стенды по материалам сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС и о работе колхоза, оформили Доску почёта колхоза. Работники завода регулярно читали лекции и доклады, выступали с концертами художественной самодеятельности. В колхоз регулярно приезжала заводская агитбригада. Был организован хор и драматический кружок из местной молодёжи.

Областной совет профсоюзов организовал соревнование между предприятиями на лучшую шефскую помощь колхозам. В октябре 1955 г. победителем соревнования признан Череповецкий судоремонтный завод, который завоевал переходящее Красное Знамя областного совета профсоюзов. Завод шефствовал над колхозом им. Сталина Череповецкого района. Был составлен план мероприятий по оказанию помощи колхозу и приняты социалистические обязательства, утверждённые на рабочих собраниях. Профсоюзные активисты завода вели разъяснительную работу среди колхозников по решениям партии и правительства по сельскому хозяйству, оказывали помощь в организации соревнования. В подшефном колхозе построены силосные траншеи ёмкостью 350 тонн, заготовлено для колхоза 600 кубометров леса, изготовлено 300 парниковых рам, отремонтирован сельхозинвентарь, завод выделял рабочих для строительства и ремонта животноводческих помещений. Шефская помощь позволила колхозу значительно улучшить производственные показатели. Он являлся участником Всесоюзной сельскохозяйственной выставки и был занесён на областную Доску почёта[183].

[182] ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 582. Л. 62-63.
[183] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 219. Л. 68-69.

В последующие годы власти по-прежнему уделяли этому вопросу повышенное внимание. В 1959 г. совнархоз и областной совет профсоюзов приняли постановление об участии хозяйственных и профсоюзных организаций, учреждений и учебных заведений области по оказанию помощи сельскому хозяйству в выполнении решений декабрьского (1958 г.) Пленума ЦК КПСС. Областные, фабрично-заводские и местные профсоюзные организации, руководители предприятий, строек, учреждений и учебных заведений направили в подшефные колхозы области своих представителей и совместно с правлениями хозяйств определили меры конкретной помощи. При определении объёма шефской работы первоочередное внимание обращалось на оказание помощи колхозам в строительстве животноводческих помещений, ремонтных мастерских, механизации ферм и трудоёмких полевых работ, ремонте тракторов, прицепного и навесного оборудования, а также в заготовке удобрений и вывозке их на поля. Работы в порядке шефской помощи (строительство животноводческих помещений, мастерских, силосных сооружений, механизации ферм) производились за счет средств колхозов.

Курс на строительство коммунизма, объявленный правящей партией, включал в себя активизацию социальной политики, её поворот к потребностям людей. С 1 января 1957 г. был повышен минимальный размер заработной платы для рабочих и служащих, занятых в промышленности, строительстве, на транспорте и в организациях связи. В 1956 – 1957 гг. согласно постановлениям ЦК КПСС и Совета Министров СССР вводилось ежемесячное авансирование колхозников, отменялись обязательные поставки сельскохозяйственных продуктов государству хозяйствами колхозников, рабочих и служащих. Важной мерой явилось введение государственной системы социального обеспечения колхозников. 19 сентября 1959 г. ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли постановление № 1120 «О сроках завершения перевода на семи- и шестичасовой рабочий день и упорядочения заработной платы рабочих и служащих во всех отраслях народного хозяйства СССР».

Практическая работа по реализации вышеназванных постановлений в значительной степени стала делом профсоюзов. Хозяйственные руководители и профсоюзы должны были организовать работу по переводу работников на сокращённый рабочий день и новые условия оплаты труда без ущерба для выполнения планов, что требовало поиска внутренних резервов производства, проведение различных организационно-технических мероприятий по повышению эффективности производства. На большинстве предприятий области мероприятия по переводу на сокращённый рабочий день и новые условия оплаты труда проходили достаточно организованно. Профсоюзные организации проводили собрания рабочих и служащих, обобщали предложения, поступавшие от трудовых коллективов, составляли планы организационно-технических мероприятий по реализации принятых решений. Областной совет профсоюзов со своей стороны контролировал процесс и проводил большую разъяснительную и организационную работу, обучение профсоюзного актива. В ноябре 1959 г. президиум облсовпрофа принял

постановление «О сроках завершения перевода на сокращенный рабочий день и упорядочения заработной платы рабочих и служащих предприятий и организаций Вологодского совнархоза»[184]. Документ определил организационные мероприятия, последовательность и сроки перевода рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений области на семи и шестичасовой рабочий день по отдельным экономическим районам и отраслям народного хозяйства.

Подготовка к переводу рабочих и служащих на сокращённый рабочий день сопровождалась активизацией работы профсоюзных организаций по улучшению условий труда, усилению охраны труда и техники безопасности. Ситуация в этой сфере даже на крупных предприятиях области далеко не всегда была на высоте. Проверка охраны труда, проведённая работниками облсовпрофа в начале 1955 г. на заводе «Северный коммунар», показала её неудовлетворительное состояние. На предприятии был высок травматизм, многие рабочие не обеспечивались защитными средствами, положенной спецодеждой и спецобувью. Плохо работала вентиляция, не хватало освещения. Многие рабочие места не имели инструкций и плакатов о технике безопасности. Завком предприятия мало внимания уделял этому вопросу, слабо вёл профилактическую работу. Президиум облсовпрофа предложил ликвидировать отмеченные недостатки и усилить контроль за соблюдением нормальных условий труда[185].

В 1956 г. на предприятиях области контроль за состоянием охраны труда осуществляли 5600 общественных контролёров и 4794 члена комиссий по охране труда. В конце 1956 г. областной совет профсоюзов провёл проверку состояния охраны труда на Череповецком металлургическом заводе. В первом полугодии 1957 г. на семинарах, организованных облсовпрофом и обкомами профсоюзов, было обучено 1957 человек профсоюзного актива. Вопросы охраны труда ежемесячно рассматривали на своих заседаниях отраслевые обкомы профсоюзов, профкомы предприятий выносили эти вопросы на обсуждение производственных совещаний и рабочих собраний, добивались от хозяйственных руководителей создания условий для безопасного труда.

Однако положение в данной сфере менялось медленно. В феврале 1958 г. на заседании президиума областного совета профсоюзов был рассмотрен вопрос «О состоянии охраны труда и ТБ в предприятиях Вологодского автотреста». Проверка установила грубые факты нарушения законодательства по охране труда и правил техники безопасности. Выяснилось, что ремонтные рабочие и шофёры не проходили инструктаж по технике безопасности, производственные помещения гаражей не были утеплены, отсутствовала вентиляция, оконные стекла и осветительные приборы были сильно загрязнены и не очищались. В гаражах многих транспортных организаций отсутствовали механизмы для подъёма тяжелых грузов[186].

[184] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 9. Л. 578.
[185] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 219. Л. 23.
[186] Там же. Д. 322. Л. 61.

Серьёзные претензии тружеников области к руководству предприятий и профсоюзным комитетам касались и многих других вопросов производства и бытовых условий. На отчётно-выборных собраниях и конференциях в первичных профсоюзных организациях, проходивших в конце 1961 г., работники сельского хозяйства говорили о том, что рабочкомы слабо контролируют соблюдение режима рабочего дня, не уделяют должного внимания воспитательной работе. Механизаторы и специалисты, перешедшие на работу в колхозы, просили изменить организационную структуру профсоюза сельского хозяйства и заготовок: создать районные комитеты профсоюза, первичные профсоюзные организации, а не профгруппы в колхозах, уравнять права членов профсоюзов – механизаторов и специалистов, работающих в колхозах, расширив для них льготы и преимущества членов союза[187].

В апреле – июне 1963 г. прошли отчётно-выборные конференции во всех 12 областных комитетах отраслевых профсоюзов, делегаты которых также высказали немало критических замечаний. Бригадир животноводов госплемхоза «Молочное» Е.Е. Черничкина отметила, что рабочком плохо работает в направлении культурного обслуживания доярок, не решен вопрос об открытии детского сада, существуют недостатки в оплате труда. Наладчик Вологодского механического завода А.Ф. Сиротин говорил о неудовлетворительном обеспечении жильём работников своего предприятия. Представители районных отделений объединения «Сельхозтехника» указали на то, что члены профсоюза, механизаторы и специалисты сельского хозяйства, работающие в колхозах, до сих пор не пользуются равными правами с рабочими совхозов по вопросам социального страхования. Начальник треста «Череповецметаллургстрой» Д.Н. Мамлеев заявил, что облсовпроф должен более принципиально ставить перед партийными и государственными органами вопрос об увеличении ассигнований строительства жилья и объектов соцкультбыта[188].

В силу своих возможностей профсоюзы всех уровней пытались улучшить производственные и социально-бытовые условия работников предприятий, строек, учреждений, колхозов и совхозов. Всё большую роль в решении этих проблем играли коллективные договоры. В январе 1959 г. президиум областного совета профсоюзов рассмотрел вопрос «О ходе проверки и заключения коллективного договора на 1959 год в коллективе завода «Северный коммунар». Члены президиума констатировали, что коллективный договор 1958 г. сыграл важную роль в мобилизации коллектива предприятия на досрочное выполнение производственного плана. План по валовой продукции был выполнен на 111,2%, по росту производительности труда – на 107,4%. Организаторская работа завкома по проверке прежнего и подготовке к заключению нового коллективного договора на 1959 г. сопровождалась сбором практических предложений. В результате новый коллек-

[187] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 582. Л. 5.
[188] Там же. Д. 671. Л. 79-83.

тивный договор отразил нужды и интересы завода по улучшению организации производства, условий труда и быта. В проверке выполнения договора участвовало свыше 60 профсоюзных активистов, передовиков и инженерно-технических работников. Проект коллективного договора разрабатывала комиссия в составе представителей администрации и профсоюза. От рабочих и ИТР поступило более 250 предложений, большая часть которых вошла в окончательный вариант договора. Президиум одобрил деятельность профсоюзного комитета завода, но рекомендовал при подготовке нового коллективного договора полнее отразить вопросы, связанные с сокращением и удешевлением управленческого аппарата, подготовкой к переходу на семичасовой рабочий день, созданием условий бригадам, борющимся за звание коммунистических, для выполнения принятых обязательств[189].

Обобщение и распространение опыта лучших предприятий по заключению коллективных договоров позволило значительно повысить действенность коллективных договоров в решении производственных и социально-бытовых проблем. Так, в 1963 г. по предприятиям, стройкам и организациям области было заключено 387 коллективных договоров. На многих предприятиях кампания по заключению договоров прошла при высокой активности рабочих и служащих. Итоги проверки заключения коллективных договоров с отчётами руководителей предприятий и цехов, председателей ФЗМК обсуждались на конференциях и рабочих собраниях. В обсуждении коллективных договоров приняли участие около 210 тыс. человек. Особенностью коллективных договоров, заключенных в 1963 г. оказалось то, что в них содержались конкретные вопросы привлечения рабочих к управлению производством, мероприятия по охране труда и улучшению бытового обслуживания работников, созданию необходимых условий бригадам, цехам, участкам для выполнения принятых социалистических обязательств[190].

После заключения коллективных договоров важнейшей задачей профсоюзов становился контроль за выполнением принятых решений. Поскольку приоритетными для властей по-прежнему оставались проблемы производства, средств на развитие социальной сферы не хватало. В Вологодской области, как и в стране в целом, недостаточно развивались сферы торговли, общественного питания, служба быта, жилищно-бытовые условия большинства людей оставляли желать лучшего. Тем не менее, в рамках своих возможностей профсоюзы пытались решать эти проблемы. В 1950-е гг. профсоюзы регулярно проводили общественные смотры, массовые проверки столовых, буфетов, магазинов. Так, в июне 1958 г. президиум областного Совета профсоюзов рассмотрел вопрос «Об итогах массового общественного смотра предприятий общественного питания области». Смотр прошёл во всех городах и районах области, в нём приняли участие более 1800 профсоюзных активистов, которые проверили 1350 предприятий, внесли свыше

[189] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 9. Л. 37.
[190] Там же. Д. 671. Л. 46.

1600 предложений по улучшению их работы. Более 700 предложений были выполнены в ходе смотра. Они касались ремонта и строительства зданий столовых, закупки нового оборудования, улучшения санитарного состояния, повышения культуры обслуживания[191].

В январе 1959 г. президиум Вологодского областного совета профсоюзов рассмотрел вопрос «О практике осуществления общественного контроля за ходом жилищного и культурно-бытового строительства обкомами профсоюзов рабочих текстильной и лёгкой промышленности и рабочих местной промышленности и коммунального хозяйства». Президиум отметил, что обкомы не принимают должных мер по усилению общественного контроля за выполнением планов жилищного и культурно-бытового строительства, проходят мимо серьёзных недостатков в организации этого строительства, не предъявляют должной требовательности к руководителям предприятий за выполнение обязательств, предусмотренных коллективными договорами. В месткомах Грязовецкой ремстройконторы и Вытегорского горкомхоза жилищно-бытовые комиссии отсутствовали, профсоюзные комитеты многих предприятий осуществляли контроль формально. В результате отпущенные на строительство жилья и объектов социального характера средства не осваивались. Так, в 1958 г. были сняты ассигнования на строительство детских яслей на Вологодском и Красавинском льнокомбинатах, на стеклозаводе «Заря» в Харовске. Имело место неправильное планирование строительства, распыление средств по множеству объектов, что вело к растягиванию сроков сдачи объектов в эксплуатацию. В Облкомхозе в 1958 г. одновременно строилось 25 жилых домов, по плану предусматривалось ввести в эксплуатацию 5000 кв. метров жилой площади, но было введено лишь 3065 кв. метров[192].

Президиум потребовал от обкомов отраслевых профсоюзов и ФЗМК обратить усиленное внимание на строительство жилья и объектов социально-культурного назначения, развернуть соревнование за снижение стоимости строительства, выполнение намеченных планов, полное освоение отпущенных средств. В качестве практических мер президиум рекомендовал организовать за каждой стройкой постоянный общественный контроль, проводить обмен опытом работы жилищно-бытовых комиссий и обучение профсоюзного актива.

Во второй половине 1950-х гг. начались реформы школьного образования, нацеленные на демократизацию обучения, приведение его в соответствие с потребностями реальной жизни. Логическим завершением преобразований стал «Закон об укреплении связи с жизнью и дальнейшем развитии народного образования в СССР», принятый в 1958 г. В частности, закон предусматривал овладение учениками в школе несколькими рабочими профессиями. Однако подавляющее большинство школ не имело необходимой материальной базы для того, чтобы обеспечить производственное обучение учащихся. Одним из путей решения этой

[191] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 322. Л. 288.
[192] ВОАНПИ. Ф. 9808. Оп. 2. Д. 9. Л. 8-9.

проблемы стало шефство промышленных предприятий над школами. Активную работу в данном направлении осуществлял коллектив Вологодского льнокомбината, который под руководством заводского комитета в течение многих лет активно шефствовал над средней школой № 7, находившейся на территории посёлка льнокомбината. За 1956 – 1957 гг. работники предприятия оборудовали физический и химический кабинеты, обеспечили их необходимым инвентарем, мебелью, наглядными пособиями. В 1958 г. льнокомбинат построил для школы типовые школьные мастерские сметной стоимостью 318 тыс. руб. и приобрел для них оборудования на 70 тыс. руб., были созданы условия для прохождения производственной практики учащимися 10-х классов на базе предприятия.

Почин коллектива льнокомбината поддержали и другие предприятия города. Вологодский механический завод взял шефство над школой № 2. Силами завода в школе были оборудованы электротехнический кабинет, кабинет автодела, слесарная мастерская. Школе передан токарный и заточный станки, циркульная пила и другое оборудование. Инженеры обучали школьников вождению автомобиля. Девятиклассники прошли производственную практику в различных цехах завода. В 1959 г. коллектив завода взял обязательство передать школе вертикально-фрезерный станок, оказать помощь в ремонте мастерских и внести в фонд школы не менее двух тыс. руб. После окончания школы несколько выпускников пришли работать на завод[193].

В 1950-е гг. продолжала развиваться материальная база культурных учреждений профсоюзов. К началу 1961 г. в ведении профсоюзных организаций области находилось 152 дома культуры и клуба, 8 из них имели детские сектора. При клубных учреждениях работало 17 университетов культуры, в которых обучалось 3700 слушателей, 634 кружка художественной самодеятельности, в том числе 142 драматических, 48 художественных агитбригад, 179 хоровых, 89 танцевальных, 4 изобразительных, 52 оркестра с числом занимающихся более 10 тыс. человек. Кроме того, в учреждениях культуры действовало 188 различных кружков для детей. В них занималось около 3,5 тыс. пионеров и школьников[194].

Кроме укрепления материальной базы учреждений культуры, профсоюзные организации области большое внимание уделяли улучшению их работы. Реализуя постановление президиума ВЦСПС от 4 августа 1960 г. «О состоянии и мерах улучшения работы клубов, домов и Дворцов культуры», облсовпроф провёл семинары председателей ФЗМК и председателей культурно-массовых комиссий обкомов профсоюзов. В августе 1960 г. на президиуме облсовпрофа был заслушан вопрос о руководстве обкомом работников сельского хозяйства и заготовок работой культурно-просветительных учреждений совхозов и РТС, в октябре 1960 г. – отчёт о работе детского сектора клуба Сокольского ЦБК. В декабре 1960 г. облсовпроф провёл совещание заведующих клубами и директоров домов культуры области,

[193] Красный Север. – 1959. – 12 апреля.
[194] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 459. Л. 2.

в ходе которого рассмотрены вопросы: о задачах партийной пропаганды, об опыте производственно-технической пропаганды во дворце культуры «Строитель», о работе Дворца культуры железнодорожников в дневное время, о работе Дворца культуры металлургов с молодёжью и ряд других. В 1960 г. состоялся областной смотр художественной самодеятельности клубов и домов культуры, показавший возросшее мастерство самодеятельных артистов[195].

В 1950-е – 1960-е гг. по-прежнему самым доступным средством приобщения основной массы людей к культуре являлось кино. Однако кино никогда не было просто развлечением, оно всегда играло роль мощного средства пропаганды. В советское время большинство художественных кинофильмов имели патриотический подтекст, призывали людей к героическому труду, служению Родине, пропагандировали приоритет общественных интересов над личными. Научно-популярные фильмы и кинохроника рассказывали о достижениях страны Советов, о передовиках производства, о тяжёлой жизни трудящихся в капиталистическом мире и т. д.

В феврале 1962 г. на президиуме облсовпрофа был рассмотрен вопрос «О состоянии и мерах улучшения кинообслуживания трудящихся и выполнении плана доходов профсоюзной киносетью области». Участники заседания констатировали, что в 1961 г. киносеть обслужила 3078,3 тыс. зрителей, собрано 644,2 тыс. руб., что на 225 тыс. человек и 24,8 тыс. руб. больше, чем в предыдущем году. Однако план по обслуживанию зрителей был выполнен на 89%, план по выручке – на 82,1%. Главными причинами неудовлетворительной работы профсоюзной киносети являлись простои из-за ремонта в клубах, текучесть кадров, особенно в сельской местности, поступление фильмов после их показа в государственных кинотеатрах, слабая массовая работа со зрителями. Президиум также обобщил положительный опыт работы клубов и киноустановок Вологодского и Красавинского льнокомбинатов, Вологодского судоремонтного завода, Чагодощенского стеклозавода, Сухонского ЦБК и ряда других предприятий. При их клубах работали кинолектории, подбирались киноорганизаторы из числа профсоюзных активистов. В Вологде, Череповце и Соколе состоялись кинофестивали, прошли встречи кинозрителей с артистами кино и режиссёрами[196].

В 1950-е – 1960-е гг. задачи физкультурных и спортивных организаций страны были скорректированы с учётом повышения престижа советского спорта на международной арене. В школах введена новая программа по физической культуре, в 1955 и 1959 гг. внесены изменения в комплекс ГКО, направленные на всестороннее физическое развитие детей и взрослых. Большое внимание уделялось дальнейшему развитию массовости физкультурного движения. В 1956 г. проведена первая летняя Спартакиада народов СССР, в которой приняли участие более 20 млн человек. Впоследствии стали проводиться как летние, так и зимние спарта-

[195] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 495. Л. 13.
[196] Там же. Д. 582. Л. 23.

киады народов СССР. Начиналось всё «снизу», с соревнований на предприятиях, стройках, в колхозах, вузах, научно-исследовательских институтах. Затем победители на местах отправлялись в тур по районным, городским, краевым, республиканским спартакиадам, и, наконец, лучшие из лучших спортсменов встречались на спартакиаде всесоюзной. В финальных соревнованиях участвовали команды всех союзных республик, отдельно – Москвы и Ленинграда.

Профсоюзы играли самую активную роль в организации массовых спортивных соревнований. В ноябре 1955 г. секретариат ВЦСПС принял постановление о проведении зимней спартакиады профсоюзов в 1956 г. Выполняя постановление ВЦСПС, облсовпроф принял решение провести зимнюю Спартакиаду профсоюзов на первенство Вологодского областного совета профсоюзов в январе 1956 г. Было утверждено положение о проведении спартакиады, создан оргкомитет. Основные задачи областной спартакиады профсоюзов заключались в массовом развитии зимних видов спорта, активизации деятельности и организационного укрепления коллективов физической культуры, повышении спортивного мастерства. Спартакиада прошла в три этапа. В первой половине января состоялись соревнования в коллективах физкультуры предприятий, учреждений, цехов; во второй половине января прошли соревнования по планам ДСО между коллективами физкультуры на первенство спортивных обществ профсоюзов; 29–30 января 1956 г. состоялись финальные соревнования между командами низовых коллективов физкультуры на первенство Вологодского областного совета профсоюзов. В программу спартакиады были включены лыжные гонки, слалом, прыжки с трамплина, коньки, хоккей с мячом.

В феврале 1956 г. президиум областного совета профсоюзов подвёл итоги проведения зимней Спартакиады профсоюзов области. В ходе обсуждения отмечалось, что за время подготовки к спартакиаде создано 15 новых низовых коллективов физкультуры, вовлечено в члены ДСО 1250 человек. В финале областной спартакиады приняло участие 17 низовых коллективов с количеством участников 245 человек. Организованно прошла спартакиада на Вологодском льнокомбинате, в ДСО «Локомотив», «Буревестник», «Красная звезда». В то же время из 320 низовых коллективов в спартакиаде участвовало только 219. ДСО «Урожай», «Металлург» и «Строитель» не приняли участия в соревнованиях. Многие спортсмены оказались слабо подготовлены[197].

Наряду с зимними в области проводились летние спартакиады. В массовых соревнованиях первой областной летней спартакиады 1955 г. приняли участие 12 тыс. человек, во второй летней спартакиаде в 1958 г. число участников превысило 30 тыс. человек, в финальных соревнованиях, организованных областным Советом профсоюзов, участвовали 543 человека. Массовостью и хорошей организацией отличались соревнования в коллективах физкультуры Сокольского и Сухонского ЦБК, Череповецкого металлургического завода, Чагодощенского

[197] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 219. Л. 210.

стеклозавода, Вологодского льнокомбината, Череповецкой швейной фабрики, Тотемского, Митинского леспромхозов, Череповецкого лесомеханического техникума и некоторых других предприятий и организаций. Правда, как и в случае с зимней спартакиадой, ряд профсоюзных комитетов не уделил должного внимания этой работе. Общее количество участников спартакиады составило 4–5% от числа членов профсоюзов. Многие спортивные базы и сооружения находились в ветхом состоянии, но не реконструировались. Президиум облсовпрофа обязал областные комитеты, ФЗМК и областные советы ДСО «Труд», «Локомотив» и «Буревестник» активизировать работу низовых коллективов физкультуры, регулярно проводить соревнования, наладить работу секций, добиваться массовости участия членов профсоюзов в спортивных соревнованиях и физкультурном движении[198].

Таким образом, период второй половины 1950-х – первой половины 1960-х гг. характеризовался новым этапом в истории профсоюзного движения. В условиях либерализации политического режима несколько расширились права профсоюзных организаций в решении производственных вопросов, в распоряжении финансовыми средствами, в распределении фондов материального поощрения и фондов социально-культурных мероприятий. Больше возможностей профсоюзы получили в планировании развития отраслей экономики, в разработке систем заработной платы, единых тарифно-квалификационных справочников, единых норм охраны труда и т. д. В деятельности профсоюзных организаций всё больше утверждались общественные начала и новые формы работы: производственные совещания, общественные творческие объединения, комиссии по различным направлениям работы и т. д. Одновременно усилились требования к повышению эффективности работы профсоюзов со стороны партийных органов. В первую очередь от профсоюзных организаций требовалось дальнейшее стимулирование

ТРЕПАКОВА АНТОНИНА ДМИТРИЕВНА

(1961 – 1967 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родилась в 1925 году в деревне Дорки Вологодского района. После окончания института с 1948 года по февраль 1961 года трудилась на Вологодском паровозовагоноремонтном заводе: мастером, инженером-технологом, секретарем партийного комитета предприятия. В последующие после облсовпрофа годы находилась на партийной, административной работе. Награждена орденом «Знак Почета», медалью «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина».

[198] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 1. Д. 322. Л. 384.

активности работников производственной сферы на выполнение государственных планов, усиление идеологической и воспитательной работы среди трудящихся в связи с курсом на построение коммунизма, укрепление трудовой и общественной дисциплины. Кроме того, на профсоюзы были возложены и другие многочисленные задачи, зачастую не связанные с их непосредственными функциями (помощь сельскому хозяйству, шефство над школами и др.), что отвлекало их от основной деятельности по социальной защите трудящихся.

2.7. Профсоюзы Вологодчины во второй половине 1960-х – начале 1980-х гг.

Несостоятельность курса Н.С. Хрущёва на построение коммунизма стала очевидна уже в 1962 г. Повышение цен на ряд продуктов питания с одновременным ужесточением норм выработки на многих предприятиях привело к росту недовольства в стране. Помимо выступления рабочих в Новочеркасске, подавленного войсками, акции протеста прошли в Ленинграде, Выборге, Донецке, Тбилиси и в других городах страны. Социально-политический кризис начала 1960-х гг. и новые планы Н.С. Хрущёва по реорганизации управления в стране переполнили чашу терпения ближайшего окружения неутомимого реформатора. В октябре 1964 г. Н.С. Хрущёв был смещён со всех партийных и государственных постов и отправлен на пенсию. Первым секретарём ЦК КПСС стал Л.И. Брежнев, Председателем Совета Министров СССР был назначен А.Н. Косыгин.

Новое руководство страны осудило волюнтаризм и прожектёрство хрущёвского периода. Был провозглашён курс на стабильность, вместо поспешных реорганизаций началась разработка обоснованных долгосрочных комплексных программ. Сентябрьский Пленум ЦК КПСС (1965 г.) принял решение о проведении экономической реформы в промышленности и строительстве. Реформа предусматривала административные и экономические меры. Суть административного аспекта реформы заключалась в возвращении к отраслевому управлению промышленностью. Экономические преобразования были направлены на расширение самостоятельности предприятий, сокращение обязательных показателей, активизацию экономического стимулирования работников с помощью таких рычагов, как цена, прибыль, кредит, премия и т. д.

Таким образом, Л.И. Брежнев и его окружение, не меняя основ социалистической системы хозяйствования, стремились шире использовать комплекс мер экономического характера для развития производства и повышения его эффективности. В то же время правящая партия не собиралась отказываться от проверенных временем методов работы социального и идеологического характера. Профсоюзы, как самая массовая общественная организация, должны были сыграть важную роль в реализации экономических и социальных задач, поставленных новым руководством страны.

В Вологодской области в 1965 г. в профсоюзах насчитывалось 398116 человек, или 94,4% к числу работающих и учащихся, объединённых в 3170 первичных организаций. Вне профсоюзов оставалось 23,5 тыс. человек, занятых в экономике и социальной сфере[199]. В последующие годы количество профсоюзных организаций продолжало расти в связи с развитием промышленного потенциала области. Так, постановлением президиума облсовпрофа от 19 июля 1967 г. была создана первичная профсоюзная организация дирекции строившегося 23-го Государственного подшипникового завода в Вологде. В 1973 г. в области насчитывалось уже 4080 первичных профсоюзных организаций, а в 1979 г. – 4416 первичных, 1992 цеховых и 15015 профсоюзных групп, что требовало совершенствования структуры как областного совета профсоюзов, так и общей структуры профсоюзов области.

В 1967 г. произошла смена руководства профсоюзами области, председателем облсовпрофа был избран Л.Н. Рудаков. С 1973 по 1977 г. эту должность занимал Д.Ф. Величутин, с 1977 по 1985 г. – Н.И. Куликов. С марта 1967 г. облсовпроф состоял из общего, организационно-инструкторского отделов, отдела производственной работы и заработной платы, охраны труда, социального страхования и финансового отделов, жилищно-бытовой группы (вместо отдела) и постоянных курсов по обучению профактива. Для улучшения руководства работой профсоюзной киносетью и кинообслуживания населения президиум облсовпрофа 24 июля 1968 г. утвердил внештатный Совет по кино при областном совете профсоюзов. Продолжалось дальнейшее развитие общественных начал в работе профсоюзных органов. III пленум облсовпрофа постановлением от 25 июня 1968 г. образовал комиссии на общественных началах: по государственному социальному страхованию, по охране труда, культурно-массовой и физкультурной работе. К концу 1960-х гг. при областном совете профсоюзов, областных, городских и районных комитетах профсоюзов было создано и работало 50 общественных отделов, 455 постоянных комиссий по различным отраслям профсоюзной работы.

В 1970 г. в структуре облсовпрофа насчитывалось семь отделов: организационно-инструкторский (Носырева), производственно-массовой работы и заработной платы (Лосев Г.А.), культурно-массовой работы (Кресцов А.П.), финансовый (Таванов М.П.), жилищно-бытовой (Харионовский В.В.), социального страхования (Долгов В.И.) и отдел охраны труда (Шириков П.П.). Кроме того, было создано семь постоянных комиссий: по производственно-массовой и экономической работе, по государственному социальному страхованию, по охране труда рабочих и служащих, по культурно-массовой и физкультурной работе, по работе с молодёжью, по работе среди женщин и бюджетная комиссия[200].

Объём работы аппарата облсовпрофа постоянно возрастал, а условия для оперативного руководства профсоюзными организациями были непростыми. В начале 1970-х гг. в области насчитывалось 26 административных районов,

[199] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 831. Л. 64.
[200] Там же. Д. 1182. Л. 4.

РУДАКОВ ЛЕОНИД НИКОЛАЕВИЧ

(1967 – 1971 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился в 1911 году в поселке Сокол Вологодской губернии. Трудовую биографию начал в 1928 году на бумажной фабрике «Сокол», в последующие годы работал на производстве, в партийных органах Ивановской, Вологодской областей. До избрания председателем облсовпрофа являлся вторым секретарем Вологодского обкома КПСС. Участник Великой Отечественной войны. За боевые заслуги награжден четырьмя боевыми медалями. За трудовые заслуги награжден орденами Трудового Красного Знамени, «Знак Почета», «Октябрьской Революции».

ВЕЛИЧУТИН ДМИТРИЙ ФЕДОРОВИЧ

(1971 – 1977 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился 26 июня 1922 года. До перехода в профсоюзы находился на партийной работе, являлся секретарем Вологодского обкома КПСС. Участник Великой Отечественной войны. За боевые и трудовые заслуги награжден семью орденами, в том числе Боевого и Трудового Красного Знамени, двумя орденами Славы, многими медалями.

КУЛИКОВ НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ

(1977 – 1985 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился в сентябре 1925 года в деревне Кузнецово Сокольского района Вологодской области. Трудовую деятельность начал в 1948 году на Сокольском лесозаводе № 40. С 1955 года работал в партийных органах. До избрания председателем облсовпрофа занимал пост первого секретаря Сокольского горкома КПСС. За добросовестный труд был награжден двумя орденами Трудового Красного Знамени, орденом «Знак Почета», шестью медалями.

4 города областного и 11 городов районного подчинения, 11 посёлков городского типа, 381 сельский совет. В то же время железнодорожную связь с областным центром имели лишь 9 районов и 2 города областного подчинения. Вологда была связана прямым автобусным сообщением только с 8 районными центрами, из них 4 райцентра располагались на железной дороге. В области насчитывалось 4080 первичных профсоюзных организаций, подчинённых областному совету профсоюзов, и 126 – подчинённых Ленинградскому, Ярославскому и Архангельскому облсовпрофам (профорганизации рабочих железнодорожного транспорта, морского и речного флота, авиаработников). 70 первичных профсоюзных организаций с численностью более 70 тыс. человек были подчинены непосредственно областному Совету профсоюзов, т. к. в области отсутствовали обкомы профсоюзов рабочих металлургической промышленности, машиностроения, электростанций и электротехнической промышленности, нефтяной, химической и газовой промышленности и некоторых других.

Отличительной особенностью деятельности профсоюзов в 1960-е – 1970-е гг. являлось развитие общественных начал в их работе. В 1971 г. 95% председателей фабрично-заводских, местных, цеховых комитетов профсоюзов страны выполняли свои функции без отрыва от основной работы. В своей деятельности руководители профсоюзных организаций опирались на довольно многочисленный актив. Так, в Вологодской области на 1 января 1966 г. насчитывалось 378 тыс. членов профсоюзов. Из них почти 130 тыс. входили в профсоюзный актив: 17665 человек являлись членами ФЗМК, 8430 – членами цеховых комитетов и профбюро, 7679 – профгруппоргами, 11701 – членами комиссий по производственно-массовой работе и т. д.[201] В реальном секторе экономики среди активистов профсоюзной работы подавляющее большинство составляли рабочие. На промышленных предприятиях, стройках и в транспортных организациях Череповца рабочих в составе выборного профактива в 1969 г. насчитывалось около 90%[202].

Конечно, далеко не во всех трудовых коллективах профсоюзы качественно выполняли свои функции. Непрерывный рост числа активистов профсоюзной работы также вызывает сомнение. Многие недостатки в работе профсоюзных органов происходили из-за слабой подготовки профсоюзных кадров всех уровней, поэтому постоянной заботой облсовпрофа оставались вопросы совершенствования подбора, расстановки, обучения и воспитания профсоюзных кадров и актива. В марте 1969 г. VI пленум облсовпрофа рассмотрел вопрос «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению работы с профсоюзными кадрами и активом». Председатель облсовпрофа Л.Н. Рудаков в своём докладе подчеркнул, что в руководстве профсоюзов стало больше подготовленных и инициативных работников. Все председатели и секретари обкомов профсоюзов, 86% председателей райкомов и горкомов, 71% председателей ФЗМК имели высшее и среднее образование. Были

[201] ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 838. Л. 24.
[202] ВОАНПИ. Ф. 1933. Оп. 32. Д. 364. Л. 23.

укреплены кадрами учреждения культуры и спортивных организаций профсоюзов. Постепенно улучшался состав председателей профсоюзных комитетов и членов городских, районных и областных комитетов профсоюзов, о чём свидетельствуют таблицы 3 и 4.

Таблица 3. Состав председателей ФЗМК Вологодской области в 1965 – 1966 гг.

	1965 г.	1966 г.
Всего, чел.	3170	3386
Членов КПСС	38,7%	44,5%
Членов ВЛКСМ	9,7%	9,5%
Женщин	62,9%	60,8%
Со средним образованием	48,1%	51,6%
С высшим образованием	16,4%	16,9%
Рабочих с производства	19,5%	27,0%
ИТР, врачей, учителей, специалистов	39,8%	41,7%
Избрано вновь	68,3%	56,1%
Источник: ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 905. Л. 28.		

Таблица 4. Состав членов городских, районных и областных комитетов профсоюзов в 1971 и 1974 гг.

	Члены городских, районных комитетов профсоюзов		Члены областных комитетов профсоюзов	
	1971	1974	1971	1974
Всего,	3194	3208	3194	3208
в том числе в процентах				
Членов КПСС	48,4	44,0	53,1	53,3
Женщин	65,8	66,6	58,7	59,1
Молодёжи до 28 лет	12,3	14,3	13,5	16,3
Со средним образованием	47,5	47,8	49,2	47,2
С высшим образованием	27,6	30,7	33,9	35,0
Рабочие с производства	19,2	20,4	35,5	37,6
ИТР и специалисты	35,3	35,5	23,1	21,2
Избраны впервые	63,3	54,6	48,4	59,1
Источник: ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 22-24.				

Вместе с тем участники пленума обратили внимание на необходимость дальнейшего совершенствования работы с резервом кадров, указали на важность изучения работников при выполнении ими практических поручений. Приводились факты выдвижения на профсоюзную работу случайных, безынициативных, а иногда и недостойных людей. Некоторые ораторы отметили, что на работе комитетов профсоюзов сказывается частая смена председателей ФЗМК, а также слабая работа районных и рабочих комитетов профсоюзов по подбору и воспитанию председателей цеховых комитетов и профгруппоргов[203].

[203] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1139. Л. 34-35.

Выполняя решения пленума, облсовпроф осуществил ряд мероприятий по улучшению работы с кадрами. В октябре 1970 г. вошло в эксплуатацию новое 3-этажное здание профсоюзных курсов, с тремя учебными кабинетами, актовым и выставочным залами, учебно-методическим кабинетом, библиотекой и общежитием для слушателей курсов на 80 мест. В 1971 г. из 151735 человек профсоюзного актива области прошли обучение на курсах 8075 человек, в том числе в Череповецком филиале профсоюзных курсов – 3643 человека.

Более разнообразными и массовыми стали формы обучения различных категорий профсоюзного актива. В 1970 г. в области существовало 90 постоянно действующих семинаров и школ профактива, в 1971 г. – 291. За 1970 – 1971 гг. было обучено 19336 человек. В течение нескольких лет успешно работали семинары при областном совете профсоюзов для работников аппарата облсовпрофа и областных комитетов профсоюзов и для председателей ФЗМК. Обучение на курсах и семинарах профсоюзного актива проходили председатели городских, районных и объединенных комитетов, председатели ФЗМК, председатели цехкомов, профгруппорги промышленных предприятий, председатели профкомов учебных заведений, председатели комиссий ФЗМК, кадры культурных учреждений, председатели советов коллективов физкультуры и спорта. Большую работу в помощь лекторам и пропагандистам вела библиотека профсоюзных курсов. Работники библиотеки осуществляли подбор литературы по заказам лекторов, была составлена картотека статей в журналах «Советские профсоюзы», «Охрана труда и социальное страхование», «Библиотечка профсоюзного активиста», подготовлено несколько десятков информаций для лекторов о новой литературе, учебно-наглядные пособия, тематические выставки, стенды.

В октябре 1980 г. директором профсоюзных курсов был назначен В.П. Кузнеченков, возглавлявший профсоюзное обучение в области в течение 30 последующих лет. Благодаря его усилиям, в 1980-е годы ещё более окрепла материально-техническая база курсов, окончательно сложилась структура профсоюзного обучения и сформировался коллектив квалифицированных преподавателей и методистов. Филиалы курсов работали в Череповце, Великом Устюге, Вытегре. В этот период ежегодно обучалось более 10 тыс. профсоюзных работников.

В 1970-е гг. новой идеологической доктриной руководства страны стала концепция развитого социализма. Согласно этой концепции, Советский Союз достиг высокого уровня общественного развития, а преодоление существовавших проблем и кризисных явлений рассматривалось как совершенствование социализма. Конституции СССР 1977 г. закрепила возросшую роль общественных организаций, в том числе и профсоюзов, в управлении государством. В связи с этим XVI съезд профсоюзов принял новый Устав профессиональных союзов СССР, который зафиксировал как широкие права, так и многочисленные обязанности самой массовой общественной организации. Центральной задачей профсоюзов была объявлена мобилизация масс на выполнение главной экономической задачи – создание материально-

технической базы коммунизма, борьбу за дальнейшее укрепление экономического могущества и оборонной мощи Советского государства, неуклонный рост материального благосостояния и культуры трудящихся. Как и ранее, от профсоюзов требовалось мобилизовать массы на дальнейший подъём всех отраслей народного хозяйства, ускорение научно-технического прогресса, непрерывное повышение производительности труда и эффективности общественного производства, рациональное использование и экономию сырьевых и материальных ресурсов, повышение качества продукции, улучшение использования производственных фондов и капитальных вложений.

В качестве испытанного средства для решения этих задач по-прежнему рассматривалось соревнование. В постановлении Президиума ВЦСПС от 23 сентября 1966 г. «Об улучшении организации социалистического соревнования» был обобщен опыт его организации в предшествующие годы, разработаны конкретные меры по дальнейшему развитию патриотического движения трудящихся[204]. Профсоюзным организациям предлагалось улучшить разработку обязательств. Подчеркивалось, что обязательства должны носить конкретный характер, предусматривать как достижение высоких технико-экономических показателей в данной отрасли, так и меры по улучшению воспитания трудовых коллективов, совершенствованию быта и культурного досуга трудящихся. Много внимания в постановлении Президиума ВЦСПС было уделено движению за коммунистическое отношение к труду, которое считалось высшей ступенью социалистического соревнования. Документ подробно регламентировал порядок присвоения и лишения почётных званий коллективов и ударников коммунистического труда, обращал внимание на необходимость широкого и гласного обсуждения таких вопросов с участием трудовых коллективов, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций.

В годы восьмой пятилетки социалистическое соревнование в области приняло массовый характер. На 1 января 1966 г. в соревновании участвовали 83,5% работающих, в движении за коммунистическое отношение к труду – 182,5 тыс. человек, или 52,2% к общему количеству соревнующихся. Звание ударника коммунистического труда было присвоено 38,8 тыс. человек, звание коллективов коммунистического труда завоевали 2205 бригад, смен, участков, 332 цеха, 66 предприятий[205]. В 1970 г. бригадно и индивидуально соревновались 87% рабочих, инженерно-технических работников и служащих. В связи с более жёсткими требованиями к участникам движения за коммунистическое отношение к труду их количество несколько сократилось. В движении за коммунистическое отношение к труду участвовали 39,5% работающих, 601 предприятие, 2509 цехов и участков, 8335 бригад. Звание ударника коммунистического труда носили 69290 человек, звание коллективов коммунистического труда – 2208 бригад, 472 цеха и участка, 21 предприятие[206].

[204] Социалистическое соревнование в СССР. 1965 – 1981: документы и материалы профсоюзов. – М., 1981. – С. 24-27.

[205] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 905. Л. 20.

[206] Там же. Д. 1189. Л. 89-90.

В то же время появлялись новые почины и формы соревнования. В ходе подготовки к 50-летию Советской власти завод «Северный коммунар» заключил договор на соревнование с коллективом станкозавода. Эту инициативу поддержали другие предприятия области. Было заключено свыше 300 договоров на социалистическое соревнование между родственными предприятиями. На Вологодском и Красавинском льнокомбинатах, Вологодской трикотажной фабрике и многих других предприятиях взаимные договоры заключили отдельные бригады и рабочие. Широкое распространение в области получило соревнование за право присвоения звания «Коллектив имени 50-летия Советской власти». На Череповецком металлургическом заводе за это право боролись 54 коллектива, в т. ч. доменной печи № 3, мартеновской печи № 10, станов сортопрокатного цеха, углефабрики и других подразделений предприятия. Среди лесозаготовителей области получила поддержку инициатива бригадира малой комплексной бригады Удимского леспромхоза Н.П. Иванова отработать на своём тракторе два срока без капитального ремонта и получить за счёт этого экономию в сумме 2380 руб. Данную инициативу поддержали более 1 тыс. механизаторов леспромхозов. Коллектив треста «Череповецметаллургстрой» выступил с инициативой о досрочном вводе в эксплуатацию объектов черной металлургии[207]. Во Всесоюзном социалистическом соревновании промышленные предприятия области 123 раза занимали первые места. Победителями соревнования становились Сокольский ЦБК, Митинский леспромхоз, Череповецкий металлургический завод, трест «Череповецметаллургстрой» и другие предприятия.

В конце 1960-х гг. среди рабочих промышленности, строительства и транспорта развернулось соревнование за выполнение личных пятилеток к 22 апреля 1970 г. и перевыполнение планов восьмой пятилетки. Инициатором стал волочильщик железопроволочного цеха Череповецкого сталепрокатного завода В.Г. Чекрыгин. На заводе 70 человек выполнили свои обязательства к юбилейной дате. На многих предприятиях прошли слёты участников движения за коммунистическое отношение к труду, разработаны системы материального и морального поощрения, победителям вручались переходящие Красные знамёна, вымпелы, дипломы, лучшие передовики заносились в книги почёта и т. д. Стали чаще проводиться конкурсы и соревнования за звание «лучший по профессии», «мастер – золотые руки», конкурсы рабочего мастерства.

В начале 1970-х гг. большинство трудовых коллективов области включились в социалистическое соревнование к 50-летию образования СССР, в нём участвовали 450 тыс. человек, или 88,8% от числа работающих. В движении за коммунистическое отношение к труду участвовали 220 тыс. человек. Почётное звание ударника было присвоено 102,7 тыс. рабочим, инженерно-техническим работникам и служащим. Активное участие в соревновании приняли труженики сельского хозяйства. В соревнование за увеличение производства продукции животно-

[207] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 994. Л. 67-69.

водства включилось 1723 фермы, 15005 животноводов, в т. ч. 10269 доярок. Более 2600 механизаторов области поддержали инициативу механизатора колхоза «Родина» В.Н. Полякова, который обязался за счёт повышения производительности труда и бережного отношения к технике, рационального использования горючего и запчастей к концу 9-й пятилетки сэкономить денежные средства на приобретение нового трактора. По итогам Всесоюзного социалистического соревнования 11 коллективов области были награждены юбилейным Знаком ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и ВЦСПС, 18 предприятий – Почётной грамотой Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и ВЦСПС[208].

К концу десятой пятилетки в соревновании участвовали 542975 человек, или 90,6% от числа работающих. Соревнование обогатилось новыми формами и содержанием. В движении «Работать без отстающих» участвовали 179400 человек, 195 трудовых коллективов, 4750 бригад, цехов и участков. Не менее популярным стало движение «Задания десятой пятилетки к 110-й годовщине со дня рождения В.И. Ленина». В нём приняли участие 53075 человек, 1305 трудовых коллективов, бригад, цехов и ферм. По личным счетам экономии работали 10703 человек, под лозунгом «Пятилетке качества – рабочую гарантию» соревновались 48777 человек, «Рабочей инициативе – инженерную поддержку» – 11033 человек, 26819 инженерно-технических работников и специалистов соревновались по личным творческим планам. В области 223 бригады, участка, цеха добились звания коллектива отличного качества, 1315 человек работали с личным клеймом качества, 815 бригад трудились по бригадному подряду[209].

Важным стимулом в соревновании за высокое качество продукции стало учреждение в 1967 г. государственного Знака качества. В 1972 г. на предприятиях области состоялся конкурс по увеличению выпуска и улучшению качества товаров народного потребления. В период конкурса было разработано и внедрено в производство 49 новых образцов товаров. Президиум облсовпрофа присудил первое место с вручением премии коллективу Вологодского льнокомбината за разработку и освоение льняной ткани «Вологжанка», вторые и третьи премии получили Красавинский льнокомбинат, Сухонский и Сокольский ЦБК и Череповецкий сталепрокатный завод. В последующие годы профсоюзы уделили пристальное внимание этому перспективному направлению соревнования. В результате выпуск продукции высшей категории качества в Вологодской области с 1970 по 1980 г. вырос в 4 раза и достиг 17,3% в общем объеме выпускаемой продукции. Количество изделий с государственным Знаком качества на предприятиях области увеличилось с 75 в 1975 г. до 387 в 1980 г.[210]

---

[208] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1366. Л. 22-23.

[209] Там же. Д. 1733. Л. 195.

[210] Политическая агитация. – 1981. – № 15. – С. 5.

В целом соревнование во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. несколько обновило свои приоритеты. Теперь, в условиях всё убыстряющегося технического прогресса, оно побуждало более эффективно использовать технику и на этой основе наращивать производство, повышать производительность труда и качество продукции, расширять её ассортимент и снижать себестоимость.

В условиях хозяйственной реформы, с внедрением новой системы планирования и экономического стимулирования требования к экономической подготовке рабочих, инженерно-технических работников и служащих резко возросли. Сентябрьский (1965 г.) пленум ЦК КПСС потребовал усилить роль партийных организаций в борьбе за обеспечение высоких темпов развития экономики и повышение её эффективности. В постановлении пленума было подчеркнуто, что они «должны глубоко, со знанием дела разбираться в экономике производства, организовать решительную борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов, сделать её подлинно всенародным делом, вооружать кадры экономическими знаниями, учить их умению правильно использовать экономические рычаги для улучшения промышленного производства»[211]. Практической же работой по выполнению этих указаний занимались профсоюзы.

Действительно, на многих предприятиях области уровень образования рабочих и служащих был невысок, но администрация и профсоюзы не уделяли должного внимания созданию условий для их общеобразовательного и профессионального роста. Проверка, проведенная облсовпрофом в 1965 г. по состоянию работы по подготовке и повышению квалификации рабочих кадров на Череповецком фанеро-мебельном комбинате, показала, что за 1,5 года путём индивидуального и бригадного обучения было подготовлено 180 новых рабочих, 337 человек повысили квалификацию. На предприятии существовали производственно-технические курсы, планы подготовки кадров с учётом заявок руководителей цехов и участков. Вместе с тем условия для учёбы на комбинате оставляли желать лучшего. Отсутствовали специальные классные комнаты и технический кабинет, не работал методический совет. Учебные планы не предусматривали часов на изучение новой техники, передовых методов труда, опыта передовиков. Плохо была организована работа по повышению общеобразовательного уровня кадров. Из 955 человек до 36-летнего возраста 248 не имели 8-летнего образования и большинство из них нигде не училось[212].

В годы восьмой пятилетки популярной формой подведения итогов экономической учёбы являлись экономические конференции. Они развивали экономическое мышление, позволяли увязать теорию с практикой, увидеть роль конкретной бригады, участка, цеха в общей работе предприятия. Регулярно проводились экономические конференции на Череповецком металлургическом заводе. В их подготовке участвовали руководители предприятия, партийный и профсоюзный актив,

[211] КПСС в резолюциях… . – Т. 8. – С. 521.
[212] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 831. Л. 3-4.

а также многие рабочие. В соответствии с тематикой конференции разрабатывались конкретные планы улучшения экономических показателей работы цехов, которые публиковались в заводской газете. В ходе обсуждения этих материалов вносились предложения по улучшению деятельности различных звеньев производства. Затем проходили цеховые конференции и, наконец, общезаводская, которая подводила итоги проделанной работы.

Тематика конференций была тесно связана с проблемами производства. В 1965 г. цеховые и общезаводская конференции Череповецкого металлургического завода посвящались вопросам повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции, в 1968 г. – внедрению внутрицехового хозрасчёта, в 1970 г. – повышению эффективности производства, улучшению использования основных фондов и оборотных средств[213]. Реальная отдача от проведения экономических конференций на заводе была достаточно весомой. Только в 1965 г. на них было принято около 500 рекомендаций, охвативших широкий круг вопросов совершенствования металлургического производства[214]. Всего же на предприятиях Вологодской области в 1964 – 1965 учебном году состоялось более тысячи теоретических и экономических конференций[215].

На Вологодском льнокомбинате составленный на пятилетку план предусматривал обучение передовым методам труда 2900 человек, или 60% всех работающих. Только за 2,5 года через различные формы учёбы повысили свою квалификацию 1590 человек. Кроме того, 1624 работника комбината учились в вузах, техникумах и школах. В результате среднее выполнение норм выработки рабочими за период с 1966 г. по 1968 г. выросло со 111,6% до 113,0%, а количество не выполняющих нормы сократилось с 4,7% до 2,0%[216].

Несмотря на положительные сдвиги в организации экономической учёбы, которые произошли во второй половине 1960-х гг., на многих предприятиях области она отставала от задач повышения эффективности общественного производства. Многие работники не были охвачены экономической учёбой, тематика занятий нередко носила отвлеченный характер и слабо увязывалась с производственной деятельностью предприятия, сами занятия проходили формально. Поэтому профсоюзные организации всех уровней настойчиво работали над улучшением качества экономической учёбы, укреплением её связи с решением практических задач на основе полученных знаний.

Самой массовой формой пропаганды экономических знаний среди трудящихся стали школы коммунистического труда. Возникли они ещё в 1962 г. по инициативе рабочих Ленинграда и Таллинна, затем появились в Москве и в других регионах страны. Школы коммунистического труда организовывались профсоюзными организациями под руководством местных комитетов КПСС. Комплектование

[213] ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 62. Д. 80. Л. 167.
[214] Коммунист. – 1965. – 23 июня.
[215] ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 63. Д. 4. Л. 69.
[216] ВОАНПИ. Ф. 1858. Оп. 42. Д. 6. Л. 62.

школ проходило в августе – первой половине сентября в основном с учётом однородности профессий. На предприятиях школы организационно закреплялись приказами руководителей предприятий и решениями профсоюзных комитетов, в которых указывалось число школ, фамилии руководителей, пропагандистов и слушателей, определялся единый день занятий. От школ коммунистического труда требовалось разъяснять принципы социалистического хозяйствования и экономическую политику КПСС, распространять передовой производственный опыт, содействовать внедрению в производство достижений науки и техники, росту политической и трудовой активности, идейно-политическому, трудовому и нравственному воспитанию трудящихся.

В 1970 – 1971 учебном году профсоюзы создали на предприятиях области 354 школы с числом слушателей около 9 тыс. человек. В 1974 – 1975 учебном году число школ увеличилось до 1818, в т. ч. 1007 – на предприятиях промышленности, автотранспорта и связи, 384 – в сельском хозяйстве, 226 – в строительстве. Численность слушателей школ коммунистического труда достигла 38012 человек[217]. Одновременно сложилась система по обучению и подготовке пропагандистов школ коммунистического труда. В 28 городах и районах и на 16 предприятиях для них были созданы постоянно действующие семинары. Перед началом 1974 – 1975 учебного года только через профсоюзные курсы облсовпрофа прошли обучение более 300 руководителей и пропагандистов школ коммунистического труда. Традиционным стало ежегодное проведение областных, районных и городских научно-практических конференций по вопросам экономического образования и работы школ. В ноябре 1974 г. состоялась областная конференция на тему «Экономическое образование и повышение эффективности общественного производства», рекомендации которой легли в основу работы пропагандистов в 1974 – 1975 учебном году.

Повышению методического мастерства и улучшению работы школ способствовали общественно-политическая аттестация пропагандистов и областной смотр работы школ коммунистического труда. Возросло влияние школ на действенность соревнования. Так, член методического совета школ коммунистического труда, начальник планового отдела Сокольского ЛДК Е.П. Козлова собрала руководителей школ, разъяснила им методику разработки встречных планов рабочих на узких участках производства. После этого началось внедрение встречных планов среди слушателей. На занятиях многих школ коммунистического труда слушатели отчитывались о выполнении индивидуальных социалистических обязательств. Например, в личном плане мастера ткацкого производства Вологодского льнокомбината Л.Я. Смирновой кроме личных обязательств производственного характера присутствовало оказание практической помощи молодым рабочим, не справляющимся с выполнением сменных заданий.

[217] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 123.

По инициативе школ коммунистического труда Череповецкого металлургического завода получило широкий размах соревнование на договорной основе под девизом «Принял смену хорошо – сдай ещё лучше». Цель соревнования – повышение ответственности коллектива не только за работу своей бригады или смены, но и всего цеха, за создание смежникам условий для ритмичной работы. В 1975 г. на заводе в 264 школах изучали экономику 5069 человек, в т.ч. 3120 ударников коммунистического труда. 4227 слушателей школ досрочно выполнили задания четвертого года пятилетки. Многие слушатели школ стали наставниками молодых рабочих. Из 279 слушателей школы железнодорожного цеха 102 имели общественные поручения, 48 подали рационализаторские предложения, 70 повысили разряды, 64 овладели второй профессией, 25 присвоено звание ударников коммунистического труда[218]. Ценность школ заключалась в том, что теоретические знания воплощались в конкретные дела, помогали находить резервы повышения производительности оборудования, усиления режима экономии, совершенствования организации труда.

В последующие годы организация экономической учёбы трудящихся через школы коммунистического труда получила дальнейшее развитие. Профсоюзами Вологодской области в 1979 – 1980 учебном году было создано 2829 школ коммунистического труда, в них занимались 58395 слушателей. Школы функционировали в самых разных отраслях народного хозяйства: промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, на предприятиях связи, торговли и сферы бытового обслуживания. Курс обучения составлял два года и предполагал изучение в течении учебного одной из следующих дисциплин: «Основы экономических знаний», «Социализм и труд», «Передовой опыт повышения эффективности производства и качества работы», «Конституция развитого социализма», «Развитие социалистического соревнования, воспитание коммунистического отношения к труду», «Биография В.И. Ленина», «Учение, преобразующее мир».

Профсоюзные организации стремились максимально использовать возможности школ коммунистического труда для повышения эффективности производства, выполнения принятых обязательств, усиления идейно-воспитательной работы в трудовых коллективах. Обком профсоюза работников культуры, завкомы ГПЗ-23, Череповецкого металлургического завода, Череповецкого сталепрокатного завода, Череповецкого химического завода провели смотры-конкурсы эффективности работы школ коммунистического труда. На Череповецком металлургическом заводе все пропагандисты участвовали в движении «Пропагандист – пятилетке». Они помогли 3525 слушателям разработать и экономически обосновать свои обязательства. Рационализаторы внедрили 3750 предложений с экономическим эффектом 1 млн руб., слушатели школ стали инициаторами движений «Каждому капитальному ремонту – рабочую гарантию», «Юбилейной вахте – ударный финиш», «Работать без отстающих». Слушатели школ коксохимическо-

[218] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 126-128.

го производства внесли более 1 тыс. предложений, направленных на улучшение качества продукции, экономию энергоресурсов. Коллектив коксохимиков в первом квартале 1980 г. занял 1 место во Всесоюзном соревновании. Из 1680 слушателей 289 повысили производительность труда, 193 улучшили качество продукции, 68 – качество ремонта[219].

В январе 1984 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос о работе школ коммунистического труда. Он констатировал, что областные и фабрично-заводские комитеты изменили структуру и содержание работы школ коммунистического труда. Усилилась практическая направленность обучения, больше внимания стало уделяться изучению проблем экономического развития страны, передового производственного опыта, бригадных форм организации и оплаты труда. В 1984 г. действовало 4089 школ коммунистического труда, в них обучались 86,3 тыс. рабочих и колхозников. Все обкомы профсоюзов на президиумах обсудили вопросы деятельности школ коммунистического труда, эффективности экономического образования трудящихся. В марте 1983 г. состоялся областной смотр пропагандистов школ коммунистического труда на тему «За высокое качество и результативность работы школ коммунистического труда в свете требований ноябрьского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС». На заседаниях областного методического совета по школам коммунистического труда рассматривались вопросы: об итогах комплектования школ; о начале учебного года в школах на заводе «Северный коммунар», «Красная звезда», Грязовецком авторемонтном заводе; о ходе выполнения постановления ЦК КПСС обкомом профсоюза работников госторговли и потребкооперации; о руководстве обкома профсоюзов рабочих лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности школами комтруда. В области работало 108 методических советов, на предприятиях, в организациях, колхозах и совхозах были созданы экономические советы. В 1982 – 1983 гг. состоялись областные семинары председателей методических советов по школам коммунистического труда, руководителей секций в экономических советах, на которых состоялся обмен опытом. Областной методический совет разработал информационно-методические материалы для пропагандистов.

Одной из важнейших функций профсоюзов во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. являлось вовлечение трудящихся в управление производством. Считалось, что в условиях социалистического планового хозяйства коллективный опыт трудящихся масс помогает находить наиболее правильные решения проблем организации труда и производства, вскрывать и приводить в действие имеющиеся резервы. Руководство страны постоянно ставило перед профсоюзными организациями задачу поиска новых форм участия работников в управлении производством. Экономическая реформа открыла в этом направлении новые возможности. Совет Министров СССР в октябре 1965 г. утвердил «Положение о социалистическом государственном производственном предприятии»[220].

[219] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1791. Л. 54.

[220] Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. – Т. 5. – М.: Политиздат, 1968. – С. 691-716.

Этот документ существенно расширил самостоятельность предприятий в решении производственно-технических, управленческих, финансовых и других вопросов, уточнил функции и права фабрично-заводских местных комитетов, постоянно действующих производственных совещаний, а также самодеятельных организаций трудящихся – ВОИР, НТО, общественных конструкторских бюро, бюро экономического нормирования, бюро экономического анализа и других.

Несмотря на определенные недостатки, профсоюзные организации в целом успешно справлялись с возложенной на них задачей вовлечения передовых рабочих в управление производством. Формы этого участия были весьма многообразны. Можно выделить четыре основных направления участия рабочих в управлении производством. Во-первых, осуществление рабочими контрольных функций через партийные собрания, комиссии по контролю за хозяйственной деятельностью администрации, органы народного контроля. Во-вторых, участие в экономической деятельности предприятий через общественные бюро экономического анализа (ОБЭА) и общественные бюро технического нормирования (ОБТН). В-третьих, выполнение функций по техническому совершенствованию производства путём участия в рационализаторской работе и коллективных её формах – творческих бригадах, общественных конструкторских бюро (ОКБ), общественных бюро технической информации (ОБТИ), общественных патентных группах. В-четвёртых, выполнение непосредственно управленческих функций через постоянно действующие производственные совещания (ПДПС), технико-экономические советы, рабочие собрания, заключение коллективных договоров.

Безусловно, эти направления участия рабочих в управлении производством имели немало точек соприкосновения, так как все вышеназванные общественно-производственные объединения трудящихся были нацелены на решение общих задач – поиск дополнительных резервов, повышение эффективности производства. В определённой степени общественные организации дублировали управленческие структуры предприятий, что порождало конфликтные ситуации. Но в условиях той хозяйственной системы, которая существовала в СССР, общественные производственные организации позволяли наиболее активным и предприимчивым людям проявлять инициативу и творчество, вносить определенный вклад в улучшение производственной деятельности предприятий.

Если контроль деятельности администрации осуществлялся прежде всего партийными органами, хотя и при участии членов профсоюзов, то реализация трёх остальных направлений участия работников в управлении производством являлась непосредственным делом профсоюзных организаций. Довольно широкое распространение на крупных предприятиях области получили общественные творческие объединения, которые занимались анализом хозяйственной работы предприятий и разработкой рекомендаций по её улучшению: бюро и группы экономического анализа, бюро технического нормирования, лаборатории по научной организации труда и др. Первые творческие объединения появились на предпри-

ятиях региона ещё в конце 1950-х – начале 1960-х гг., а в условиях экономической реформы началось их массовое создание. Так, в 1965 г. в Вологодской области существовало 312 общественных бюро технического нормирования (ОБТН), причём 2/3 их членов составляли рабочие. Главным направлением деятельности ОБТН являлся анализ норм выработки, разработка рекомендаций по устранению потерь рабочего времени и снижению трудоёмкости. Благодаря работе ОБТН на Череповецком металлургическом заводе в 1965 г. 74,4% норм выработки были технически обоснованы. Для сравнения отметим, что на Вологодском станкозаводе, где этой работе не уделялось должного внимания, были технически обоснованы лишь 25% норм[221]. Содружество экономистов, инженеров и передовых рабочих позволяло добиться высокой эффективности от работы общественных бюро экономического анализа (ОБЭА). Например, на Череповецком металлургическом заводе за 1967 – 1969 гг. ОБЭА разработали 309 мероприятий с экономическим эффектом 4561 тыс. руб.[222] Таким образом, творческие общественные организации трудящихся играли важную роль в привлечении работников к управлению производством и повышению эффективности работы предприятий.

Для активизации деятельности творческих объединений профсоюзы регулярно использовали такую форму, как различные смотры-конкурсы. Так, в 1975 г. состоялся Всесоюзный общественный смотр использования резервов производства и режима экономии.

В Вологодской области в смотре приняли участие более 144 тыс. человек, поступило 27748 предложений, было принято и внедрено 23880 предложений. Экономический эффект составил более 23 млн руб. Проведение смотра способствовало ускорению внедрения в производство достижений науки и техники. Организации НТО совместно с профсоюзными организациями провели 1122 конкурса на предприятиях области, в их ходе поступило 6545 предложений по внедрению прогрессивных технологий, механизации и автоматизации производственных процессов, внедрению научной организации труда[223].

Общественные творческие объединения были тесно связаны с движением изобретателей и рационализаторов. С 1965 по 1975 г. численность новаторов в Вологодской области увеличилась более чем на 50%. В следующее десятилетие их численность стабилизировалась, но эффективность деятельности продолжала расти, о чём свидетельствует таблица 5.

Переход к отраслевому управлению народным хозяйством и осуществление экономической реформы создали благоприятные возможности для развития технического творчества масс. Работа по развитию технического творчества работников предприятий обогатилась новыми формами, стала более продуманной и плановой. Так, комплексный план работы ВОИР и БРИЗ Череповецкого метал-

[221] ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 827. Л. 27-28.
[222] ВОАНПИ. Ф. 1933. Оп. 32. Д. 364. Л. 12-13.
[223] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1554. Л. 63-64.

Таблица 5. Движение изобретателей и рационализаторов Вологодской области в 1965 – 1985 гг.

	1965	1975	1985
Число рационализаторов, человек	14377	21748	21479
Внедрено изобретений и рацпредложений	13740	25865	20349
Экономический эффект, тыс. руб.	6763	21789	26090
Источник: Народное хозяйство Вологодской области в восьмой пятилетке: стат. сб. – Вологда, 1971. – С. 19; Вологодская область в одиннадцатой пятилетке: стат. сб. – Архангельск, 1987. – С. 24.			

лургического завода на 1969 г. предусматривал: ежеквартальное проведение смотров-конкурсов на лучшую постановку рационализаторской работы среди цехов; соревнование новаторов за почётные звания «Лучший рационализатор завода», «Лучший конструктор-общественник», «Лучшая творческая бригада»; проведение шести целевых конкурсов по ликвидации «узких мест» производства; регулярное обновление наглядной агитации; регулярную учёбу актива ВОИР; вовлечение в ряды рационализаторов новых членов и ряд других мероприятий[224].

Существенным моментом развития технического творчества работников во второй половине 1960-х гг. явилось то, что оно стало направлено не только на решение текущих производственных вопросов, а главным образом – на реализацию крупных, перспективных задач технического прогресса и научной организации труда. Например, на Череповецком металлургическом заводе с участием творческих объединений за 1966 – 1968 гг. было разработано 79 и внедрено 35 планов НОТ. Экономический эффект от внедрения этих мероприятий составил более 1641 тыс. руб.[225] Одновременно комплексные творческие бригады разработали 2294 темы по ликвидации «узких мест» производства[226].

Облсовпроф и профсоюзные комитеты обобщали опыт передовых предприятий по организации работы изобретателей и рационализаторов. В 1982 г. первичные организации ВОИР объединяли 1352 творческие бригады. В течение года они внедрили 2293 рацпредложения, в результате которых условно высвободилось 460 человек, был облегчен труд 3410 человек. Областной совет ВОИР ежегодно проводил областной конкурс «На лучшие изобретения и рационализаторские предложения, направленные на повышение эффективности производства и качества продукции, экономию трудовых, материально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов». Экономический эффект от использования изобретений и рацпредложений на предприятиях области составил в 1982 г. 27,4 млн руб.

Областной совет НТО проводил областные смотры: на лучшую постановку работы по распространению и эффективному использованию технических достижений; по увеличению выпуска товаров массового спроса; на лучшую постановку работы первичных организаций НТО по осуществлению комплексной меха-

[224] ГАВО. Ф. 4883. Оп. 2. Д. 78. Л. 3-8.
[225] Череповецкий металлург. – 1969. – 4 января.
[226] ГАВО. Ф. 4771. Оп. 2. Д. 1029. Л. 54.

низации и автоматизации производства и сокращению тяжёлого ручного труда. Экономический эффект от внедрения предложений и разработок, поступивших в ходе смотра, составил в 1982 г. более 39 млн руб.[227]

Как и в предыдущие годы, важную роль в практическом привлечении рабочих к управлению делами предприятий играли постоянно действующие производственные совещания (ПДПС). Во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. они стали одной из самых массовых форм участия рабочего класса в управлении производством. В ноябре 1966 г. Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли постановление «О дополнении Положения о постоянно действующем производственном совещании», которое санкционировало создание ПДПС на предприятиях транспорта, связи, сельского хозяйства, а также в проектных, конструкторских и ряде других организаций. В ноябре 1969 г. Президиум ВЦСПС обязал центральные, республиканские, краевые, областные советы и комитеты профсоюзов создать постоянно действующие производственные совещания на всех предприятиях и организациях с числом работающих более 100 человек и наладить их эффективную работу[228]. По сравнению с предыдущим периодом состав ПДПС расширился за счёт представителей общественных творческих организаций, разнообразнее стал круг вопросов в повестке дня их заседаний. На предприятиях Вологодской области количество ПДПС с 1965 по 1975 г. возрастало, а затем несколько сократилось (табл. 6).

Таблица 6. Постоянно действующие производственные совещания на предприятиях Вологодской области в 1965 – 1984 гг.

	1965	1970	1975	1984
Количество ПДПС	746	928	695	671
В них постоянных членов	30746	34815	34801	28150
В том числе рабочих	20878	22745	22438	17477
Процент рабочих в ПДПС	68,4	65,5	64,5	62,1
Источник: ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 56; Д. 2039. Л. 11.				

Вологодский областной совет профсоюзов, выполняя решения ВЦСПС, уделял постоянное внимание повышению эффективности работы ПДПС. Так, в марте 1975 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос «О ходе выполнений рекомендаций ПДПС». В области на тот момент функционировало 563 общезаводских и 132 цеховых ПДПС с числом членов 34801, в т. ч. 22438 рабочих. Успешно работали производственные совещания на заводе «Красная звезда», Вологодском льнокомбинате, Череповецком сталепрокатном заводе, ГПЗ-23. В постоянно действующем производственном совещании ГПЗ-23 работало 215 человек, в том числе 162 рабочих. В 1974 г. общезаводское ПДПС провело четыре заседания с вопросами: «Задачи коллектива по внедрению в цехах завода прогрессивных форм научной

[227] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1974. Л. 14.

[228] Рабочий класс СССР. 1966 – 1970. – М., 1979. – С. 243.

организации и оплаты труда по опыту шлифовально-сборочного цеха № 3»; «Подготовка кадров для вновь вводимых мощностей»; «Улучшение качества, повышение надёжности и долговечности подшипников»; «Об укреплении социалистической дисциплины труда». По рекомендациям ПДПС администрация приняла 29 комплексных предложений, из них осуществлено 28, в частности, модернизирована система контроля качества продукции, что позволило значительно сократить потери от брака[229].

Взяв курс на техническое перевооружение промышленности и усиление экономического стимулирования труда, руководство страны одновременно требовало улучшения организации производства и повышения уровня исполнительской дисциплины. Выполняя эти установки, профсоюзы области провели конкретную работу по анализу состояния дисциплины в трудовых коллективах области. В феврале 1966 г. состоялся пленум облсовпрофа, рассмотревший вопрос «О задачах профсоюзов по усилению воспитательной работы среди трудящихся и укреплению социалистической дисциплины труда». В городах и районах области прошли профсоюзные активы, собрания в первичных профсоюзных организациях. Многие областные комитеты профсоюзов заслушали отчёты ФЗМК по данному вопросу. Так, обком рабочих пищевой промышленности рассмотрел вопросы: «О состоянии трудовой и производственной дисциплины на Вологодском мясокомбинате», «О работе товарищеских судов на Череповецком рыбкомбинате и Вологодском молкомбинате», «О состоянии воспитательной работы в коллективе Майского маслозавода» и др. Облсовпроф одобрил положительный опыт работы ФЗМК завода «Северный коммунар». На этом предприятии каждый случай нарушения дисциплины и общественного порядка выносился на обсуждение рабочих собраний, учитывался при подведении итогов соревнования, случаи хулиганства и других антиобщественных проявлений бичевались через сатирические стенгазеты «Колючка» и «Крокодил». На заводе активно работал товарищеский суд, который только в 1966 г. рассмотрел 37 дел. Действовала общественная комиссия по предотвращению правонарушений, хорошо работала народная дружина[230].

На большинстве предприятий, строек, организаций области были созданы товарищеские суды, которые вели работу по укреплению трудовой дисциплины, формировали негативное общественное мнение в отношении лиц, допускающих прогулы, мелкое хулиганство, спекуляцию, неправильное поведение в быту. Однако значительная часть товарищеских судов работала слабо, некоторые вообще бездействовали (Кадуйская мебельная фабрика, Шекснинский леспромхоз, Великоустюгский литейно-механический завод, совхоз «Северная ферма» и др.). Типичным недостатком товарищеских судов являлось то, что они, как правило, рассматривали поступившие к ним из органов милиции, прокуратуры и суда дела о нарушениях общественного порядка, мелких хищениях, хулиганстве и т. д., в то

[229] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 486. Л. 56-57.
[230] Там же. Д. 905. Л. 135-137.

же время руководство предприятий и профсоюзные организации слабо использовали суды для профилактики правонарушений, как средство воспитания рабочих, укрепления трудовой дисциплины. Нередкими были случаи, когда суды давно не переизбирались и не отчитывались перед коллективом о своей деятельности.

В конце 1960-х гг. в связи с переходом на 5-дневную рабочую неделю перед профсоюзами вновь встала задача проведения очередной кампании по улучшению организации производства и укреплению трудовой дисциплины. Ситуация с трудовой дисциплиной не была критической, но тем не менее в 1968 г. в промышленности области из-за прогулов было потеряно 90 тыс. человеко-дней, в результате простоев – 44,4 тыс. человеко-дней. Решая эту проблему, профсоюзы области стремились довести до сознания каждого труженика простую мысль о том, что в успешной работе предприятий высокая организованность и крепкая дисциплина играют важную роль. На конкретных примерах показывали, во что обходятся опоздания, прогулы, старались, чтобы ни одно нарушение не оставалось без внимания и оценки общественности, в чем немаловажную роль играли товарищеские суды. Облсовпроф в апреле 1969 г. провёл кустовые совещания председателей товарищеских судов, на которых присутствовали 778 человек. Был обобщён положительный опыт работы товарищеских судов на Череповецком металлургическом заводе, Сухонском молочно-консервном комбинате и Сокольском ремонтно-механическом заводе. На этих и ряде других предприятий товарищеские суды утвердились как авторитетные и действенные органы трудящихся, влияющие на создание здорового морально-психологического климата в трудовых коллективах[231].

К нарушителям дисциплины кроме административных мер воздействия применялись и такие, как перенос очередных отпусков с летнего на зимнее время, отказ в получении материальной помощи и путёвок в дома отдыха, перенесение очереди на получение жилья. Эти меры воздействия на нерадивых работников профсоюзные комитеты многих предприятий включили в коллективные договоры. Активнее стали использоваться действующие системы оплаты труда и поощрения на предприятиях, переведённых на новые условия планирования и экономического стимулирования. На Череповецком металлургическом заводе, Сухонском ЦБК и других предприятиях области был накоплен богатый опыт использования соревнования в укреплении дисциплины. При подведении итогов между цехами, участками, бригадами состояние трудовой дисциплины являлось одним из важнейших показателей. Коллективам, в которых допускались случаи нарушения трудовой дисциплины, классные места не присуждались.

Конечно, было немало предприятий, где должной работы по укреплению дисциплины не велось. Одни руководители скрывали прогулы работников, что не способствовало укреплению дисциплины, другие подменяли воспитательную работу администрированием. Профсоюзные комитеты таких предприятий не имели чёткой системы воспитательной работы, не использовали возможности соревно-

[231] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1139. Л. 79.

вания, бригадных собраний и товарищеских судов для укрепления дисциплины. Нередко низкий уровень трудовой дисциплины провоцировался тем, что на предприятиях нарушалось законодательство о труде и отдыхе, имели место переносы выходных дней, большое количество сверхурочных работ. Плохо поставленная воспитательная работа в общежитиях и низкая культура производства также создавали условия для разного рода нарушений.

Особенно актуальной являлась задача воспитания молодого поколения рабочего класса, так как именно эта категория работников чаще всего допускала нарушения трудовой дисциплины. При большинстве профсоюзных комитетов были созданы комиссии по работе с молодёжью, осуществлялся контроль за их профессиональным ростом, соблюдением трудового законодательства, повышением общеобразовательного уровня. В практику вошло шефство кадровых рабочих над молодёжью, проведение вечеров посвящения в рабочие, праздники совершеннолетия, проводы в ряды Советской Армии, встречи с ветеранами труда.

В 1970-е гг. в стране началось введение всеобщего среднего образования. Предприятия Вологодской области приняли участие во Всесоюзном смотре «Каждому молодому труженику – среднее образование». Профсоюзные организации предприятий и организаций вели учёт молодёжи, не имеющей среднего образования. Вопросы повышения общеобразовательного уровня работников отражались в планах социального развития производственных коллективов, в условиях социалистического соревнования, в трудовых договорах. На ведущих предприятиях области проводилось соревнование за звание «Лучший молодой рабочий», «Лучший по учёбе», практиковалось соревнование между предприятиями и школами рабочей молодёжи, для победителей определялись меры материального и морального поощрения.

Так, на Череповецком азотно-туковом заводе итоги соревнования молодых рабочих подводились каждое полугодие, лучшие из них награждались грамотами и денежными премиями. На Великоустюгском судоремонтном заводе действовало положение о моральном и материальном стимулировании роста образовательного и профессионального уровня работающей молодёжи, были предусмотрены заводские комсомольские стипендии для отличников учёбы и производства. Разнообразная работа проводилась на Сокольском ЛДК, Череповецком сталепрокатном заводе, Вологодской швейной фабрике, в Монзенском леспромхозе, совхозе «Сидоровский»[232].

23 апреля 1975 г. в Вологде прошёл первый областной слёт наставников молодёжи. Перед участниками слёта выступил председатель облсовпрофа Д.Ф. Величутин. Опытом работы поделились наставники молодёжи: А.А. Мамонов, машинист-инструктор Вологодского локомотивного депо, А.М. Бедовая, бригадир отделочников СУ «Жилгражданстрой» треста «Череповецметаллургстрой», С.М. Раскатов, секретарь парткома Вологодского подшипникового завода, А.В. Белуничев, пред-

[232] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1366. Л. 1-3.

седатель совета наставников Череповецкого металлургического завода, А.А. Смирнов, механизатор колхоза «Заря» Грязовецкого района. Слёт показал, что наставничество получило в области широкое распространение и стало нормой жизни во многих коллективах[233].

При всем многообразии задач, которые легли на плечи профсоюзов, они не ослабляли контроль за заключением и выполнением коллективных договоров. Договоры обретали всё больший вес в защите прав рабочего человека. В начале 1966 г. президиум облсовпрофа рассмотрел вопрос о ходе проведения кампании по заключению коллективных договоров. Президиум констатировал, что кампания прошла достаточно организованно, было заключено 736 коллективных договоров. В ходе этой кампании облсовпроф и обкомы профсоюзов провели инструктивные совещания с профсоюзным активом, на которых рассмотрели недостатки предыдущих лет, разъяснили новые требования к заключению коллективных договоров, исходя из решений сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. Были утверждены графики проведения конференций и рабочих собраний по принятию коллективных договоров. Позитивным явлением стало то, что профсоюзные комитеты всех уровней повысили требовательность к администрации по выполнению взаимных обязательств. Так, на Вологодской швейной фабрике затягивалось строительство детского сада, за 11 месяцев 1965 г. был освоен только 51% отпущенных средств. При подготовке коллективного договора на 1966 г. ФЗМК добился ускорения строительства и своевременного ввода в эксплуатацию этого объекта. Ряд отраслевых профсоюзов на своих заседаниях заслушали отчёты директоров и председателей ФЗМК о выполнении договоров в 1965 г. и подготовке к заключению новых.

В 1960-е гг. коллективные договоры стали наполняться новым содержанием. Со стороны профсоюзов в них указывались конкретные мероприятия привлечения рабочих к управлению производством, развитию рационализаторства, организации соревнования, проведению культурно-воспитательной и физкультурно-оздоровительной работы. В свою очередь администрация предприятий принимала обязательства по созданию условий для выполнения социалистических обязательств, улучшению охраны труда, реализации различных социальных программ. На проведение мероприятий по охране труда в 1965 г. было израсходовано 3068,7 тыс. руб. На предприятиях лесной промышленности внедрена комплексная механизация и автоматизация тяжёлых и трудоёмких работ на нижних складах лесовозных дорог, в некоторых леспромхозах смонтированы автоматические и полуавтоматические линии. В результате производственный травматизм в 1965 г. по сравнению с 1964 г. снизился на 11%.

Забота об условиях труда на предприятиях области и в дальнейшем оставалась в поле зрения профсоюзов. В 1968 г. по инициативе облсовпрофа в области прошёл общественный смотр культуры производства в честь 100-летия со дня рождения В.И. Ленина. На большинстве предприятий были разработаны и рассмотре-

[233] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 80.

ны на рабочих собраниях мероприятия по повышению культуры производства. В ходе конкурса осуществлено более 1600 крупных мероприятий по механизации и совершенствованию технологических процессов, проведены мероприятия по улучшению охраны и созданию здоровых условий труда, улучшению технической эстетики, велась борьба за содержание производственных помещений в образцовой чистоте, улучшение состояния бытовых помещений. По итогам смотра лучшими стали Череповецкий металлургический завод, Сокольский ЦБК, Вологодский и Красавинский льнокомбинаты, завод «Красная звезда», завод «Северный коммунар», Белозерский леспромхоз и ряд других[234]. Конкурс способствовал тому, что в 1968 г. травматизм на предприятиях области снизился на 5%, число дней временной нетрудоспособности – на 9,4% по сравнению с 1967 г.

В июне – сентябре 1975 г. на основании постановления президиума ВЦСПС проходил общественный смотр условий труда, быта и отдыха трудящихся женщин на предприятиях и в организациях области. Облсовпрф разработал положение о смотре, созданы смотровые комиссии в отраслевых комитетах профсоюзов и на предприятиях. В период смотра руководители предприятий и профсоюзные организации акцентировали внимание на совершенствовании организации труда, механизации и автоматизации трудоёмких процессов, создании безопасных и безвредных условий труда, строительстве и расширении санитарно-бытовых помещений и объектов культурно-бытового назначения. За счёт фондов развития производства, социально-культурных мероприятий и других источников финансирования было выполнено 2440 организационно-технических мероприятий[235].

В коллективных договорах содержались не только производственные, но и социальные вопросы. Одной из острых проблем являлась организация на предприятиях общественного питания. В начале 1967 г. по инициативе облсовпрофа была проведена проверка столовых на промышленных предприятиях, стройках, транспорте, в совхозах и учреждениях. В ней приняло участие более 4-х тыс. человек профсоюзного актива, а также работники общественного питания и здравоохранения. Были проверены 752 столовые и 115 буфетов на предприятиях, а также в школах, вузах и техникумах. Многие ФЗМК провели рабочие собрания с отчётами руководителей торговых организаций, столовых, председателей комиссий и групп по контролю за работой предприятий торговли и общественного питания. По итогам проверки разработаны конкретные мероприятия по улучшению работы столовых, включающие в себя повышение квалификации поваров, индивидуальное обучение работников общепита, ремонт 7 столовых, приобретение технологического оборудования, кухонного инвентаря, мебели, посуды[236].

В 1970-е гг. забота профсоюзов о решении социальных проблем стала носить комплексный характер. Не отказываясь от проведения смотров-конкурсов и про-

[234] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1139. Л. 45-46.
[235] Там же. Д. 1486. Л. 251.
[236] Там же. Д. 994. Л. 16.

верок, профсоюзные комитеты совместно с хозяйственными руководителями перешли к разработке долгосрочных планов социального развития коллективов предприятий. На 1971 – 1975 гг. в области были разработаны и осуществлялись планы социального развития в 192 коллективах, или 20,5% к их общему количеству. К примеру, план социального развития Вологодской мебельной фирмы «Прогресс» имел 6 разделов, в которые вошло 158 мероприятий. План предусматривал создание условий для повышения работниками предприятия своего образовательного и профессионального уровня. За 4 года реализации плана вузы и техникумы окончили 52 работника предприятия, продолжали обучение ещё 9 человек. В каждом цехе были обустроены бытовые помещения и душевые установки. Все филиалы фирмы имели столовые. Был построен свой профилакторий и открыт молодёжный оздоровительный лагерь в Тирасполе. На строительство жилья предприятие направило свыше 900 тыс. руб. Значительно выросла зарплата работников предприятия, снизилась текучесть кадров[237].

В 1984 г. на предприятиях и в организациях области было заключено 1229 коллективных договоров. При их разработке рабочие и служащие внесли 13248 предложений и замечаний, из которых 57,8% были включены в договоры. Из 100310 взаимных обязательств и мероприятий коллективных договоров 1983 г. выполнено 94797 (94,5%). Более полно решались задачи оплаты и нормирования труда (на 97,2%), улучшения условий работы и быта женщин, оказания помощи в воспитании детей (97,0%), обучения и организации труда молодёжи (96,7%), социального страхования, организации отдыха и санаторно-курортного лечения (96,5%). В договорах больше внимания стало уделяться мероприятиям по охране труда, жилищно-бытовому обслуживанию, повышению квалификации, экономических знаний и образовательного уровня работников. Конечно, не на всех предприятиях области ситуация была такой благополучной. У многих предприятий на реализацию планов социального развития не хватало средств. Нередко планы социального развития плохо увязывались с реконструкцией предприятий. Недостаточно полно осуществлялись мероприятия по внедрению достижений науки и техники, передового опыта, укреплению дисциплины труда, а профсоюзные организации не проявляли должной настойчивости в решении этой проблемы[238].

Для профсоюзов области важнейшей задачей была забота о здоровье людей. Совместно с органами здравоохранения и хозяйственными организациями они осуществляли мероприятия по профилактике заболеваемости, снижению временной нетрудоспособности среди рабочих и служащих. К работе по социальному страхованию было привлечено 30 тыс. человек профсоюзного актива, страхделегатов и членов комиссий. В 1978 г. в области насчитывалось 12 санаториев-профилакториев на 1155 мест. Все они были оснащены современным оборудованием, с 1977 г. перешли на непрерывный график работы, что позволило увеличить чис-

[237] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1486. Л. 63.
[238] Там же. Д. 994. Л. 27.

ло отдыхающих. В 1977 г. в санаториях-профилакториях отдохнули и получили лечение 14282 рабочих, служащих и колхозников. В 1979 г. была открыта ещё одна здравница при Череповецком сталепрокатном заводе на 150 мест. В 1978 г. отдохнули и получили лечение в профсоюзных областных здравницах 13840 человек[239].

Кроме организации отдыха и лечения работников предприятий и учреждений, профсоюзы занимались вопросами летнего отдыха детей рабочих и служащих. Масштабы этой работы с каждым годом возрастали, укреплялась и развивалась материальная база летних оздоровительных лагерей. В 1967 г. профсоюзы совместно с хозяйственными органами и отделами народного образования открыли 106 загородных, 50 городских, 4 оздоровительных, 14 военно-спортивных, 10 спортивно-оздоровительных лагерей. Была проведена работа по расширению сети и благоустройству лагерей, введены в эксплуатацию стационарные лагеря Череповецкого металлургического завода на 640 мест и Сухоно-Югской сплавконторы на 240 мест. В последнем лагере помимо жилых корпусов имелся клуб, медицинский изолятор, ледник, водопровод. Перед началом летнего сезона во всех лагерях был проведен ремонт, заменён инвентарь, оборудованы спортплощадки. В загородных лагерях отдохнули 34200 детей. Кроме того, в городах и посёлках было организовано 530 дворовых площадок с охватом 11835 человек[240].

Школьники не только отдыхали, но и занимались полезным трудом, помогали колхозам и совхозам, собирали лекарственные растения. Квалифицированные кадры воспитателей и пионервожатых вели работу по эстетическому воспитанию детей. В пионерских лагерях работали хоровые, драматические, танцевальные, изобразительные кружки, проводились викторины, вечера ребусов и загадок, КВН. Для сельских тружеников и лесозаготовителей школьники дали 350 концертов. Не была забыта и спортивная работа. В пионерских лагерях функционировали различные секции, проводились спартакиады, организовывались товарищеские матчи между лагерями и сельскими школьниками.

Летом 1975 г. в области был открыт 321 лагерь, в том числе 75 загородных, 21 для учащихся старших классов, 9 лагерей санаторного типа, 77 труда и отдыха, 16 военно-спортивных, 123 городских и при сельских школах. В них на средства профсоюзов отдохнули 45033 пионера и школьника. В 1980 г. для отдыха детей было организовано 340 лагерей различного типа, в т. ч. загородных пионерских – 65 на 26300 детей, городских пионерских – 70 на 6000 детей, оздоровительных для учащихся 7–9 классов – 42 на 10250, санаторных – 23 на 3520, лагерей труда и отдыха – 140 на 10430 человек. В общей сложности летом 1980 г. отдохнули около 56,5 тыс. детей[241]. Больше внимания стало уделяться оздоровлению детей. Спортивная база загородных лагерей в 1980 г. включала в себя 2 стадиона, 66 комплексных спортивных площадок, 77 футбольных полей, 45 баскетбольных и 73 волей-

[239] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1673. Л. 154.
[240] Там же. Д. 994. Л. 72-73.
[241] Там же. Д. 1850. Л. 210.

больных площадки, 30 спортивных залов. Кроме того, ДСО профсоюзов «Труд», «Урожай», «Спартак» и «Буревестник» организовали собственные спортивно-оздоровительные лагеря для учащихся ДЮСШ на 920 человек.

В числе приоритетов для профсоюзов оставалась культурно-воспитательная работа с трудящимися. В области работало 25 народных университетов с 52 факультетами по изучению общественно-политических, правовых, педагогических, экономических, сельскохозяйственных знаний, по культуре и искусству, атеистическому и военно-патриотическому воспитанию. В 1967 г. состоялись областные смотры художественной самодеятельности профсоюзных клубов промышленных предприятий, в которых приняли участие свыше 12 тыс. самодеятельных артистов. В заключительном концерте участвовали 330 человек из 12 клубов. В честь 50-летия СССР проведен конкурс фотолюбителей на тему «День нашей Родины». Разнообразную работу вели 232 профсоюзные библиотеки, их деятельность была направлена на организацию мероприятий по пропаганде произведений советской общественно-политической и художественной литературы, раскрывающей достижения страны[242].

В сфере идейно-воспитательной работы важная роль принадлежала красным уголкам. С целью их активизации в ознаменование 50-летия образования СССР профсоюзы провели смотр красных уголков. В нем приняло участие 702 красных уголка из 1140 имевшихся. Во многих красных уголках были организованы лектории: «50-летие образования СССР», «Наш город в новой пятилетке», «Новости планеты», «Человек и закон», читались лекции по международному положению, а также на экономические, медицинские и правовые темы. В красных уголках Череповецкого металлургического завода было прочитано свыше 2 тыс. лекций, на Сухонском ЦБК – 478, в горжилуправлении Вологды – 42 и т. д.

В связи с переходом на пятидневную рабочую неделю для профсоюзов страны ещё более актуальной стала работа по организации досуга, отдыха рабочих и служащих. В 1977 г. прошёл первый Всесоюзный фестиваль самодеятельного художественного творчества трудящихся, который оказал большое влияние на творческий рост и активность художественной самодеятельности профсоюзов. В период фестиваля облсовпроф совместно с управлением культуры облисполкома провёл областные смотры художественной самодеятельности по концертным жанрам, народных театров и драматических коллективов, вокально-инструментальных ансамблей, агитационно-художественных бригад, были организованы выставки работ самодеятельных художников, мастеров прикладного искусства и фотолюбителей, смотр любительских кинофильмов, объединившие более 50 тыс. участников. В областном смотре по концертным жанрам участвовали 356 хоровых коллективов, 294 вокально-инструментальных ансамблей, 174 танцевальных, 5 цирковых коллективов, 22 духовых оркестра, а также ансамбли баянистов, гармонистов, фольклорные группы, чтецы и другие жанровые исполнители[243].

[242] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1366. Л. 27-28.
[243] Там же. Д. 1673. Л. 1-2.

Активное участие коллективы профсоюзов приняли в республиканских мероприятиях по всем видам жанрового самодеятельного искусства. На республиканский смотр по концертным жанрам в Ленинград был направлен коллектив самодеятельных артистов в составе 300 человек, в т. ч. участники самодеятельности профсоюзов – 150 человек. Все коллективы стали лауреатами. Народный ансамбль танца «Северные зори» Череповецкого Дворца культуры строителей принял участие в заключительном концерте в Москве. В смотре агитационно-художественных бригад и чтецов участвовали 13 коллективов и 347 чтецов. Агитбригада ГПЗ-23 на зональном смотре в Ярославле была удостоена диплома I степени. В областном смотре участвовали 19 театральных коллективов численностью 510 человек. На зональном республиканском смотре, проходившем в Вологде, народный театр Дворца культуры металлургов получил диплом лауреата и золотую медаль.

Большой интерес вологжан вызвал областной смотр изобразительного искусства. Из 560 работ, представленных на смотр, 27 было направлено в Москву, 4 работы вологодских художников и мастеров декоративно-прикладного искусства экспонировались на Всесоюзной выставке. Облсовпроф также провёл праздник циркового искусства, в котором приняли участие 7 коллективов, в т. ч. 5 профсоюзных. За период фестиваля появилось 52 новых коллектива, студия изобразительного искусства во Дворце культуры металлургов, хоровые и вокальные ансамбли. Оживилась концертная деятельность коллективов, за три года коллективы учреждений культуры профсоюзов дали около 18 тыс. концертов и спектаклей[244]. В феврале 1977 г. состоялась областная научно-практическая конференция «Клуб – производству», где были подведены итоги и определены задачи клубных учреждений в развитии художественной самодеятельности.

Бурное развитие художественной самодеятельности имело и оборотную сторону – отвлечение большого количества работников от производственной деятельности и не всегда высокий идейно-художественный уровень самодеятельных коллективов. Беспокойство властей по этому поводу отразило постановление Совета Министров РСФСР от 30 ноября 1981 г. «Об улучшении практики организации художественной самодеятельности в РСФСР». Постановление требовало «принять меры, исключающие отвлечение рабочих, колхозников, служащих и учащихся от производственной деятельности и учебных занятий на культурно-массовые мероприятия. Репетиции, концерты, спектакли и массовые выступления самодеятельных коллективов организовывать только в нерабочее и внеучебное время, выходные и праздничные дни; обеспечить экономное расходование средств на организацию смотров, конкурсов, фестивалей и других массовых мероприятий с участием художественной самодеятельности; усилить контроль за идейно-художественной направленностью самодеятельного искусства, обратив внимание на формирование его репертуара, в особенности программ дискотек, вокально-инструментальных ансамблей и клубов самодеятельной песни. Добиваться, чтобы

[244] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1673. Л. 3.

художественная самодеятельность как важная часть народного творчества активно развивалась в духе коммунистической идейности, советского патриотизма и социалистического интернационализма»[245].

Постановление Совета Министров РСФСР и аналогичный документ ВЦСПС стали предметом обсуждения на совещаниях руководителей обкомов профсоюзов и работников учреждений культуры. Облсовпроф ввёл в практику согласование с областным Управлением культуры планов организационно-массовых мероприятий с участием художественной самодеятельности. Была создана система организации гастролей коллективов художественной самодеятельности по районам области и за её пределами. Утверждены три опорно-показательных коллектива: народный театр Дворца культуры металлургов, ансамбль танца «Северные зори» Дворца культуры строителей, фольклорный ансамбль «Родник» Дворца культуры и спорта «Спектр».

1960-е – 1970-е гг. оказались знаменательными в развитии физкультуры и спорта. Используя накопленный опыт прошлых лет, физкультурные и спортивные общества профсоюзов области вели работу как по развитию массового физкультурного движения, так и по совершенствованию мастерства ведущих спортсменов. Летом 1965 г. состоялась VIII летняя Спартакиада профсоюзов, участие в ней приняли 560 коллективов физической культуры, свыше 102 тыс. человек, что составило 24% к общему числу трудящихся области. В финале областной спартакиады по 10 видам спорта приняли участие 558 спортсменов-разрядников.

Сборные команды областного совета профсоюзов и коллективов физкультуры приняли участие по 9 видам спорта в территориальной спартакиаде центра РСФСР, в комплексном зачёте заняв 6 место из 16 областей, четверо вологжан стали чемпионами, а 24 спортсмена заняли призовые места. Команды по тяжёлой атлетике спортклуба «Шексна» и гимнастике спортклуба «Северянин» вышли в финал спартакиады СССР. В ходе спартакиады подготовлено 19 мастеров спорта и кандидатов в мастера, 133 перворазрядника и свыше 10 тыс. спортсменов 2–3 разрядов, побито 43 рекорда области[246]. Наиболее активно участвовали в Спартакиаде профсоюзов спортивные клубы «Шексна», «Северянин», «Юность», «Северный текстильщик» и коллективы физкультуры Череповецкого завода ГАРО, Бабушкинский и Тарногский леспромхозы, Вологодский строительный и Сокольский целлюлозно-бумажный техникумы.

В 1972 г. в СССР был введён новый физкультурный комплекс ГТО. Он расширил возрастные границы комплекса с 7 до 60 лет (ступень для детей 7–9 лет была введена в 1979 г.), нормативы получили научное обоснование. Министерство просвещения СССР издало циркулярное письмо «О внесении изменений и дополнений в учебные программы по физической культуре в связи с введением

[245] Об улучшении практики организации художественной самодеятельности в РСФСР: Постановление Совета Министров РСФСР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10979.htm

[246] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 831. Л. 184.

нового Всесоюзного комплекса «Готов к труду и обороне». В нём подчеркивалось, что комплекс ГТО является программной и нормативной основой советской системы физического воспитания. В этом же письме указаны изменения и дополнения к учебной программе, введены новые ориентировочные нормативы по лёгкой атлетике, лыжной подготовке, гимнастике, плаванию и конькобежному спорту.

Новый комплекс ГТО стал основой для работы профсоюзов по дальнейшему развитию физкультуры и спорта. 30 октября 1975 г. Президиум ВЦСПС принял постановление «Об участии профсоюзных организаций в улучшении физкультурно-оздоровительной спортивной работы среди школьников». Выполняя данное постановление, областной Совет профсоюзов разъяснил новые задачи профсоюзным организациям, советам ДСО, спортивным клубам и коллективам физической культуры. Совместно с хозяйственными руководителями, комсомолом, органами народного образования и здравоохранения был разработан план мероприятий по развитию физкультурно-спортивного движения в области. Особое внимание в нем уделялось улучшению спортивной базы и подготовке кадров.

В 1975 г. в области насчитывалось 1369 коллективов физкультуры, а численность физкультурников составляла 254,2 тыс. человек. Спортивные организации профсоюзов области располагали 15 ДЮСШ, в которых занималось 4970 человек. Особое внимание было обращено на работу с детьми. Все спортивные сооружения ДСО профсоюзов в дневное время бесплатно предоставляли часы для занятий детских спортивных секций. Через профсоюзные курсы осуществлялась подготовка инструкторов-общественников для работы в детских спортивных секциях и командах. Значительно улучшилась спортивная работа в летних пионерских лагерях. Всё это способствовало увеличению числа детей, занимающихся физкультурой и спортом. В 1976 г. в различных спортивных мероприятиях и секциях участвовали 21716 школьников, что составило 11,8% против 7,4% в 1974 г. Массового участия детей в секциях и соревнованиях добились профсоюзные организации Череповецкого металлургического завода, Сокольского ЦБК, Вологодской швейной фабрики, Грязовецкого района. Так, в спортивном клубе «Шексна» Череповецкого металлургического завода действовало три детские спортивные школы и 12 спортивных секций, в которых занималось более 5 тыс. детей[247].

В феврале 1982 г. президиум облсовпрофа принял постановление «О плане мероприятий по гигиеническому обучению и воспитанию населения области на 1982 – 1985 гг.». В этом документе был намечен комплекс мер по пропаганде и осуществлению здорового образа жизни, увеличению количества вологжан, занимающихся физкультурой и спортом. В 1982 г. в Вологде и Череповце прошли 2- и 3-месячники здоровья. В 1983 г. в Вологде состоялся месячник по пропаганде здорового образа жизни на 18 промышленных предприятиях. В период месячников активизировалась санитарно-просветительная работа в общежитиях,

[247] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 1554. Л. 173-175.

на предприятиях, тематические вечера, демонстрировались научно-популярные фильмы. В коллективные договоры стали включаться мероприятия по пропаганде и осуществлению здорового образа жизни.

С апреля 1982 г. по январь 1984 г. профсоюзные организации вместе с областным домом санитарного просвещения, областным управлением культуры и обществом «Знание» провели областной смотр-конкурс учреждений культуры по пропаганде здорового образа жизни, физкультуры и спорта и борьбе с вредными привычками. В ходе смотра состоялось более 2 тыс. лекций и бесед, 435 тематических вечеров, 384 устных журнала и конференции. В Доме культуры Куркино работал факультет здоровья «Наш здоровый образ жизни», в посёлке Федотово – «Клуб молодой семьи», в посёлке Грибково – кинолекторий «Нравственность и здоровье». Количество занимающихся физкультурой и спортом составило 197184 человека, организовано 5 клубов любителей бега (около 500 человек), выросло число групп здоровья, в которых занимались 15792 человека. По месту жительства работало 38 спортивных клубов с числом членов около 17 тыс. человек. Традиционными стали соревнования: «Всей бригадой на стадион», «Папа, мама, я – спортивная семья». На предприятиях, в организациях и учебных заведениях ежегодно проводились массовые лыжные соревнования и легкоатлетические кроссы[248].

Таким образом, во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. профсоюзы вели масштабную и разнообразную работу по решению экономических и социальных задач, стоявших перед страной. Сосредоточив свою деятельность на повышении трудовой активности, улучшении условий труда и быта, охране здоровья, организации досуга трудящихся, профсоюзы внесли огромный вклад в создание мощного экономического потенциала советского государства. На этой основе в 1970-е гг. была осуществлена самая широкая за всю историю страны программа подъёма уровня жизни народа. Во всех отраслях народного хозяйства были повышены минимальная зарплата, ставки и оклады рабочих и служащих. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления за этот период возросли более чем в два раза, были повышены минимальные размеры пенсий рабочим, служащим, колхозникам, улучшены материально-бытовые условия жизни участников Великой Отечественной войны, введены пособия на детей из малообеспеченных семей, увеличены стипендии студентам вузов, учащимся средних специальных и технических училищ. Существенно укрепилась материальная база учреждений культуры и спорта, созданы условия для формирования здорового образа жизни и всесторонне развитой личности.

[248] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2039. Л. 67-68.

2.8. Профсоюзы в период перестройки (1985 – 1991 гг.)

Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС положил начало перестройке, в ходе которой в рамках контроля со стороны партийно-государственных структур проходило реформирование хозяйственного механизма и советской политической системы. Начались поиски путей обновления форм организационного строения и деятельности общественно-политических организаций, правда, на основе принципов и норм, выработанных в предыдущий период. По замыслу М.С. Горбачёва в обновлении советского общества под руководством Коммунистической партии должны были участвовать как государственные органы, так и различные общественные организации. Особая роль в решении экономических и социальных задач отводилась профсоюзам.

Резолюция XXVII съезда КПСС по политическому докладу ЦК гласила: «Будучи самой массовой организацией, профессиональные союзы должны с высокой ответственностью вести работу по мобилизации трудящихся на выполнение народнохозяйственных планов, развитию социалистического соревнования, укреплению дисциплины, повышению производительности труда. С большей целеустремленностью и настойчивостью профсоюзы, их выборные органы призваны защищать законные интересы трудящихся, заботиться об охране труда и технике безопасности, о строительстве и работе оздоровительных, спортивных, клубных, детских учреждений, активнее участвовать в осуществлении всей социальной политики»[249].

Выполняя решения апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии, руководство облсовпрофа особое внимание уделило работе с профсоюзными кадрами. 25 апреля 1985 г. собрание партийной организации областного Совета профсоюзов рассмотрело вопрос «О задачах партийной организации по дальнейшему совершенствованию работы с профсоюзными кадрами». Собрание констатировало, что в области сложилась определенная система взаимодействия с работниками аппарата профсоюзов и профсоюзным активом. В 1984 г. на профсоюзных курсах прошли обучение 9846 человек. Действовала областная радиошкола, где регулярно каждый второй вторник месяца в 6.50 выступали ответственные работники облсовпрофа и обкомов профсоюзов. В январе 1985 г. президиум облсовпрофа принял решение о создании объединённых постоянно действующих семинаров в районах области для обучения профактива.

Вместе с тем были отмечены недостатки на этом участке деятельности. Обкомы работников культуры и пищевой промышленности не выполняли планы обучения профсоюзного актива. Слабо использовались возможности областной газеты «Красный Север» и телевидения для повышения квалификации профсоюзных кадров. Большинство обкомов не использовали всех возможностей для выдвижения на профсоюзную работу передовых рабочих и специалистов, не вели

[249] Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. – М., 1986. – С. 108.

систематическую работу по изучению кадров и созданию резерва на выдвижение. В результате уровень работы ряда профсоюзных комитетов оставался низким. Они слабо руководили соревнованием, не уделяли должного внимания вопросам укрепления трудовой дисциплины, организации труда, соблюдению трудового законодательства, повышению культурного, бытового и медицинского обслуживания трудящихся. Требовалось улучшить стиль работы всех звеньев структуры профсоюзов: повысить чёткость работы, усилить контроль за выполнением принятых решений, улучшить работу с письмами, своевременно реагировать на критику[250].

Стремясь повысить уровень подготовки профсоюзных кадров разного уровня, облсовпроф большое внимание уделил их учёбе. В 1985 г. обучение на профсоюзных курсах прошли 9149 человек, в т. ч. в Череповецком отделении – 2972 человека, в Великоустюгском отделении – 1563 человека. Среди профсоюзных активистов, повысивших свою квалификацию, насчитывалось 1194 председателей профкомов, в т. ч. вновь избранных – 420 человек. Проводилась работа по внедрению активных форм обучения. В 1985 г. доля лекций в общем объёме занятий сократилась с 80 до 76,3%, но увеличилась доля времени на обмен опытом работы с 7,1 до 7,7%, на решение задач и проблемных ситуаций – с 5,3% до 5,4%, на проведение практических занятий – с 5,6 до 8,1%, деловых игр – с 2,0 до 2,5%. В 1985 г. в 194 группах было проведено 312 занятий по решению проблемных задач и ситуаций против 213 занятий в 1984 г.[251]

Повышению качества обучения способствовало создание системы работы с внештатными лекторами. В июне 1985 г. прошёл семинар по внедрению активных методов обучения, в котором приняли участие зав. кафедрой истории профсоюзного движения СССР Высшей школы профсоюзного движения (ВШПД) ВЦСПС В.А. Кадейкин, доцент ВШПД В.Я. Платов, старший научный сотрудник института повышения квалификации при ВШПД ВЦСПС Е.И. Захарикова. Создан кабинет программированного обучения, разработаны задачи и ситуации по основным разделам профсоюзной деятельности. Для профсоюзного актива проводились регулярные консультации в Вологде, Череповце и Великом Устюге. На ряде предприятий обучение профсоюзного актива проводилось прямо на предприятиях в 43 школах в вечернее время. Облсовпроф обобщил опыт лучших внештатных лекторов профсоюзных курсов, в частности, В.Н. Мариной, работавшей в Великоустюгском отделении профсоюзных курсов, которая также являлась председателем районного комитета профсоюза медицинских работников.

Январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС дал новый импульс процессам демократизации в советском обществе. На пленумах ВЦСПС, в ЦК отраслевых профсоюзов, на конференциях региональных организаций, на собраниях в первичных организациях говорилось о том, что погоня за массовостью и всеобъемлющий характер деятельности профсоюзов затрудняют выполнение их основной функции – защиты

[250] ВОАНПИ. Ф. 8002. Оп. 1. Д. 101. Л. 5-8.
[251] Там же. Оп. 2. Д. 2132. Л. 1-2.

прав трудящихся. Всё чаще стали подниматься вопросы о необходимости расширения прав первичных профсоюзных организаций, превращения их в подлинно демократические, самоуправляемые организации трудящихся. В свою очередь руководство страны пыталось выработать механизмы контроля трудящихся за работой как органов исполнительной власти, так и общественных организаций.

5 марта 1987 г. ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР, Совмин СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ приняли постановление «О введении аттестации ответственных работников аппарата советских и общественных органов»[252]. В документе говорилось о том, что в целях совершенствования деятельности аппарата советских и общественных органов, улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров в них вводится аттестация ответственных работников. Порядок аттестации руководящих органов профсоюзных, комсомольских, кооперативных и других общественных организаций определялся их общесоюзными органами. В качестве руководства к действию было разработано Примерное положение о порядке проведения аттестации ответственных работников аппарата советских и общественных органов.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совмина СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О введении аттестации ответственных работников аппарата советских и общественных органов» в первой половине 1987 г. была проведена аттестация ответственных работников аппарата областного совета, обкомов профсоюзов, профсоюзных комитетов предприятий и организаций. К 1 сентября 1987 г. из 178 работников прошли аттестацию 168 человек. Аттестационными комиссиями областного совета профсоюзов было аттестовано 69 человек, в их числе 31 работник облсовпрофа, 38 работников обкомов профсоюзов и профкомов, выходящих на облсовпроф, 82 работника прошли аттестацию в областных комитетах профсоюзов, 17 доверенных врачей и технических инспекторов – в соответствующих ЦК профсоюзов[253]. Аттестация способствовала повышению уровня работы отделов облсовпрофа и работников его аппарата, многих обкомов и профсоюзных комитетов. Аттестационные комиссии указали 13 работникам на недостатки и упущения, дали рекомендации по их исправлению. Через год эти работники прошли повторную аттестацию. В ходе аттестации был внесён ряд предложений по совершенствованию стиля и методов работы профсоюзный организаций разного уровня.

Работа в данном направлении проводилась и в последующие годы. В соответствии с постановлением II пленума ВЦСПС профсоюзные органы области в 1988 г. заслушали отчёты профкомов и президиумов областных комитетов о работе по руководству перестройкой деятельности профсоюзных организаций в свете требований XXVII съезда КПСС и XVIII съезда профсоюзов СССР. Подготовке

[252] О введении аттестации ответственных работников аппарата советских и общественных органов: Постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совмина СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bestpravo.ru/sssr/gn-zakony/j7g.htm

[253] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2243. Л. 92.

и проведению отчётов предшествовала большая организаторская работа. При подготовке очередного пленума облсовпрофа была создана рабочая группа для изучения и обобщения мнений, замечаний и предложений по улучшению работы президиума и отделов облсовпрофа. Были проведены встречи-совещания с председателями обкомов, райкомов, горкомов профсоюзов, с ветеранами профсоюзной работы. Состоялись две «прямые линии» общения по телефону работников аппарата облсовпрфа с членами профсоюзов, встречи и беседы с активом профсоюзных курсов, проведено анкетирование профсоюзного актива. Внесено около 400 предложений по совершенствованию деятельности президиума облсовпрофа[254].

В период проведения пленума работали четыре секции по вопросам: организационной работы и самоуправления, демократизации профсоюзной жизни; производственно-массовой и экономической работы; по социальным вопросам; по воспитательной работе и организации досуга. Участники пленума получили информацию о письменных и устных обращениях трудящихся в областной совет профсоюзов, о ходе реализации критических замечаний и предложений, высказанных в ходе отчётно-выборных кампаний 1986 и 1987 гг., из опыта работы первичных профсоюзных организаций. Аналогичная работа проводилась при проведении пленумов в обкомах профсоюзов, что позволило повысить заинтересованность и активность участников. Перестройка затронула и низовые звенья профсоюзов. На собраниях и конференциях в первичных организациях стало меньше чисто производственных вопросов, самоотчётов, выступавшие больше говорили о проблемах внутри профсоюзной жизни и социальной жизни трудовых коллективов. Вошли в практику встречи председателей обкомов и профкомов с профактивом, членами комиссий, проведение информационных дней, взаимодействие с советами трудовых коллективов. Пример в перестройке работы показывали профсоюзные комитеты Вологодского и Красавинского льнокомбинатов, Вологодской швейной фабрики, Монзенского домостроительного комбината и ряда других[255].

Принятие в 1988 г. Закона о государственном предприятии (объединении) создало предпосылки для расширения самостоятельности первичных профсоюзных организаций. Руководствуясь решениями XVIII съезда профсоюзов СССР (1987 г.), ВЦСПС отменил 265 нормативных документов, ограничивавших самостоятельность и инициативу первичных профсоюзных организаций. Значительно сократился объём статистической финансовой отчётности. Не менее 65% суммы поступивших профсоюзных взносов стало оставаться в распоряжении самих первичных профорганизаций. Правда, как показали дальнейшие события, это усложнило деятельность профсоюзов как целостной структуры, снизило их возможности в решении ряда принципиально важных для них вопросов[256].

[254] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2243. Л. 108.
[255] Там же. Д. 2302. Л. 110.
[256] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005. – М., 2015. – С. 14-15.

II и III пленумы ВЦСПС восемнадцатого созыва (1988 г.) рекомендовали ряд мер в плане дальнейшей демократизации профсоюзной жизни. В частности, предлагалось проведение открытых заседаний профкомов, регулярное заслушивание отчётов профкомов на собраниях в цехах и профгруппах, проведение прямых альтернативных выборов председателей профкомов, цехкомов и профгруппоргов. На III пленуме ВЦСПС было принято постановление «О совершенствовании структуры профсоюзов СССР и сокращении штата аппарата профсоюзных органов», которое предусматривало переход на двухзвенную структуру в большинстве производственных профсоюзов (профком предприятия – ЦК профсоюза), или на 3–4-звенную в профсоюзах непроизводственной сферы. Цель этих преобразований виделась в том, чтобы сократить число руководящих звеньев, ограничить вмешательство «сверху» в деятельность первичных организаций и тем самым повысить их самостоятельность[257].

В июне 1989 г. областной совет профсоюзов информировал Вологодский обком КПСС о своей работе по перестройке деятельности профсоюзных комитетов и организаций. Перестройка была направлена в первую очередь на усиление воздействия первичных профсоюзных организаций на ускорение социально-экономического развития в новых условиях хозяйствования, на активное участие в развитии демократии и самоуправления на производстве, на повышение уровня организаторской работы профсоюзных органов. Совершенствуя стиль, формы и методы работы, облсовпроф усилил внимание к гласности. Члены выборных профсоюзных органов стали заранее знакомиться с проектами докладов и постановлений конференций и пленумов, ответственные профсоюзные работники – чаще выступать в радио- и телепередачах, в печати, информировать общественность о выполнении принятых решений. Вошло в практику обсуждение профсоюзной работы на ежемесячных совещаниях с председателями отраслевых обкомов и профсоюзных комитетов ведущих предприятий, проведение межсоюзных семинаров профсоюзного актива в районах. Активизировалась работа по развитию критики и самокритики, организации контроля по реализации критических замечаний, просьб и предложений трудящихся. Традиционными стали отчёты комитетов профсоюзов о своей работе в промежуточный период полномочий. В 1988 г. такие отчёты состоялись в 1200 первичных организаций.

Были расширены права профсоюзных органов и организаций в расходовании средств профсоюзного бюджета, в совершенствовании структуры своих штатов. Профсоюзные комитеты стали самостоятельно распоряжаться средствами на проведение культурно-массовых, физкультурно-спортивных мероприятий и оказание материальной помощи членам профсоюзов. С 1 января 1988 г. было отменено утверждение лимитов численности работников советов, комитетов профсоюзов, профкомов, советов ВДФСО, подведомственных профсоюзам учреждений и организаций. Для них вышестоящими органами утверждался только фонд заработной

[257] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005. – М., 2015. – С. 15.

платы до 1990 г. Профсоюзные комитеты получили право передавать некоторые функции цеховым комитетам (профбюро), самостоятельно определять полномочия постоянных комиссий.

В целях ликвидации лишних звеньев структуры профорганов, укрепления первичного звена были упразднены 2 областных и 79 городских и районных комитетов профсоюзов, на 25% проведено сокращение аппарата облсовпрофа, уменьшилось число работников в обкомах профсоюзов. Проводилась работа по созданию в городах и районах области общественных советов по координации деятельности первичных профсоюзных организаций в решении социальных и воспитательных задач, обучении профактива, обобщении и распространении передового опыта профсоюзной работы. Для повышения ответственности членов президиума облсовпрофа за ними закрепили конкретные участки работы, утвердили статус членов постоянных комиссий облсовпрофа, определили порядок их участия в выполнении постановлений конференций и пленумов. Усилился критический настрой участников пленумов. Если в 1985 г. на всех пленумах было высказано 28 критических замечаний, в 1986 г. – 45, в 1987 г. – 78, то в 1988 г. – более 150[258].

Значительно расширилась практика целевых направлений членов президиума, рабочих групп, ответственных работников в профсоюзные организации для проверки принимаемых постановлений и оказания необходимой помощи. Была разработана комплексная программа по подготовке кадрового резерва: составлен список конкретных людей, их стали приглашать к участию в заседаниях пленумов, президиумов, семинаров, привлекать к подготовке вопросов. Совершенствовалась избирательная система в первичных профсоюзных организациях. Во многих трудовых коллективах избрание председателей профкомов стало проходить путём прямых выборов, выдвигались альтернативные кандидатуры, практиковалось предварительное обсуждение кандидатур в низовых коллективах.

Однако процессы демократизации в профсоюзах, как и в стране в целом, проходили медленно, нерешительно и половинчато. Сказывались такие причины, как инертность кадров, привычка ждать руководящих указаний, неумение работать в новых условиях, нежелание что-то менять в отлаженном и привычном механизме работы. Руководство страны во главе с М.С. Горбачёвым по-прежнему рассматривало профсоюзы как «приводной ремень» от партии к массам трудящихся. Поэтому в первые годы перестройки профсоюзы продолжали выполнять привычные функции, руководствуясь указаниями правящей партии.

Курс на ускорение социально-экономического развития страны, провозглашённый апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК КПСС, вызвал новый подъём социалистического соревнования. В преддверии 40-й годовщины победы в Великой Отечественной войне на предприятиях области развернулось соревнование под девизом «40-летию Победы – 40 ударных недель». В этот период популярными являлись такие формы соревнования, как «Честь и слава по труду», «Пятилетнее

[258] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2356. Л. 33-34.

задание бригады – меньшим составом», соревнование смежников по принципу «Рабочей эстафеты» и многие другие. Поддержав эти почины, 1337 бригад соревновались за выполнение заданий пятилетки без увеличения ресурсов, 39 предприятий и организаций области и 697 бригад обязались досрочно завершить задания пятилетки к 115-й годовщине со дня рождения В.И. Ленина, 43 предприятия и 524 бригады – к 40-летию Победы[259].

В августе 1985 г. отмечалось 50-летие стахановского движения. Готовясь достойно встретить этот юбилей, труженики области включились в борьбу за досрочное выполнение планов 1985 г. и заданий 11-ой пятилетки, за достойную встречу XXVII съезда КПСС. В соревновании участвовали 240 коллективов предприятий колхозов и совхозов, 1046 бригад ферм, свыше 30 тыс. работников соревновались индивидуально. Уже к июлю 1985 г. 77 колхозов выполнили пятилетние планы по производству и продаже государству картофеля, овощей, льнопродукции, молока, мяса. Одновременно задания пятилетки выполнили 206 бригад ферм, в которых числилось свыше 4800 работников, а также более 2700 соревнующихся. Среди передовиков производства наивысших показателей добились мастера машинного доения совхоза «Тотемский» Т.А. Котова и Е.А. Маракова, член райкома профсоюза работников сельского хозяйства доярка совхоза «Марковское» Сокольского района Т.И. Грахничева, телятница совхоза «Советская Россия» Шекснинского района В.К. Назарова, птичницы «Ермаково» Н.И. Шавилова и М.Н. Бурушкова, механизаторы совхоза «Биряковский» В.А. Чертовиков и совхоза «Ростиловский» Н.А. Головин и многие другие[260].

Высокую трудовую активность продемонстрировали и труженики промышленных предприятий. Коллективы 70 предприятий и организаций, 1007 бригад, 11,5 тыс. трудящихся индивидуально обязались выполнить пятилетний план к 31 августа 1985 г. Многие из них встали на трудовую вахту под девизом «50-летию стахановского движения – 50 ударных недель». В коллективах Череповецкого металлургического комбината и Череповецкого сталепрокатного завода задания пятилетки к июлю 1985 г. выполнили 4,5 тыс. человек. Досрочно выполнили свои обязательства труженики Вологодского оптико-механического завода, производственного объединения «Аммофос», Грязовецкого льнозавода и ряд других[261].

Важнейшей задачей областной профсоюзной организации стала работа по мобилизации трудовых коллективов строителей и монтажников на успешное завершение строительства и ввода в строй доменной печи № 5 на Череповецком металлургическом комбинате. Несмотря на важность объекта, строительство новой домны проходило сложно, возникла опасность срыва сроков введения её в строй. В августе 1985 г. в Череповце побывал секретарь ЦК КПСС Б.Н. Ельцин с группой работников Министерства чёрной металлургии СССР. Он провёл совещание,

[259] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2130. Л. 2.
[260] Там же. Д. 2134. Л.10-11.
[261] Там же. Л. 26.

на котором был разработан комплекс мер по завершению в срок сооружения домны-гиганта[262]. Большую работу по их реализации наряду с администрацией, партийными и комсомольскими органами провели профсоюзы. На стройку дополнительно привлечено около 6 тыс. человек, их обустройство обеспечили профсоюзные организации стройки. Создан профсоюзный штаб, контролирующий ритмичность поставок материалов и оборудования, обобщающий опыт передовых коллективов и новаторов производства, организовывающий деятельность групп и постов народного контроля, ежедневно подводящий итоги социалистического соревнования. Всё это позволило создать в коллективах строителей и монтажников атмосферу дружной и слаженной работы, укомплектовать стройку необходимым оборудованием и материалами, подготовить и обеспечить объекты и агрегаты эксплуатационными кадрами, ввести в действие все запланированные объекты. 12 апреля 1986 г. подписан акт Государственной комиссии о вводе в эксплуатацию комплекса доменной печи № 5, а 13 апреля на ней получен первый чугун.

В период перестройки профсоюзы больше внимания стали уделять качественным показателям производства. Так, профсоюзный комитет производственного объединения «Соколбумпром» развернул соревнование за досрочное выполнение заданий двенадцатой пятилетки под девизом «Работать без отстающих». В 1990 г. коллектив предприятия обязался: обеспечить своевременное и в заданной номенклатуре выполнение поставок по договорам и заказам; выпустить сверх плана продукции на 100 тыс. руб., перевыполнить план по росту производительности труда на 0,3%, за счёт этого получить весь прирост объёмов производства; направить усилия коллектива на повышение эффективности использования производственного оборудования, сократив простои на 5%. Планировалось также продолжить реализацию программы «Интенсификация – 90» и выполнить следующие мероприятия: освоить в работе бражную колонну в спиртовом цехе, узел подачи щепы в цехе ТДВП, участок по резке спичечной бумаги, освоить технологию производства новых видов обоев. Обязательства включали и мероприятия по совершенствованию организации труда и реализации социальных проектов: внедрение бригадного хозрасчёта, повышение квалификации рабочих, развитие движения «Трудовой и общественной дисциплине – гарантию коллектива», введение в эксплуатацию 12190 кв. метров жилья, развитие подсобного хозяйства, пуск в эксплуатацию колбасно-коптильного цеха, реализацию 75 тонн мяса собственного производства для членов трудового коллектива[263].

Хорошей организацией и высокой активностью отличалось соревнование на Вологодском ГПЗ-23. На предприятии действовало 11 форм соревнования, которые были систематизированы и утверждались приказом-постановлением администрации, парткома, профкома и комитета ВЛКСМ: за право работать с личным клеймом, за звание «Лучший рабочий 23 ГПЗ», «Лучший специалист 23 ГПЗ»,

[262] Череповец: краеведческий альманах. – Вып. 2. – Вологда: Легия, 1999. – С. 238-240.
[263] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2404. Л. 22-23.

«Лучший рационализатор 23 ГПЗ», «Лучшая бригада 23 ГПЗ», «Лучший мастерский участок завода», «Лучший цех завода», «Лучший отдел завода», «Коллектив высокой дисциплины и стабильного состава кадров», «Лучший цех (отдел) по рационализации и изобретательству», «Лучший коллектив детского дошкольного учреждения».

В соревновании участвовало 28 цехов, 27 отделов, 134 участка, 446 бригад, в индивидуальном соревновании – 9800 человек. С личным клеймом работали 94 человека. Итоги соревнования коллективов бригад, участков и цехов основного производства подводились цеховыми и заводскими штабами по подведению итогов соревнования. Ежемесячно подводились итоги по индивидуальному соревнованию за звание «Лучший рабочий» и среди бригад и мастерских участков. Ежеквартально рассматривались итоги соревнования за звание «Лучший рабочий 23 ГПЗ», «Лучший коллектив детского дошкольного учреждения», «Коллектив высокой дисциплины и стабильного состава кадров». По заводу победители соревнования среди бригад и бригадиров определялись на заседании совета бригадиров; среди мастерских участков и мастеров – на заседании совета мастеров; среди цехов, отделов за звание «Лучший рабочий 23 ГПЗ» – на заседании производственно-массовой комиссии. Результаты соревнования утверждались на совместном заседании администрации и профсоюзного комитета. Информация о ходе соревнования размещалась на цеховых и заводских стендах, на экранах результатов работы. Победителям вручались памятные свидетельства, переходящие Красные знамена и вымпелы. Информация о передовиках производства и победителях соревнования размещалась на страницах многотиражки «Вологодский подшипник» под рубриками «Крупным планом», «Правофланговые», раз в месяц публиковался дневник социалистического соревнования.

На рубеже 1980-х – 1990-х гг. экономические отношения в стране стали быстро меняться. Появились частные предприятия (кооперативы) и коммерческие банки, произошла либерализация внешнеэкономической деятельности, начался пока ещё скрытый процесс приватизации государственной собственности. Правительство приступило к разработке программы перехода к рыночной экономике. В этих условиях уходила в прошлое идеологическая составляющая соревнования, требовались новые подходы к его организации. На ГПЗ-23 в конце 1989 г. состоялся «круглый стол» с участием администрации, главных специалистов, руководителей подразделений, профсоюзного актива, на котором дискутировался вопрос о том, каким быть соревнованию. В частности, обсуждалась идея о переходе к экономическому соревнованию, началась разработка нового положения.

Кроме соревнования, важным рычагом ускорения социально-экономического развития страны партийное руководство считало экономическую учёбу трудящихся. 15 сентября 1987 г. ЦК КПСС принял постановление «О перестройке системы политической и экономической учёбы трудящихся», в котором предлагалось сделать её более конкретной. В постановлении подчеркивалось, что пропа-

гандисты должны не только разъяснять суть происходящих в стране перемен, но и помочь каждому слушателю определить свое место в реализации решений партии и правительства. Выполняя решение ЦК КПСС и аналогичное постановление ВЦСПС от 14 октября 1987 г., руководство областной профсоюзной организации приступило к осуществлению работы по перестройке производственного и экономического обучения рабочих на предприятиях. В постановлении президиума облсовпрофа от 17 декабря 1987 г. и аналогичных решениях отраслевых комитетов профсоюзов определялись меры по совершенствованию экономической учёбы в трудовых коллективах области.

Организация системы непрерывного производственно-экономического обучения была возложена на отдел массово-производственной работы и заработной платы областного совета профсоюзов. При облсовпрофе в целях координации деятельности отраслевых комитетов профсоюзов был создан областной методический совет по руководству школами социалистического хозяйствования, в состав которого вошли представители обкомов профсоюзов, ЦНТИ, ВОИР, первичных профсоюзных организаций. Совет определял актуальные проблемы обучения рабочих и колхозников в школах социалистического хозяйствования. На заседаниях совета, в частности, рассматривались вопросы «Об организации экономической учёбы на предприятиях металлургической промышленности», «О совместной работе профсоюзного комитета и администрации завода «Электротехмаш» по переходу на непрерывное производственно-экономическое образование трудящихся» и ряд других[264]. Методический совет также утвердил планы: трёхдневного семинара по обучению руководителей школ социалистического хозяйствования, производственно-экономических семинаров и университетов технико-экономических знаний, обучения председателей советов по производственно-экономическому обучению на предприятиях и в организациях, утвердил материалы для публикации в помощь организаторам экономической учёбы.

В целях эффективной перестройки экономической учёбы областной совет профсоюзов провёл учёбу аппарата облсовпрофа и отраслевых комитетов, а также профактива предприятий и организаций. На областных профсоюзных курсах была организована учёба руководителей школ социалистического хозяйствования. При обучении председателей и членов советов трудовых коллективов читались лекции по организации производственно-экономического обучения. В основном создание новой системы непрерывного производственно-экономического обучения рабочих и специалистов было завершено во второй половине 1988 г. На 1988 – 1989 учебный год профсоюзы сформировали 4493 школы социалистического хозяйствования, в которых обучалось 113883 рабочих и колхозника, 1093 производственно-экономических семинара с охватом 25760 служащих и специалистов, 44 университета технико-экономических знаний для 10016 слушателей, 384 школы передового опыта. Другими массовыми формами экономической учёбы

[264] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2302. Л. 151.

были охвачены ещё 27002 человека. Обучение осуществляли 8720 преподавателей из числа начальников цехов, смен, участков, специалистов, руководителей предприятий, мастеров и бригадиров. Основные темы обучения: «Хозяйственный расчёт и самоуправление трудового коллектива» и «Коренное повышение качества продукции – важный фактор ускорения».

Начало перестройки ознаменовалось значительным общественным подъёмом. Опираясь на высокий уровень доверия населения к новому руководству страны, М.С. Горбачёв сделал попытку в кратчайшие сроки преодолеть пьянство и алкоголизм, которые получили широкое распространение в обществе и влекли за собой негативные последствия как в быту, так и на производстве. 7 мая 1985 г. вышло постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма», вскоре оно было дополнено указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 г. «Об усилении борьбы с пьянством» и рядом других аналогичных документов.

Выполняя решения партийных и государственных органов, президиум областного совета профсоюзов 20 июня 1985 г. утвердил план мероприятий по выполнению постановлений партии и правительства по преодолению пьянства и алкоголизма. Он предусматривал организацию в трудовых коллективах, в школах коммунистического труда, в народных университетах, учреждениях культуры, в красных уголках, а также по месту жительства разъяснение и обсуждение мероприятий властей по утверждению здорового образа жизни. Вскоре была создана рабочая группа по контролю за выполнением постановлений о борьбе за трезвый образ жизни. Председателем рабочей группы стал секретарь облсовпрофа И.И. Чистяков, его заместителем – заведующий организационно-инструкторским отделом С.И. Коробов, в состав рабочей группы вошли также пять работников аппарата облсовпрофа.

Рабочая группа действовала весьма активно. Только с октября по декабрь 1985 г. были заслушаны отчёты профкомов Вологодского станкозавода, ГПЗ-23, Череповецкого азотно-тукового завода, объединения «Вологдаторф», Череповецкой ГРЭС, руководства Дома культуры Вологодского льнокомбината, Дворца культуры и техники металлургического комбината, Дворца культуры строителей, Дома культуры совхоза «Майский» и Дворца культуры и спорта «Спектр» о работе по борьбе с пьянством и утверждению трезвого образа жизни[265].

Одновременно на заседаниях секретариата облсовпрофа были заслушаны отчёты обкомов профсоюзов работников сельского хозяйства, рабочих лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности «О перестройке работы учреждений культуры в свете постановлений ЦК КПСС и ВЦСПС «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и о преодолении пьянства и алкоголизма». В целях оказания практической помощи за клубными учреждениями закреплялись члены президиума облсовпрофа. В сентябре 1985 г. состоялся пленум облсовпрофа, рассмотревший вопрос «О задачах профсоюзных организаций

[265] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2168. Л. 1-2.

области по дальнейшему совершенствованию воспитательной и культурно-массовой работы в трудовых коллективах». Пленум рекомендовал профсоюзным комитетам совместно с администрацией предприятий разработать конкретные мероприятия по укреплению трудовой дисциплины и преодолению пьянства, включать в коллективные договоры и в условия соревнования положения, нацеленные на утверждение здорового образа жизни.

Многие трудовые коллективы области поддержали меры властей по преодолению пьянства и алкоголизма. Активная борьба с пьянством велась на Вологодском льнокомбинате, Вологодской швейной фабрике, мебельном объединении «Прогресс», Череповецком сталепрокатном заводе, объединении «Соколбумпром» и других предприятиях. При непосредственном участии профсоюзов были пересмотрены планы организации досуга трудящихся, разработаны первые сценарии безалкогольных мероприятий, агитбригады культурных учреждений профсоюзов разработали сценарии выступлений на тему «Трезвость – норма жизни». Возникло движение профсоюзных групп под девизом «В профсоюзной группе – ни одного нарушения трудовой дисциплины и общественного порядка». В нём приняли участие более 18 тыс. профгрупп. Вместе с тем отдельные профсоюзные комитеты по-прежнему мирились с негативными явлениями, не принимали к нарушителям дисциплины должных мер морального и материального воздействия. Так, в Михайловском лесопункте Тотемского леспромхоза 65 рабочих совершили прогулы по причине пьянства, но были наказаны только 54 человека. Некоторые прогульщики даже получили незаслуженные премии[266].

Добиться коренного перелома в утверждении трезвого образа жизни в короткие сроки было невозможно, но руководство страны не желало считаться с объективной реальностью и настаивало на усилении борьбы с пьянством и алкоголизмом. В декабре 1985 г. на имя председателя облсовпрофа С.М. Раскатова пришла телеграмма председателя ВЦСПС С.А. Шалаева, в которой говорилось, что значительное число советов, комитетов профсоюзов, профкомов трудовых коллективов недостаточно активно включились в работу по реализации мер, направленных на борьбу с пьянством и алкоголизмом. Во многих коллективах борьба не носит массовый, повседневный и конкретный характер, нет строгого спроса с нарушителей антиалкогольного законодательства, трудовой дисциплины. В этих целях плохо используются права, предусмотренные уставом профсоюзов. Мало внимания уделяется созданию и организации действенной работы первичных организаций Всесоюзного добровольного общества борьбы за трезвость, клубов трезвости, плохо обобщается и внедряется положительный опыт антиалкогольной пропаганды в трудовых коллективах и по месту жительства. Слабо используются возможности клубных и спортивных учреждений профсоюзов для улучшения организации досуга трудящихся и членов их семей.

[266] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2168. Л. 34.

РАСКАТОВ СЕВАСТЬЯН МИХАЙЛОВИЧ

(1985 – 1990 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов)

Родился 13 июля 1935 года. Долгие годы трудился на Вологодском судоремонтном заводе, в партийных органах города Вологды. До избрания на пост председателя облсовпрофа являлся председателем областного комитета народного контроля.

В телеграмме предлагалось в течение января – февраля 1986 г. на базе предприятий и населённых пунктов, имеющих положительный опыт организации работы за трезвый образ жизни, провести кустовые семинары председателей первичных обществ, руководителей клубов трезвости, председателей товарищеских судов и комиссий трудовых коллективов по борьбе с пьянством; организовать оперативную проверку работы профсоюзных и хозяйственных организаций по преодолению пьянства и алкоголизма, укреплению трудовой и общественной дисциплины; силами актива профсоюзов совместно с организациями общества борьбы за трезвость провести массовые проверки соблюдения антиалкогольного законодательства в местах массового отдыха трудящихся, правил реализации спиртных напитков предприятиями торговли и общественного питания, принять самые строгие меры к нарушителям; обеспечить широкую информацию о положительном опыте борьбы с пьянством и алкоголизмом в местной печати, по радио и телевидению, широко внедрять этот опыт[267]. С 1986 г. стал выпускаться общественно-политический журнал «Трезвость и культура». ВЦСПС рекомендовал всячески пропагандировать новый журнал, организовать индивидуальную подписку, подписку для комитетов профсоюзов, красных уголков и клубных учреждений[268].

В 1987 г. антиалкогольная кампания пошла на спад, а в сентябре 1988 г. Политбюро ЦК КПСС приняло решение о её прекращении. Попытка решить сложную социальную проблему административными методами и в кратчайшие сроки не увенчалась успехом, а обернулась дополнительными проблемами. Тем не менее, борьба за здоровый образ жизни дала некоторые положительные результаты. В ходе антиалкогольной кампании профсоюзы области активизировали работу клубных учреждений и спортсооружений. На тот момент в ведении профсоюзов находилось 159 клубов, домов и дворцов культуры, 121 библиотека, 12 стадионов, 80 спортивных залов, 2 плавательных бассейна, 38 стрелковых тиров, более 900 спортивных площадок. Ежегодно на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу из средств профсоюзного бюджета расходовалось свыше 12 млн. руб. В 1987 г.

[267] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2168. Л. 11-12.

[268] Там же. Л. 21-22.

были капитально отремонтированы 18 клубов, строились стадион Череповецкого фанеро-мебельного комбината, спортивного комплекса в совхозе «Майский», а также 6 спортивных залов, 2 комплексные спортивные площадки. Ежегодно клубными учреждениями профсоюзов проводилось около 15 тыс. массовых мероприятий. Работало 125 народных университетов, 405 любительских объединений и клубов по интересам, в которых занималось более 21 тыс. человек. В городах и посёлках области открылось 35 клубов трезвости, 26 безалкогольных клубов-кафе[269].

Усилилось внимание профсоюзных комитетов к вопросам воспитательной работы в общежитиях. В 1986 – 1987 гг. проходил областной смотр-конкурс на лучшее рабочее и студенческое общежитие, совместно с обществом борьбы за трезвость и ОК ВЛКСМ был проведен рейд в рабочих общежитиях «За эффективный труд и здоровый быт», состоялась научно-практическая конференция «Учреждения культуры и спорта, рабочие общежития – проводники здорового образа жизни». Клубные учреждения Череповца и Сокола, совхозов «Майский», «Красная звезда», птицефабрик «Череповецкая» и «Малечкино» практиковали такие интересные формы организации досуга, как клубы интересных встреч, выходного дня, молодой семьи, трезвости, трибуны общественного мнения, дни коллективного семейного отдыха, творческие отчёты, народные ярмарки, выставки-продажи, праздники улиц и многие другие. Эти меры способствовали оздоровлению нравственной обстановки в области, укреплению трудовой, производственной и общественной дисциплины. В 1987 г. по сравнению с 1986 г. на 19% уменьшились потери рабочего времени, на 18% снизилась преступность, на 9,3% – количество граждан, доставленных в медвытрезвитель[270].

Одной из характерных черт периода перестройки стало развитие производственной демократии. В соответствии с Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 8 февраля 1988 г. № 174 Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам и Секретариат ВЦСПС утвердили разработанные на основе Закона СССР о государственном предприятии (объединении) рекомендации о порядке избрания советов трудовых коллективов, проведения выборов руководителей и конкурсов на замещение должностей специалистов государственных предприятий (объединений). Руководителям предприятий (объединений) и профсоюзным комитетам предлагалось оказывать действенную помощь советам трудовых коллективов в реализации их полномочий по широкому кругу производственных, социальных и кадровых вопросов.

Советы трудовых коллективов (СТК), по сути дела, дублировали функции профсоюзов. Им было поручено заниматься рассмотрением и утверждением проектов перспективных и текущих планов производства, реконструкции и технического перевооружения, экономии всех видов ресурсов, социального развития, разработкой и утверждением в пределах своих полномочий нормативно-право-

[269] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2243. Л. 87-88.
[270] Там же. Д. 2302. Л. 36.

вых документов и актов, регламентирующих основы хозяйствования и развития демократических принципов управления и т. д. В то же время СТК получили очень большие права. Они могли: запрещать незаконные действия любых органов управления и должностных лиц предприятий; ставить перед конференцией (общим собранием) вопрос о применении экономических, моральных и административных санкций вплоть до снятия руководителя (в том числе и директора) с занимаемой должности, если он не обеспечивает успешную деятельность коллектива, нарушает трудовое законодательство или игнорирует решения Совета; рекомендовать директору предприятия кандидатуры на должности руководителей структурных подразделений; привлекать к своей работе любого члена коллектива, запрашивать информацию по рассматриваемым вопросам, выдавать отдельные задания и т. д.

Несмотря на некоторое переплетение функций, профсоюзы активно способствовали созданию и организации работы советов трудовых коллективов (СТК). На 1 сентября 1987 г. было создано 546 советов трудовых коллективов, в т. ч. на предприятиях и в организациях – 436, в цехах – 110. В состав советов входили первые хозяйственные, партийные, профсоюзные и комсомольские руководители, председатели советов бригад, председатели советов цехов и руководители функциональных отделов. Для выполнения текущей работы избирался председатель совета и его заместитель. На заседаниях советов трудовых коллективов рассматривалась информация администрации по основным производственным и социальным вопросам, давалась оценка работы подразделений, решались кадровые вопросы, заслушивалась информация председателя о поступивших от коллектива проблемных вопросах и предложениях и отчёты отдельных председателей советов нижестоящих коллективов. В свою очередь СТК ежегодно отчитывались на конференциях трудовых коллективов о своей работе[271].

Развитие производственной демократии значительно повысило роль коллективных договоров. В 1986 г. в объединениях, предприятиях и организациях области было заключено 1314 коллективных договоров. Они содержали 119577 взаимных обязательств и мероприятий администрации и профсоюзов, из них 95,5% были успешно выполнены. Наибольшее количество взаимных обязательств и мероприятий было реализовано в учреждениях здравоохранения – 99,4%, на предприятиях и организациях бассейнового комитета профсоюза рабочих морского и речного флота – 97,2%, химической и нефтехимической промышленности – 97,1%. В то же время отсутствие должного контроля со стороны отдельных профсоюзный комитетов за организацией выполнения договоров привело к тому, что в 1986 г. остались не реализованными на предприятиях АПК – 5,7%, лесной промышленности – 5,4%, в строительстве – 6,0% взаимных обязательств[272].

[271] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2243. Л. 6.
[272] Там же. Л. 9.

В 1987 г. количество заключенных коллективных договоров несколько сократилось в связи с созданием объединений в промышленности и реформированием структуры агропромышленного комплекса. 1236 коллективных договоров содержали 117049 взаимных обязательств, из них 93,2% были выполнены. В учреждениях здравоохранения реализовано 100% договорных обязательств, на предприятиях химической и нефтехимической промышленности – 98,3%, текстильной и лёгкой – 96,3%. В 1989 г. заключен 1631 договор (в 1988 г. – 1294). Они содержали 66101 взаимное обязательство администрации и профсоюзов, из которых 59860 были выполнены. В 1990 г. заключено 1376 договоров. В ходе разработки поступило 16486 предложений, из них 12061 включены в коллективные договоры (73,2%), остальные приняты для решения в рабочем порядке.

В годы перестройки профсоюзы стали активнее добиваться через коллективные договоры подлинной защиты прав трудящихся, работающих в условиях внутрихозяйственного хозрасчёта, гарантии их прав при заключении подрядных и арендных договоров. В коллективных договорах нашли отражение актуальные вопросы социально-экономической деятельности коллективов в новых условиях хозяйствования, совершенствования системы оплаты труда, производственно-экономического обучения, улучшения условий и охраны труда, культурно-воспитательной и спортивно-массовой работы. Многие трудовые коллективы в соответствии со статьей 5 «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде» предусмотрели в коллективных договорах дополнительные трудовые и социально-бытовые льготы для своих работников. Среди них: предоставление за счёт фонда материального поощрения денежной помощи многодетным и малообеспеченным, установление надбавок к пенсиям, выплата пособий ветеранам и инвалидам, разовое вознаграждение при выходе на пенсию и т. д.[273]

Однако часть профсоюзных комитетов недостаточно активно отстаивала интересы работников своих предприятий, не принимала должных мер по улучшению организации и охране труда, что привело к целому ряду конфликтных ситуаций. В ноябре 1988 г. в течение шести часов не работал участок лущения лущильно-сушильного цеха Великоустюгского фанерного комбината «Новатор». Рабочие заявили, что, работая на плохом сырье, цех не выполняет план, и потребовали оплаты по среднему заработку. Когда администрация предприятия разъяснила, что комбинат работает на хозрасчёте и платить по среднему заработку нет оснований, конфликт был улажен и рабочие приступили к своим обязанностям.

Также в ноябре 1988 г. возник конфликт на Сокольском ЛДК. На комбинате был построен новый цех, смонтирована механизированная поточная линия по производству щитов. Бригада, работавшая на изготовлении щитов, потребовала сохранить нормы выработки и расценки как при ручной сборке щитов. Состоялось собрание с участием директора и председателя профкома. Рабочим разъяснили, что при внедрении механизации увеличивается производительность труда, в связи с

[273] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2402. Л. 20-21.

этим пересматриваются как нормы выработки, так и размеры вознаграждения. После собрания трое из них уволились, а остальные приступили к работе.

В феврале 1989 г. рабочие крепёжного цеха Череповецкого сталепрокатного завода узнали, что размер начисленной им премии по итогам работы за год меньше, чем в других цехах. Выражая недовольство этим фактом, часть из них прекратила работу. После того как заместитель директора разъяснил то, что «тринадцатая зарплата» начисляется из фонда материального поощрения цеха и что недавно из этого фонда уже была выплачена премия, конфликт был исчерпан[274]. Таким образом, многие конфликтные ситуации возникали из-за недостаточной информированности трудовых коллективов о новых условиях хозяйствования и материального стимулирования, так как администрация предприятий и профсоюзные организации своевременно не провели должной работы в трудовых коллективах.

Иногда конфликтные ситуации приходилось разрешать с помощью областного Совета профсоюзов. Так, во втором квартале 1988 г. коллектив Вологодской станции техобслуживания ВАЗ обратился в облсовпроф с заявлением, в котором говорилось, что из-за плохих условий труда, беспорядков в учёте, планировании и нормировании труда намерен объявить забастовку до полного удовлетворения его требований. На станцию приехала группа ответственных работников облсовпрофа, они убедили работников станции возобновить работу. Одновременно была создана комиссия с участием представителей облсовпрофа для рассмотрения требований коллектива[275].

В 1989 г. социальная напряжённость в стране продолжала нарастать. В Вологодской области участились факты конфликтных ситуаций в коллективах предприятий и организаций. Основными требованиями рабочих и служащих являлись: увеличение заработной платы, улучшение организации, условий труда и производственного быта, решение жилищных и других социальных проблем. В марте 1989 г. в областной совет профсоюзов поступило заявление водителей автобусов автоколонны № 1117 г. Вологды, в котором они высказывали возмущение неудовлетворительным состоянием дорог, тяжёлыми условиями труда и быта, плохим качеством ремонта и технического обслуживания автобусов. Водители предъявили требование увеличить заработную плату и на 50% сократить управленческий аппарат. Аналогичные требования высказали члены коллектива автоколонны № 1456 г. Череповца. 21 марта 1989 г. в обеих автоколоннах состоялись собрания трудовых коллективов с участием работников горкомов, горисполкомов, облсовпрофа, обкомов профсоюза и администрации автоколонн. На собраниях с сообщениями о проделанной работе и планами мероприятий по выполнению требований водителей выступили начальники автоколонн. Большинство участников собраний одобрили предложенные руководством автоколонн меры по улучшению условий работы и оплаты труда[276].

[274] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2356. Л. 23.
[275] Там же. Л. 24.
[276] Там же. Л. 25.

Осложнения на многих предприятиях вызвало письмо Госплана, Минфина, Госкомстата и Госбанка СССР «Об определении соотношений между приростом заработной платы и производительности труда в 1989 – 1990 годах», которое ограничило самостоятельность предприятий в расходовании заработанных трудовыми коллективами средств. Положение усугубилось тем, что письмо появилось в марте 1989 г., а коллективные договоры были заключены раньше и в них устанавливались темпы роста зарплаты на основе ранее доведённых нормативов и показателей. В результате на ряде предприятий области возникли сложности. Так, на Череповецком сталепрокатном заводе, согласно письму планово-финансовых органов, выплаты работникам предприятия в первом квартале 1989 г. не могли составлять более 8214,5 тыс. руб., фактические же выплаты по результатам работы должны были составить 8559,6 тыс. Администрация разрешила ситуацию, выплатив работникам предприятия недостающую сумму в качестве компенсации за выслугу лет[277].

В условиях обострения социально-экономического кризиса функция профсоюзов по защите интересов трудящихся всё больше выходила на передний план. Особенно отчётливо это проявилось в период первой волны стачечного движения летом 1989 г., когда зависимость профсоюзов от партийных структур не позволила им выработать правильную политику и встать во главе забастовщиков. Летом 1989 г. был опубликован проект Закона СССР «О правах профсоюзов СССР», началось его широкое обсуждение. Областной Совет профсоюзов, ряд отраслевых обкомов провели «круглые столы» и пленумы. В ряде мест состоялись собрания профсоюзного актива. Замечания и предложения по проекту нового закона о профсоюзах публиковались в областной и многотиражной печати.

В профсоюзных группах и первичных организациях прошло 4242 собрания, на них присутствовали 58845 человек, внесено более 500 предложений. Предлагалось сделать закон предельно лаконичным и отдать в нём приоритет защитным функциям профсоюзов в социальной сфере, закрепить эти направления как главные в Уставе профсоюзов, убрать из преамбулы Устава фразу «Основу деятельности профсоюзов составляет борьба за успешное претворение в жизнь Программы КПСС». Звучали предложения о предоставлении права профкомам, советам трудовых коллективов и администрации участвовать в установлении нормативов распределения прибыли, отчислений в централизованные фонды и резервы, образовании фондов экономического стимулирования по предприятиям. Предлагалось проекты законов и нормативных актов по труду и его оплате, ценообразованию, налогообложению, соцобеспечению и другим вопросам доводить до сведения членов профсоюзов через центральный печатный орган – газету «Труд». Многие предложения касались расширения прав комитетов профсоюзов в плане регулирования и расходования сметы государственного социального страхования и одновременно освобождения профсоюзов от организации досуга трудящихся,

[277] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2356. Л. 26-27.

физкультурно-спортивной работы, т. к. это функция государства. Острые дискуссии вызвало положение проекта закона о праве трудящихся на защиту своих прав. Было предложено заменить в тексте статью о праве профкомов приостанавливать работу на общепринятый термин – забастовка, а также определить механизм подготовки и проведения забастовок, в частности формирование и расходование забастовочного фонда[278].

В декабре 1990 г. Верховный Совет СССР одобрил закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и постановил с 1 января 1991 г. ввести его в действие. Правительству СССР было поручено в течение шести месяцев обеспечить пересмотр и отмену министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР их нормативных актов, в том числе инструкций, противоречащих этому закону. Важнейшее значение имела статья 3 закона, гласившая: «Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов государственного управления, хозяйственных органов, политических и других общественных организаций, им не подотчётны и не подконтрольны. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению, если иное не предусмотрено законом. Профсоюзы самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, определяют структуру, избирают руководящие органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, пленумы, съезды»[279].

Закон СССР «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» предоставил профсоюзам весьма широкие права и полномочия. Профсоюзы получили право законодательной инициативы и участия в подготовке законодательных актов по труду и социально-экономическим вопросам, в разработке государственной политики занятости. Им было дано преимущественное право на ведение коллективных переговоров с администрацией, собственником или уполномоченным органом управления и заключение коллективных договоров, соглашений, осуществление контроля их выполнения. За профсоюзами закреплялось право контролировать соблюдение администрацией, собственником или уполномоченным им органом управления законодательства о труде и профсоюзах, требовать устранения выявленных нарушений. Статья 15 узаконила право профсоюзов на организацию и проведение забастовок в соответствии с законодательством.

Однако работа законодателей отставала от быстрого развития событий в стране. В ходе дальнейшего углубления социально-экономического и политического кризиса, усиления процессов суверенизации в союзных республиках, ухудшения материального положения трудящихся, кризиса всесоюзных центральных профсоюзных структур возникла идея воссоздания центральных органов российских профессиональных союзов. На базе общесоюзных отраслевых профсоюзов нача-

[278] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2356. Л. 61-64.

[279] О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности [Электронный ресурс]: Закон СССР. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/9024312

лось образование общероссийских отраслевых профсоюзов с самостоятельными руководящими центрами – центральными и республиканскими комитетами – и собственными уставами, а также работа по подготовке Учредительного съезда профсоюзов России.

С 21 по 23 марта 1990 г. в Москве проходил Учредительный съезд профсоюзов РСФСР. На съезде присутствовали 1452 делегата, представлявших 77 млн членов профсоюзов различных отраслей экономики и регионов России. Центральным в работе съезда стал вопрос «О целях и принципах организационного строения и деятельности профессиональных союзов РСФСР». В ходе дискуссии была выработана новая концепция профсоюзного движения в России, основой которой являлись принципы независимости и федерализма. Первый принцип базировался на том, что в условиях разнообразия форм собственности и многопартийности профсоюзы могут выполнять свою основную функцию по защите трудящихся только будучи полностью независимыми от любых политических организаций, государственных, хозяйственных и административных органов. Принцип федерализма понимался как добровольность вступления в федерацию и свободный выход из неё, равные права всех участников федерации, коллегиальность в работе руководящих органов федерации, солидарность членских организаций в реализации целей и задач федерации. Результатом работы съезда стало создание профсоюзного объединения нового типа – Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР) – и избрание его руководящих органов – Совета Федерации и Президиума. Председателем Президиума ФНПР на альтернативной основе был избран И.Е. Клочков.

В сентябре 1990 г. состоялся второй этап Учредительного съезда профсоюзов России. Основным в повестке дня стал вопрос «О ходе формирования Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР и программе её действий». В своём докладе председатель ФНПР И.Е. Клочков обратил внимание на нерешенные проблемы: медленная адаптация первичных организаций к новым условиям работы; отсутствие в ряде отраслей российских профсоюзов и выполнение их функций союзными ЦК; стремление некоторых работников аппарата сохранить централизованное руководство профсоюзами и их связь с отраслевыми министерствами. В то же время в условиях разрушения монополии ВЦСПС параллельно с ФНПР стали создаваться другие самостоятельные профсоюзы: Объединение социалистических профсоюзов, Российский профессиональный союз работников среднего и малого бизнеса, Независимый профсоюз горняков России и т. д. В связи с этим съезд внёс коррективы в Устав, который закрепил принцип неоднородного членского состава ФНПР. В нём было записано, что членами федерации «могут быть профессиональные союзы РСФСР, организации отраслевых профсоюзов СССР (до момента образования самостоятельного Российского республиканского отраслевого профсоюза), действующие в республике региональные межсоюзные организации профсоюзов, представляющие интересы профсоюзных организаций союзных

и автономных республик, краев, областей, первичные профсоюзные организации (если профессиональный союз и региональная межотраслевая организация профсоюзов, в состав которой входит эта организация, не являются членами федерации) и другие профессиональные формирования, действующие в Российской Федерации»[280].

Вологодский областной совет профсоюзов поддержал создание ФНПР и вошёл в её состав. К этому времени профсоюзы области представляли собой внушительную силу. Они объединяли 606674 рабочих, служащих, колхозников и учащихся, что составляло 98,0% общей численности тружеников Вологодской области. Областной совет профсоюзов осуществлял руководство 20 отраслевыми областными комитетами профсоюзов, в т. ч. агропромышленного комплекса, автомобильного транспорта и шоссейных дорог, культуры, металлургической промышленности, народного образования и науки, медицинских работников, государственных учреждений, химической и нефтехимической промышленности, электростанций и электротехнической промышленности. Численность профсоюзных комитетов и профорганизаторов составляла 4358 единиц. При этом профсоюзные комитеты имели разный статус. 86 профкомов действовали на правах райкомов, существовало 4 объединенных комитета с правами райкома, а также 90 городских и районных комитетов профсоюзов, 14 дорожных, бассейновых и территориальных комитетов. Большая часть профсоюзных комитетов имела платный аппарат, но часть профкомов работала на общественных началах. При облсовпрофе существовало пять внештатных отделов, 143 внештатных инструктора, ревизора, инспектора, контролера, доверенных врачей, членов советов и комиссий, в т. ч. 15 технических инспекторов и 41 врач. Профсоюзный актив на предприятиях, в организациях и учреждениях насчитывал 132173 человека[281].

В 1991 г. кризисные явления в социально-экономической сфере продолжали нарастать. В этих условиях ФНПР обратилась к первичным профсоюзным организациям с призывом провести массовые акции протеста против политики руководства СССР и РСФСР, медлившего с принятием законов по защите интересов трудящихся. 26 апреля 1991 г. состоялась первая общероссийская акция протеста – День единства действий, в которой приняло участие 160 тыс. трудовых коллективов с численностью работающих более 34 млн человек. Результатом этих событий стало принятие Верховным Советом РСФСР ряда законодательных актов, обеспечивающих социальную защиту работников: установление 40-часовой рабочей недели, 24-дневного отпуска, минимального размера оплаты труда.

Профсоюзы Вологодчины поддержали инициативу ФНПР. Вопрос «О подготовке и проведении в Вологодской области весенних Дней единства действий профсоюзов, Всероссийской предупредительной акции протеста 26 апреля 1991 г.»

[280] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005 годы. – М., 2005. – С. 25.
[281] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2403. Л. 1, 5.

рассматривался на пленуме Вологодского областного совета профсоюзов, на городских и отраслевых совещаниях председателей профкомов, профсоюзного актива. Постановление VIII пленума ФНПР и текст обращения ФНПР были размножены и высланы в первичные профсоюзные организации, опубликованы в печати. С информацией о проведении акции протеста 26 апреля 1991 г. выступил председатель областного совета профсоюзов А.И. Притыченко.

В ходе подготовки акции протеста были проведены опросы, голосование членов профсоюзов по форме её осуществления. Учитывая сложную социально-экономическую обстановку, постигшие ряд регионов области стихийные бедствия, повлекшие за собой разрушения и большой материальный ущерб, большинство

ПРИТЫЧЕНКО АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ

(1990 – 1993 гг. – председатель Вологодского областного совета профсоюзов, 1994 – 2003 гг. – председатель Вологодской областной Федерации профсоюзов)

Родился 16 июня 1939 года в деревне Мануиловка Брянковского района Ворошиловградской области. В 1956 – 1960 гг. учился в Великоустюгском речном училище, получил специальность техника-судоводителя. Трудовую деятельность начал в качестве помощника капитана на одном из судов Северо-Западного речного пароходства. В 1960 – 1965 гг. комсомольская работа, сначала инструктор, затем – первый секретарь горкома ВЛКСМ Великого Устюга. В 1965 – 1969 гг. работал заместителем секретаря парткома, председателем завкома судостроительно-судоремонтного завода в Великом Устюге, одновременно учился в Заочной высшей партийной школе при ЦК КПСС в Ленинграде. В 1969 – 1986 гг. трудился инструктором Вологодского обкома КПСС, вторым и первым секретарем Кирилловского райкома КПСС, председателем Кирилловского райисполкома, первым секретарем Великоустюгского горкома КПСС. С 21 декабря 1985 года по 5 января 1990 года являлся секретарем Вологодского областного совета профсоюзов, на XIX областной межсоюзной конференции профсоюзов был избран председателем областной Федерации профсоюзов. Награжден орденом «Знак Почета», медалями «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина», «Ветеран труда».

членов трудовых коллективов высказалось против одночасовой приостановки работы. В день Всероссийской акции протеста более чем в 2 тыс. трудовых коллективов прошли собрания, митинги, летучки, круглые столы и переговоры с хозяйственными органами. Трудящиеся повсеместно одобрили и поддержали требования ФНПР к высшим государственным органам страны и республики. На предприятиях лёгкой и текстильной промышленности вёлся сбор подписей в поддержку требований ФНПР. В проведении весенних Дней единства действий, акциях протеста приняли непосредственное участие около 300 тыс. человек. В продолжение акции 26 апреля в День международной солидарности трудящихся – 1 Мая – состоялись митинги в Вологде и Череповце, а также митинги и манифестации в районных центрах, рабочих посёлках в поддержку требований ФНПР. Были выдвинуты требования в адрес областных и местных органов власти[282]. Распад СССР и начало рыночных реформ в России окончательно подвели черту под советским периодом истории профсоюзного движения, начинался новый этап его деятельности.

Начало перестройки не предвещало кардинальных перемен, произошедших в стране в начале 1990-х гг. Российские профсоюзы как часть целого – профсоюзов СССР – работали под руководством КПСС, были прочно вмонтированы в систему государственной власти и выполняли свои традиционные функции: организация социалистического соревнования, развитие рационализаторства и изобретательства, вовлечение работников в управление производством, культурно-массовая и физкультурно-спортивная работа в трудовых коллективах, социальное страхование и т. д. Демократизация общественной жизни и внедрение рыночных элементов в экономику страны постепенно изменили ситуацию в стране. В конце 1980-х гг. началось реформирование профсоюзного движения, имевшее как позитивные, так и негативные последствия. С одной стороны, профсоюзные организации стали постепенно освобождаться от функций, связанных с организацией производства, культурно-воспитательной, физкультурной работой, туризмом, руководством многочисленными общественными организациями. Это позволило им более активно заниматься своими непосредственными функциями – защитой интересов трудящихся. В то же время в ходе реформирования профсоюзов была проявлена определенная недальновидность. В нормативных документах и практической деятельности независимых профсоюзов приоритет отдавался преимущественно первичной профсоюзной организации. Это благое, казалось бы, намерение обернулось тем, что в результате первичные профорганизации получили все возможные права, не имея практически никаких обязательств перед вышестоящими профорганами. Впоследствии эта приоритетность в ряде случаев выродилась в бесконтрольность, разобщённость, потерю чувства единства и солидарности.

[282] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2440. Л. 11-12.

ГЛАВА 3.
ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

3.1. Профсоюзы Вологодской области в условиях реформирования общества

К началу 1992 г. в российском профсоюзном движении сформировалось несколько основных групп организационных структур. Общероссийским профсоюзным объединением (профцентром), действующим практически на всей территории Российской Федерации, являлась Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР). Интересы работников одной или нескольких отраслей, связанных общими социальными и трудовыми задачами, выражали общероссийские отраслевые профсоюзы. 41 из 43 общероссийских отраслевых профсоюзов являлись членскими организациями ФНПР. Независимый профсоюз железнодорожников и транспортных строителей России и Горно-металлургический профсоюз России не вошли в общероссийский профцентр, хотя и сотрудничали с ним. Третью структурную группу образовали территориальные объединения (ассоциации) профсоюзов, действующие, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации, города или района. В своём большинстве эти профсоюзные структуры являлись бывшими городскими, областными, краевыми и республиканскими советами профсоюзов.

Продолжали действовать возникшие ещё в период существования СССР межрегиональные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов и межрегиональные профсоюзы, объединявшие работников одной или нескольких отраслей. Наиболее известными из них являлись: Объединение профессиональных союзов России (Соцпроф), Российская конфедерация свободных профсоюзов (РКСП), Национальное объединение российских профсоюзов (НОРП), Независимый профсоюз горняков (НПГР), Федерация профсоюзов авиадиспетчеров (ФПАД) и ряд других[283].

С 1 января 1992 г. в России началось осуществление рыночных реформ, при проведении которых власти по сути дела проигнорировали необходимость социальной защиты наиболее уязвимых слоёв населения. В результате к концу 1992 г. реальная заработная плата составила 67% к уровню 1991 г., а численность людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигла 49,7 млн человек, или 33,5% от общей численности населения[284]. Одновременно в стране обострился политический кризис, выразившийся в противостоянии исполнительной власти в лице Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и законодательной власти, представленной депутатами Верховного Совета Российской Федерации. Предметом разногласий двух ветвей власти стал вопрос о

[283] История профсоюзов России:. Этапы, события, люди. – М., 1999. – С. 324-325.
[284] Россия в цифрах. 2002: краткий стат. сб. – М., 2002. – С. 99-100.

характере новой Конституции и дальнейших социально-экономических реформах. В этих условиях руководство ФНПР активно занялось политической деятельностью и заявило о поддержке Верховного Совета. В октябре 1993 г. президент Б. Ельцин, применив силовые методы, распустил Съезд народных депутатов и Верховный Совет Российской Федерации. Поражение оппозиции привело к отставке прежнего руководства ФНПР и потребовало переосмысления роли и задач профсоюзов в новой общественно-политической ситуации.

В конце октября 1993 г. состоялся II (внеочередной) съезд ФНПР, который констатировал наличие кризисных явлений в российском профсоюзном движении. Они проявились в том, что руководство профсоюзов не сумело выработать стратегию развития в новых экономических условиях, не смогло создать механизм социального партнёрства и найти эффективные методы работы с разными категориями работников, не имело ясной политики по отношению к отдельным регионам страны и отраслевым профсоюзам, позволило втянуть себя в политическую борьбу. Это привело к снижению возможностей ФНПР защищать интересы работников и влиять на социальную направленность реформ, снизило уровень доверия трудящихся к профсоюзам, особенно к их руководящим структурам.

II съезд ФНПР принял документы, определившие принципы построения, задачи и основные направления деятельности профсоюзов: «О действиях ФНПР в сложившихся социально-экономических условиях», «Декларация о принципах объединения профсоюзов» и постановление о проекте Платформы ФНПР. Съезд преобразовал Совет ФНПР в Генеральный совет ФНПР, образовал Исполком Генерального совета. Председателем ФНПР был избран М.В. Шмаков. Делегаты также утвердили Устав ФНПР в новой редакции[285].

В 1990-е гг. деятельность профсоюзов проходила в сложнейших условиях, поскольку власти стремились существенно ограничить их возможности. Из управления профсоюзов был изъят Фонд социального страхования, они лишились своего печатного органа и оказались в информационной блокаде. В результате сокращения рабочих мест, миграции, перехода работников в другие отрасли экономики, появления альтернативных профсоюзов количество членов профсоюзов в ФНПР с 1990 по 1996 г. сократилась с 54 до 45 млн человек. Некоторые первичные организации, получив значительные права, перестали выполнять коллегиально принятые решения и определенные обязательства перед вышестоящими органами и всей Федерацией. Эти тенденции ослабляли профсоюзное движение, делали его рыхлым и слабоуправляемым, что негативно сказывалось на его возможностях отстаивать интересы наёмных работников в их отношениях с работодателями и правительством.

В связи с этим руководство ФНПР активизировало организационную работу. В апреле 1994 г. была доработана и принята в окончательном варианте Платформа ФНПР, которая определила идеологические, социально-политические,

[285] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005 годы. – М., 2005. – С. 268.

социально-трудовые и организационные принципы деятельности профсоюзов в современных российских условиях. Генеральный совет ФНПР рекомендовал всем профсоюзным организациям использовать её в своей практической работе. На III съезде ФНПР в Устав Федерации были внесены серьёзные поправки, направленные на укрепление организационного единства и внутрисоюзной дисциплины.

Вологодский областной совет профсоюзов, как говорилось ранее, вошёл в качестве членской организации в ФНПР в мае 1990 г., но кардинальных изменений в структуре его штатного аппарата не произошло. Председателем областного совета профсоюзов являлся А.И. Притыченко, его заместителями – В.Ф. Захаров и В.М. Германов. В составе областного совета функционировало пять отделов: отдел по вопросам социально-экономической защиты трудящихся (заведующий В.С. Красюк), отдел правовой работы (заведующий Б.И. Рогулин), отдел по вопросам воспитательной, оздоровительной работы, культуры и спорта (заведующий Н.С. Данилюк), отдел охраны труда (заведующий А.Ф. Борисов), отдел организационной работы (заведующий С.И. Коробов). В штат аппарата облсовпрофа входили также управляющий делами, десять консультантов по различным направлениям работы профсоюзов, три технических и два правовых инспектора, заведующий архивом, помощник председателя, руководитель пресс-группы и технический секретарь[286].

В конце 1992 г. областной совет профсоюзов объединял 14 отраслевых профсоюзов: рабочих автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, работников агропромышленного комплекса, работников водного транспорта, рабочих горно-металлургической промышленности, работников государственных учреждений и общественного обслуживания, работников здравоохранения, работников культуры, работников лесных отраслей, профсоюз машиностроителей и приборостроителей, рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, работников народного образования и науки, работников оборонной промышленности, работников радиоэлектронной промышленности, работников рыбного хозяйства, работников связи, работников строительства и промышленности строительных материалов, работников текстильной и лёгкой промышленности, работников торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства «Торговое единство», работников химических отраслей промышленности и «Электропрофсоюз». Отраслевые профсоюзы объединяли 4304 профсоюзных комитета и профорганизаторов предприятий экономики, 29 профсоюзных комитетов высших и средних специальных учебных заведений, 38 профсоюзных комитетов профессионально-технических училищ. Общее количество членов профсоюзов составляло 515435 человек[287].

[286] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2466. Л. 3-4.
[287] Там же. Д. 2467. Л. 1. 1 об.

15 января 1994 г. Вологодский областной совет профсоюзов был реформирован в Вологодскую областную Федерацию профсоюзов (ВОФП). В этот день состоялась Учредительная конференция профсоюзов Вологодской области, которая приняла следующее решение: «Учитывая стремление профсоюзов области к объединению на принципиально новой основе и в соответствии с решениями их профсоюзных органов, Учредительная конференция профсоюзов Вологодской области постановляет:

1. Образовать Вологодскую областную Федерацию профсоюзов.
2. Принять Декларацию о принципах объединения профсоюзов Вологодской области.
3. Утвердить Основные направления деятельности Вологодской областной Федерации профсоюзов.
4. Утвердить Устав Вологодской областной Федерации профсоюзов.
5. Упразднить Вологодский областной совет профсоюзов как исчерпавший свои полномочия.
6. Считать Вологодскую областную Федерацию профсоюзов преемником областного совета профсоюзов, в том числе его средств и имущества.
7. Предложить Совету Федерации учесть при разработке программы практических действий, высказанные участниками конференции замечаний и предложений по усилению защиты профсоюзами законных прав и интересов членов профсоюзов»[288].

В «Декларации о принципах объединения профсоюзов Вологодской области» говорилось, что Федерация, сохраняя лучшие традиции профсоюзного движения, «создаётся для того, чтобы в сложных условиях активного перехода экономики на рыночные отношения, возрастания самостоятельности регионов совместными действиями усилить деятельность по защите людей наёмного труда, работающих в организациях и на предприятиях всех форм собственности»[289].

В качестве основных задач Федерации были названы: установление справедливой оплаты труда, обеспечение социальных гарантий от безработицы и нищеты, обеспечение общественного контроля за реализацией программ и законодательства занятости населения, создание нормальных и безопасных условий труда, укрепление здоровья людей, сохранение и развитие культурного и образовательного наследия, усиление позиций профсоюзов на предприятиях всех форм собственности. Декларация определила, что Вологодская областная Федерация является членской организацией ФНПР, но без профорганизаций отраслевых профсоюзов, не входящих в ФНПР. В документе подчеркивалось, что Федерация строит свою политику независимо от государственных органов и политических партий, но готова в интересах членов профсоюзов сотрудничать с ними.

[288] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2498. Л. 2 об.
[289] Там же. Л. 3.

В Вологодскую областную Федерацию вошло 14 областных организаций профсоюзов: автотранспорта и дорожного хозяйства, работников агропромышленного комплекса, трудящихся горно-металлургической промышленности, работников государственных учреждений и общественного обслуживания, работников здравоохранения, работников культуры, работников лесных отраслей, рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, работников народного образования и науки, работников связи, работников строительства и промышленности стройматериалов, рабочих текстильной и лёгкой промышленности, работников торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства «Торговое единство», Сухонская бассейновая организация профсоюза работников водного транспорта. Членами областной Федерации стали также 47 первичных профсоюзных организаций, не имевших областных структур: ОАО «Аммофос», АО «Череповецкое производственное объединение «Азот», АО «Вологодский подшипниковый завод», АО «Вологодский оптико-механический завод», АО «Северный коммунар», АО «Вологдаэнерго» и ряд других[290].

Учредительная конференция рекомендовала Совету Вологодской областной Федерации профсоюзов установить отчисления в Совет Федерации не менее 2% от суммы собранных членских взносов первичными профорганизациями.

На конференции состоялись выборы руководящего органа профсоюзов области – Совета Федерации и Ревизионной комиссии. В Совет Федерации вошли 26 человек, в большинстве своём председатели областных комитетов профсоюзов и председатели крупных завкомов области. Председателем Вологодского областного Совета Федерации был избран А.И. Притыченко, его заместителем – В.Ф. Захаров. Были созданы постоянные комиссии Совета Федерации: по организационной работе и взаимодействию с общественными движениями (председатель С.И. Коробов), по защите социально-экономических прав трудящихся (председатель Б.И. Александров), по охране труда и экологии (председатель А.А. Гердт), по гуманитарным проблемам (председатель Н.С. Данилюк), приняты положения о деятельности постоянных комиссий[291].

После завершения работы Учредительной конференции Совет Федерации избрал Исполком Совета Вологодской областной Федерации профсоюзов в составе семи человек. В него вошли: А.И. Притыченко, В.Ф. Захаров, О.А. Димони, В.А. Добрынина, В.В. Костров, П.П. Кочнев и Э.К. Чернаков.

Главной задачей Совета Вологодской областной Федерации профсоюзов в 1990-е гг. стала консолидация действий членских организаций по представительству, реализации и защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, обеспечению правовых гарантий деятельности профессиональных союзов области, укреплению профсоюзной солидарности. Более чётко определились сферы деятельности областной Федерации и отраслевых комитетов

[290] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2498. Л. 10.
[291] Там же. Л. 12.

профсоюзов. По-новому стала строиться работа Совета Федерации, его исполкома, комиссий и аппарата. Значительное внимание уделялось информированию профсоюзного актива, обмену мнениями по выработке подхода к решению возникающих проблем. Регулярно проводились совещания с профсоюзным активом, выступления руководителей Федерации на радио и телевидении, активно использовалась профсоюзная печать.

В условиях продолжавшегося экономического кризиса условия деятельности профсоюзов значительно усложнились. Кризис привёл к закрытию многих предприятий и росту безработицы. Сокращение численности работающего населения повлияло на уменьшение численности членов профсоюзов. На 1 января 1998 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов насчитывала 320834 члена профсоюза, из них 255416 – работающих (73,1% от общего числа работающих), 20452 учащихся и 44966 неработающих пенсионеров. По сравнению с 1996 г. численность работающих членов профсоюзов уменьшилась почти на 16 тыс. человек, что, в свою очередь, привело к сокращению финансовых средств профсоюзов.

Дальнейшее ухудшение социально-экономической ситуации, а также освобождение профсоюзов от ряда функций повлекло за собой существенное сокращение аппарата областного Совета Федерации. На 1 января 1998 г. в аппарате ВОФП осталось 16 освобождённых работников, в два раза меньше, чем в 1994 г. В структуре аппарата областного Совета Федерации сохранился только один организационный отдел с заведующим, значительно сократилось количество консультантов. Председателем ВОФП по-прежнему являлся А.И. Притыченко, заместителем председателя с 6 мая 1998 г. стал В.М. Калясин. Несмотря на финансовые трудности, областная Федерация продолжала издание своего печатного органа – «Профсоюзной газеты», которая выходила 4 раза в месяц.

В ещё более сложном положении оказались руководящие органы отраслевых профсоюзов. Из 13 областных организаций профсоюзов в лучшем финансовом положении находились обкомы работников здравоохранения и народного образования, где продолжали работать соответственно 6 и 5 человек. В семи обкомах профсоюзов работали по 2–3 человека. На грани выживания находились обкомы профсоюзов работников строительства, культуры, текстильной и лёгкой промышленности, где осталось только по одному освобождённому работнику[292]. Очень сложно шла работа по созданию новых профсоюзных организаций. За 1997 г. в области удалось создать вновь только 20 первичных профсоюзных организаций.

В этих условиях крайне важно было сохранить взаимодействие профсоюзов и обеспечить единство их действий. С этой целью во всех городах и районах создавались координационные советы председателей профсоюзных комитетов, работавшие на общественных началах. В Череповце функционировало профсоюзное объединение «Профцентр», которое возглавил В.В. Костров, председатель област-

[292] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2562. Л. 46.

ного совета горно-металлургического профсоюза. «Профцентр» имел свой Устав и был официально зарегистрирован в управлении юстиции области в качестве юридического лица. Он стал прообразом координационного совета на уровне города. Областной Совет Федерации продолжал работу по обучению профсоюзных кадров и актива. В городах и районах области проводились семинары председателей профкомов, профсоюзного актива, занимавшегося охраной труда, казначеев и бухгалтеров профсоюзных комитетов. Для повышения квалификации профсоюзных кадров использовался учебно-методический центр. В обучении принимали участие работники Федерации, обкомов профсоюзов, а также привлекались преподаватели вузов, специалисты из органов власти, лекторы из Москвы и Санкт-Петербурга.

5 февраля 1998 г. состоялась II конференция Вологодской областной Федерации профсоюзов. Делегаты конференции заслушали отчёт о работе Совета Федерации за период с января 1994 г. по февраль 1998 г. Были внесены изменения и дополнения в Устав Вологодской областной Федерации профсоюзов, состоялись выборы председателя, ревизионной комиссии и признание полномочий членов Совета ВОФП. Конференция обобщила опыт работы профсоюзов в новых социально-экономических условиях и утвердила основные направления деятельности Вологодской областной Федерации профсоюзов на 1998 – 2002 гг. В принятом документе подчеркивалось, что «Вологодская областная Федерация профсоюзов видит свою основную задачу на 1998 – 2002 гг. в консолидации действий членских организаций по представительству, реализации и защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, обеспечении правовых гарантий деятельности профессиональных союзов, укреплении профсоюзной солидарности»[293].

Были определены сферы деятельности и сформулированы основные задачи, на решение которых следовало направить усилия профсоюзов. В области защиты экономических интересов трудящихся: ликвидация задержек заработной платы, увеличение прожиточного минимума, сохранение рабочих мест, расширение возможностей для переквалификации. В области социальных гарантий: усиление социальной направленности реформ, совершенствование механизмов социального партнёрства, доведение доходов трудящихся и их семей до уровня, обеспечивающего реальные потребности; реформирование пенсионной системы, осуществление профсоюзного контроля за реализацией федеральных и областных программ по вопросам культуры, физкультуры и спорта, защиты социально-культурных интересов семьи, женщин, молодёжи и детей. В сфере социального партнёрства и законотворчества: расширение поля действия коллективных договоров и соглашений на предприятиях и в организациях различных форм собственности, укрепление общественных координационных советов председателей профсоюзных организаций в городах и районах,

[293] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2556. Л. 3 об.

развитие чувства ответственности перед социальными партнёрами, расширение деятельности профсоюзов по участию в подготовке нормативных правовых актов органов исполнительной власти в области труда, социальной политики и экономики. В сфере укрепления и развития профсоюзного движения: совершенствование кадровой политики, привлечение к профсоюзной работе молодёжи, формирование резерва руководящих кадров, улучшение работы с профсоюзным активом, включение его в разные виды деятельности, изучение причин отсутствия профсоюзных организаций на некоторых предприятиях. В области информационной политики: развитие гласности, оперативное информирование о деятельности профсоюзов, о готовящихся акциях, нарушениях прав членов профсоюзов, подготовка информационно-аналитических материалов для населения[294].

30 октября 2001 г. состоялась III конференция Вологодской областной Федерации профсоюзов. В отчётном докладе председатель Федерации В.М. Калясин отметил, что удалось преодолеть тенденцию сокращения численности профсоюзных рядов. В Федерацию входило 36 членских организаций, которые объединяли около 340 тыс. человек. По сравнению с 1998 г. общее число членов профсоюзов выросло почти на 37 тыс. человек. Рост численности произошёл в 12 отраслевых профсоюзах: госучреждений, здравоохранения, культуры и образования, связи, энергетики, машиностроения, лесной, текстильной и нефтяной промышленности, торговли, дорожного хозяйства. Важным звеном в структуре областной Федерации стали городские и районные объединения отраслевых профсоюзных организаций. Существенным фактором укрепления единства профсоюзного движения явилось вхождение районной профсоюзной организации Вологодского отделения Северной железной дороги[295].

В то же время в профсоюзной жизни имелось немало сложных проблем. Серьёзную озабоченность руководства областной Федерации вызывало состояние среднего звена профсоюзов. Подавляющее большинство председателей профкомов работали на общественных началах, что затрудняло эффективность их действий. Не удалось добиться чёткого взаимодействия членских организаций Федерации при решении совместных вопросов. Сложные организационные проблемы появились в связи с созданием межрегиональных профорганизаций таких акционерных компаний, как «Лукойл», ЮКОС, «Газпром». На отдельных предприятиях области работодатели стремились ущемить права профсоюзов, а порой и ликвидировать их. Крайне актуальным стал вопрос о создании первичных профсоюзных организаций на предприятиях и в организациях среднего и малого бизнеса, где наёмный работник оказывался один на один с работодателем, что нередко порождало правовой беспредел.

---

[294] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2556. Л. 4-5.

[295] Отчёт о работе Совета Вологодской областной Федерации профсоюзов за 1998 – 2001 годы. Текущий архив Вологодской областной Федерации профсоюзов. – С. 18-19.

Конференция приняла программный документ «Основные направления деятельности Вологодской областной Федерации профсоюзов на 2001 – 2006 годы». Он определил задачи работы профсоюзов в первом пятилетии XXI в. как на ближайшее время, так и долгосрочную перспективу: консолидация действий членских организаций по представительству, реализация и защита трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, обеспечение правовых гарантий деятельности профсоюзов, участие в законотворческой и правовой деятельности, развитие системы социального партнёрства.

V конференция Вологодской областной Федерации профсоюзов, состоявшаяся 12 октября 2006 г., проанализировала развитие профсоюзного движения за отчётный период, оказавшийся весьма непростым. К негативным явлениям и процессам прошлых лет добавились трудности и проблемы в реализации социального партнёрства, связанные с реформированием органов власти и местного самоуправления, изменениями в системе бюджетного финансирования, продолжавшейся реструктуризацией промышленных предприятий. На уровень жизни населения негативно повлияли реформа жилищно-коммунального хозяйства, введение в действие нового Жилищного кодекса и т. н. «монетизация льгот».

В этих условиях происходили изменения в структуре Вологодской областной Федерации профсоюзов. В 2006 г. в неё входило 26 членских организаций: 15 областных отраслевых, одна территориальная и 10 первичных профсоюзных организаций, выходящих непосредственно на ВОФП. Важную роль в консолидации усилий профсоюзов по решению актуальных социально-экономических задач играли 111 отраслевых городских и районных организаций профсоюзов и 28 координационных советов организаций профсоюзов муниципальных образований. Количество первичных профсоюзных организаций с 2002 по октябрь 2006 г. уменьшилось с 2722 до 2170, а численность членов профсоюзов – с 311892 до 260237 человек[296]. Основная причина снижения численности членов профсоюзов среди работающих заключалась в реорганизации производственных структур в агропромышленном комплексе, металлургии, связи, торговле, коммунальном хозяйстве, в организациях госучреждений и образования. Это привело к уменьшению численности работающих почти на 64 тыс. человек. Имел место и выход из членов профсоюзов по собственному желанию.

В связи с сокращением численности профсоюзных рядов возникли трудности с финансовым обеспечением деятельности ряда отраслевых профсоюзов. Наиболее благополучное финансовое положение было в областных организациях горно-металлургического профсоюза, «Электропрофсоюза», работников связи, здравоохранения, образования. На грани выживания находились обкомы профсоюзов строительства, культуры, текстильной и легкой промышленности, численность членов профсоюзов которых составляла от 2,5 до 3,5 тыс. человек. Более

[296] Информационный материал к отчёту о работе совета Вологодской областной Федерации профсоюзов. – Вологда, 2006. – С. 25-28.

половины обкомов имели малочисленные штаты. По одному человеку работали в обкомах профсоюзов работников культуры, военнослужащих, текстильной и лёгкой промышленности, по два – в обкомах госучреждений, автотранспорта, строительства, по три – в обкомах торговли и коммунального хозяйства.

Малочисленность аппарата затрудняла выполнение уставных функций, оказание действенной помощи первичным профсоюзным организациям, организацию регулярной и качественной учёбы профсоюзного актива. В результате в этих отраслевых организациях из года в год снижались численность членов профсоюзов и количество профорганизаций, ухудшалось финансовое состояние. При общепринятых размерах отчислений от профсоюзных взносов обкомам профсоюзов (30–40%) планы отчислений, как правило, не выполнялись. Такая же картина наблюдалась в горкомах и райкомах профсоюзов.

Ещё одной проблемой оказался тот факт, что более половины первичных профорганизаций, выходивших непосредственно на областную Федерацию профсоюзов и не имевших областных профорганов, являлись малочисленными и формально относились к тому или иному отраслевому профсоюзу, поскольку не имели должного руководства со стороны своих центральных комитетов. В этих условиях областная Федерация профсоюзов выступала, по сути дела, посредником между выходящими на неё первичными профсоюзными организациями и 12 ЦК профсоюзов. Не способствовало эффективности деятельности профсоюзов и состояние их раздробленности по сравнению с их контрагентами в областных структурах власти. Так, на один департамент строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства правительства области выходили сразу три обкома профсоюзов, на комитет по транспорту и связи – организации профсоюзов связи, автомобильного, авиационного, железнодорожного и водного транспорта.

Сама жизнь требовала от профсоюзов совершенствования их структуры в соответствии с современным хозяйственным и административным управлением и, в первую очередь, объединения и укрупнения ряда родственных профсоюзов. Между V и VI конференциями руководство Вологодской областной Федерации профсоюзов направляло усилия на организационное укрепление всех звеньев, сохранение и увеличение численности членов профсоюзов, использование новых форм и методов работы как основы для повышения эффективности деятельности профсоюзных организаций.

Решались эти задачи по-прежнему непросто. Продолжалась тенденция сокращения численности профсоюзных рядов (табл. 7).

Таблица 7. Численность Вологодской областной Федерации профсоюзов в 2007 – 2012 гг.

Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Количество членов ВОФП	247852	233285	220009	197797	192054	188254
Источник: Текущий архив Вологодской областной Федерации профсоюзов.						

Так, в 2008 г. уменьшение количества членов профсоюзов произошло в большинстве отраслевых организаций профсоюзов. Среди них: в государственных учреждениях – на 1061 человека, в агропромышленном комплексе – на 3800, в организациях металлургии – на 4523, лесных отраслей – на 1821, образования – на 1183 человека. В 2009 г. численность членов профсоюзов сократилась в государственных учреждениях – на 1061 человека, в агропромышленном комплексе – на 3680, в организациях металлургии – на 6960, лесных отраслей – на 2286, образования – на 2325 человек, жизнеобеспечения – на 1800, торговли – на 1727, в организациях здравоохранения – на 1109 человек.

Основная причина снижения численности членов профсоюзов состояла в том, что в период кризиса проходили ликвидация и реорганизация предприятий и организаций, а также сокращение штатов работников. В 2008 – 2009 гг. численность работников на предприятиях и в организациях области уменьшилась более чем на 36 тыс. человек. В 2008 г. только в АПК и сфере образования ликвидировалось 63 первичных профсоюзных организаций, в 2009 г. было ликвидировано ещё 128 первичных профсоюзных организаций.

В этих сложных условиях областная Федерация и отраслевые организации профсоюзов продолжали работу по укреплению своих рядов. С октября 2006 г. по октябрь 2011 г. было создано 255 новых первичных профсоюзных организаций. Противниками создания новых профсоюзных организаций нередко являлись работодатели и собственники предприятий, поскольку наличие профсоюза, как правило, делало прозрачными не только трудовые отношения, но и финансовые отношения предприятия с государством. Профсоюзному активу приходилось прилагать немалые усилия, чтобы преодолеть их сопротивление. Как и прежде, большое внимание уделялось работе с молодёжью. В большинстве областных организаций профсоюзов, на многих предприятиях создавались и действовали молодёжные советы, организовывались и проводились различные мероприятия с молодёжью. Это принесло определённые плоды. В 2008 г. несколько возросло число молодых людей в общей численности работающих и учащихся членов профсоюзов, на 1,1% увеличилось их представительство в составе профкомов, цехкомов, среди профгруппоргов, членов ревизионных комиссий. Почти 67% вновь принятых в члены профсоюзов составила молодёжь до 35 лет. В 2009 г. среди новых членов профсоюзов молодёжь составляла более половины, среди общего числа работающих – почти 30%.

Особое внимание руководство областной Федерации профсоюзов уделяло обучению, повышению квалификации и переподготовке профсоюзных кадров и актива. В сложные 1990-е гг. руководству Федерации удалось сохранить профсоюзный учебно-методический центр[297], который стал ведущим звеном в системе профсоюзного образования области. Со второй половины 1990-х гг., в условиях отсутствия финансирования профсоюзного обучения, важным направлением

[297] В 1990 г. профсоюзные курсы были переименованы в учебно-методический центр.

работы центра становится обучение по охране труда, построенное на хозрасчётной основе. В июне 2002 г. Совет областной Федерации профсоюзов принял постановление «О совершенствовании системы обучения, повышения квалификации и подготовки профсоюзных кадров и актива в свете решений IV съезда ФНПР, III конференции ВОФП», определил план практических мер по организации и улучшению работы в данном направлении. Большое значение для улучшения качества обучения имело установление тесного сотрудничества с Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургским гуманитарным университетом профсоюзов.

С мая 2010 г. учебно-методический центр возглавил В.В. Шаров. В настоящее время учебный центр осуществляет подготовку по программам дополнительного профессионального образования, основными из которых являются: обучение профсоюзных кадров и актива, охрана труда, пожарно-технический минимум, электробезопасность. Ежегодно в центре обучается около 4 тыс. слушателей. Одновременно с оказанием образовательных услуг получают развитие и новые направления его деятельности, одно из них – специальная оценка условий труда.

Дальнейшие перспективы развития областной Федерации определила VI конференция ВОФП (октябрь 2011 г.). Одним из приоритетных направлений было названо организационное укрепление областной Федерации профсоюзов. Для реализации поставленной цели намечено: расширять сеть профсоюзных организаций и увеличивать численность новых членов; оказывать содействие координационным советам профсоюзов в их организационной деятельности; осуществлять системную, целенаправленную работу по подбору кадров и формированию резерва; продолжить практику проведения профсоюзных активов для регулярного информирования членов профсоюзов о деятельности ВОФП; обобщать и распространять опыт членских организаций, первичных профсоюзных организаций, координационных советов по всем направлениям профсоюзной деятельности; совершенствовать систему обучения, подготовки и переподготовки профсоюзных кадров и актива.

В целом эти задачи успешно решались. В 2014 г. состоялась VII внеочередная конференция ВОФП, которая приняла новую редакцию Устава ВОФП, приведя его к соответствию с новым Уставом ФНПР. В 2014 г. областная Федерация профсоюзов объединяла 1455 первичных профсоюзных организаций, было создано 28 новых первичных организаций и принято в члены профсоюза 7754 работающих и 2770 учащихся. Общая численность членов профсоюзов составляла 113605 человек, или 57,0% от числа работающих и учащихся.

Преодолев сложности организационного и политического характера постсоветского периода истории, российские профсоюзы стали важным элементом демократического общества, заняли достойное место в структуре общественных отношений. Вологодская областная Федерация профсоюзов как часть российского профсоюзного движения также прошла сложный путь в своём развитии. Её руко-

водство, опираясь на первичные и отраслевые профсоюзные организации, сумело укрепить ряды областной Федерации, найти новые формы и методы работы в трудовых коллективах, наладить диалог с властями и работодателями. Вологодская областная Федерация профсоюзов является авторитетной общественной организацией и оказывает серьёзное влияние на социально-экономическую ситуацию в области, стоит на защите трудовых прав вологжан.

3.2. Социальное партнёрство профсоюзов

Становление в России рыночных отношений постепенно меняло акценты в деятельности профсоюзов. Став субъектом трудовых отношений в качестве коллективного организатора максимально выгодной продажи рабочей силы, профсоюзы определили в числе своих важнейших задач – обеспечение справедливой оплаты труда, сохранение рабочих мест, социальную защиту наиболее уязвимых слоёв населения. В начале 1990-х гг. в практический обиход при регулировании социально-трудовых отношений в российских регионах вошёл термин «социальное партнёрство», неотъемлемой частью которого являлось заключение коллективных договоров на предприятиях и в организациях, а также трёхсторонних соглашений профсоюзов с органами исполнительной власти и работодателями.

Результатом этих событий стало принятие Верховным Советом РСФСР ряда законодательных актов, обеспечивающих социальную защиту работников: установление 40-часовой рабочей недели, 24-дневного отпуска, минимального размера оплаты труда. Кроме того, указом президента Б.Н. Ельцина от 24 января 1992 г. была создана Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), в состав которой вошли представители Правительства РФ, российских объединений профсоюзов и объединений предпринимателей.

В Вологодской области первые соглашения по регулированию социально-трудовых отношений между областным Советом профсоюзов и Правительством области были заключены в 1990 – 1991 гг. Областная конференция профсоюзов 29 сентября 1992 г. рассмотрела вопрос «О социальном партнёрстве в условиях проведения экономических реформ». Участие в конференции приняли руководители государственных предприятий, агропромышленного комплекса, представители трудовых коллективов всех форм собственности, профсоюзных комитетов, руководители областной администрации. Председатель областного Совета профсоюзов А.И. Притыченко призвал участников конференции провести конструктивную дискуссию, чтобы найти пути решения острых социально-экономических проблем. Характеризуя ситуацию в области, А.И. Притыченко заявил, что «ухудшение уровня жизни трудящихся обусловлено не плохой организацией работы предприятий, а серьёзными просчётами правительства при проведении экономических реформ. Оно продолжает оставаться слепым и глухим к разумным

предложениям руководителей трудовых коллективов, профсоюзных органов и общественных организаций. В сложившейся социально-экономической ситуации и понимая, что раздельно добиться положительных решений невозможно, совет профсоюзов и ассоциация промышленных предприятий, АПК области решили объединить свои усилия по предотвращению развала производства. Отсюда и необходимость проведения настоящей конференции социального партнёрства»[298].

Действительно, обстановка в области была крайне напряжённой. К осени 1992 г. снижение производства допустили 67% предприятий области, выпуск товаров народного потребления сократился на 18%, вдвое уменьшились объёмы строительства жилья. Социологические исследования показали, что 62,3% вологжан не удовлетворены жизнью, 90% имели доходы меньше стоимости потребительской корзины. По мнению профсоюзов, необходимо было в первую очередь решить две основные задачи: предотвратить катастрофический спад производства и обеспечить социальную защиту людей. Способствовать реализации этих задач должно было трёхстороннее соглашение между профсоюзами, администрацией области и работодателями. Своё видение ситуации изложил В.И. Морозов – представитель работодателей, возглавлявший ассоциацию (объединение) руководителей предприятий, организаций промышленности, строительства и связи области[299]. Он обратил внимание на перекосы в оплате труда, на стремление монополистов (энергетиков, пищевиков) использовать ситуацию в своих интересах и предложил повысить роль доплат и премий в оплате труда для поощрения лучших работников, а также передать объекты коммунальной и социальной сферы на баланс местных органов власти.

Конференция приняла Обращение к Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину, Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову, исполняющему обязанности премьер-министра Е.Т. Гайдару, Председателю Вологодского областного Совета народных депутатов Г.Т. Хрипелю, Главе администрации Вологодской области Н.М. Подгорнову. В Обращении предлагался ряд неотложных мер: осуществить корректировку экономических реформ путём усиления государственного регулирования экономическими методами; не допускать задолженности по выплатам заработной платы; сохранить государственное регулирование предельных цен на энергоносители и на ограниченный перечень социально значимых товаров народного потребления; установить льготы по налогообложению предприятий АПК; утвердить состав минимальной потребительской корзины и методику её расчёта для различных категорий населения; ввести в действие механизм индексации заработной платы и денежных вкладов населения; решить вопрос о финансировании расходов на содержание объектов соци-

[298] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2461. Л. 4.

[299] Региональное отделение «Российского союза промышленников и предпринимателей» появилось в Вологодской области в 1992 г. В 2006 г. было создано региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», которое участвовало в подписании трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

альной сферы, находящихся на балансе предприятий, колхозов и совхозов, при передаче их в муниципальную собственность; осуществить детальную проработку федеральных и региональных программ занятости населения, стимулирование заинтересованности работодателей в сохранении и создании новых рабочих мест, не допустить массового роста безработицы[300].

Результатом конференции стало заключение «Соглашения между администрацией Вологодской области, ассоциацией государственных предприятий и организаций промышленности, строительства, транспорта и связи и областным Советом профсоюзов о социальном партнёрстве в области трудовых отношений и гарантий граждан на 1993 год».

Каждая из сторон взяла на себя определённые обязательства. Администрация области обязалась разработать и реализовать программу занятости населения области. Ассоциация предприятий и организаций в целях стабилизации занятости населения запланировала принять меры по полному использованию производственных мощностей и загрузки оборудования, сохранению рабочих мест, созданию условий для повышения квалификации, предоставлению в службу занятости информации о вакантных местах. Профсоюзы взяли обязательство принять участие в разработке политики занятости, через коллективные договоры добиваться сохранения социальных льгот, справедливой и своевременной выплаты зарплат, пенсий, пособий.

В сентябре 1993 г. президиум областного совета рассмотрел вопрос «О ходе выполнения Соглашения между администрацией Вологодской области, ассоциацией руководителей предприятий и организаций промышленности, строительства, транспорта и связи и областным советом профсоюзов о социальном партнёрстве в области трудовых отношений и гарантий граждан на 1993 год и заседании трёхсторонней комиссии 6 сентября 1993 г.». При обсуждении вопроса было отмечено, что администрация области предприняла усилия для стабилизации социально-экономической обстановки в регионе. Ежемесячно выделялось 80 млн руб. для целевой и адресной помощи малообеспеченным и нетрудоспособным гражданам, принимались меры по ритмичному снабжению торговых предприятий продуктами питания, сдерживанию роста цен на хлеб. Издано постановление о запрете вывоза из области наиболее дефицитных товаров. Принят комплекс мер по стабилизации работы предприятий ЖКХ, бытового обслуживания населения.

В то же время администрация области не выполняла обязательств по регулярной публикации (раз в квартал) данных о зарплате, индексе роста цен, не приняла должных мер по обеспечению населения продовольственными и промышленными товарами первой необходимости. Во многих сельских магазинах отсутствовали масло, сыр, рыба, сахар, мясо-молочные продукты. Сохранялся высокий уровень безработицы. На 1 июля 1993 г. службы занятости зарегистрировали 16950 человек, ищущих работу. Безработными были признаны 5960 человек, получали

[300] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2461. Л. 60-61.

пособие по безработице 4037 человек[301]. Президиум обратил внимание постоянных комиссий облсовпрофа на невыполнение отдельных пунктов трёхстороннего соглашения и поручил им совместно с отраслевыми комитетами профсоюзов разработать проект нового соглашения на 1994 г. для последующего обсуждения.

Особое внимание руководство Совета Федерации уделило активизации работы с областными структурами законодательной и исполнительной власти, управлениями, комитетами и отделами администрации области, развитию системы социального партнёрства между предпринимателями, профсоюзами и исполнительной властью, ведению коллективных переговоров, совершенствованию практики заключения коллективных договоров.

В рамках заключенного в 1994 г. трёхстороннего соглашения между профсоюзами, администрацией области и ассоциацией государственных предприятий и организаций промышленности, строительства, транспорта и связи осуществлялись мероприятия по стабилизации экономического положения, принимались меры по социальной поддержке малообеспеченных групп населения, увеличению ассигнований на финансирование учреждений социально-культурной сферы. Ход выполнения соглашения рассматривался в управлениях и комитетах администрации, постоянных комиссиях Совета Федерации профсоюзов, на заседаниях трёхсторонней комиссии по социальному партнёрству. Руководство Совета Федерации систематически анализировало принимаемые администрацией области документы по экономической реформе и социальной защите населения. Исполком Совета Федерации неоднократно выступал с протестами, требованиями и заявлениями по поводу решений местных властей, ведущих к снижению жизненного уровня населения, используя для этого трибуну сессий Законодательного собрания, заседания коллегии администрации области, выступления в средствах массовой информации. Более прочными трёхсторонние отношения стали с принятием 20 ноября 1996 г. Законодательным собранием закона Вологодской области «О социальном партнёрстве в Вологодской области». Профсоюзы выступили инициаторами принятия этого закона и активно участвовали в его разработке.

Составной частью социального партнёрства в условиях рыночной экономики являлось заключение и выполнение коллективных договоров на предприятиях и в организациях области. Принципиальный подход к этой работе определил III съезд ФНПР. «Если на предприятии нет коллективного договора и профсоюзная организация при этом не находится в состоянии переговоров или трудового спора с администрацией, – подчёркивалось в отчетном докладе съезду, – значит, на этом предприятии нет профсоюза! Таковы реалии рыночных отношений. Такова должна быть наша идеология в этом вопросе: профсоюз или имеет соглашение, или борется за него, если нет ни того ни другого – это не профсоюз!»

Защита интересов трудящихся на уровне предприятий и организаций потребовала дальнейшего совершенствования работы по заключению коллективных

[301] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2481. Л. 41-43.

договоров. В помощь профсоюзным комитетам Совет Федерации профсоюзов разработал макет-проект коллективного договора и рекомендации по ведению переговоров по заключению коллективных договоров. В результате договоры, заключенные в 1994 г., стали более полноценными и в своём большинстве отражали социальные изменения, происходившие в жизни трудовых коллективов. В них сохранились дополнительные льготы и гарантии, закреплённые законодательством. Однако объективные трудности (остановки предприятий, вынужденные отпуска) не позволили довести до конца эту работу. Сказывалась и пассивная позиция некоторых профсоюзных организаций при решении данного вопроса. Из общего количества предприятий и организаций 75% сумели заключить коллективные договоры на 1994 г., при этом в здравоохранении и на автомобильном транспорте – 50%, в строительстве – только 40%[302].

В последующие годы работа профсоюзных организаций по заключению коллективных договоров приобрела более планомерный и целенаправленный характер. Коллективные договоры, как правило, заключались на срок от 1 до 3 лет. Отказы работодателей от вступления в переговоры по заключению коллективных договоров были единичны. В случае необходимости споры регулировались с помощью вышестоящих профсоюзных органов или использовались меры административного порядка. Так, на директора турбазы «Сиверская» за отказ от заключения коллективного договора был наложен штраф.

На 16 июня 1997 г. в области заключено 1120 коллективных договоров и пролонгировано 637 договоров. Коллективные договоры заключались на предприятиях всех видов собственности: федеральной – 158, областной – 164, муниципальной – 1468, частной – 374, совместной – 767. Также было подписано 60 территориально-отраслевых соглашений. В то же время на 1174 предприятиях области коллективные договоры не были заключены, прежде всего это касалось малочисленных коллективов и предприятий, находившихся в кризисном состоянии[303]. Большинство обязательств по коллективным договорам 1997 г. оказались выполнены всеми тремя сторонами. Удалось ликвидировать задолженность по зарплате в бюджетных организациях, но она сохранялась на промышленных предприятиях. Обострение социально-экономического кризиса в августе 1998 г. ухудшило ситуацию на многих предприятиях области. В 1998 г. общее количество заключённых и пролонгированных договоров сократилось до 1642. Не имели коллективных договоров 1236 предприятий, или 43% от их общего количества[304].

Опыт социального партнёрства, накопленный в 1990-е гг., использовался при заключении соглашений в дальнейшем. Вологодская областная Федерация профсоюзов одним из главных направлений своей работы считала взаимодействие с законодательными и исполнительными органами власти по развитию социаль-

[302] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 6.
[303] Там же. Д. 2546. Л. 31.
[304] Там же. Д. 2562. Л. 24.

ного партнёрства в целях защиты прав и интересов трудящихся, регулирования социально-трудовых отношений. В 2000-е гг. спектр и количество заключённых соглашений возросли. В 2001 г. в области кроме основного трёхстороннего соглашения было заключено 68 территориально-отраслевых и 9 межотраслевых соглашений. Кроме этого, коллективные договоры имели 79% предприятий и организаций области. Наибольшее количество заключенных коллективных договоров наблюдалось у профсоюзных организаций связистов (95,0%), работников АПК (91,5%), работников лесных отраслей (87,7%), тогда как профсоюзные организации работников автотранспорта и дорожного хозяйства заключили 70,0% коллективных договоров, работников местной промышленности – 71,6%, работников текстильной промышленности – 72,7%. Из 102 учреждений работников образования Череповца лишь 28 имели заключённые коллективные договоры.

Социальное партнёрство не ограничивалось подписанием и проверками выполнения соглашений. Представители профсоюзов участвовали в работе более 20 комиссий, комитетов, коллегий и других органов администрации области, федеральных служб и организаций, а также Законодательного Собрания области. С участием профсоюзов эффективно работала трёхсторонняя комиссия, которая регулярно рассматривала вопросы проведения социально-экономической политики, социально-трудовых отношений в области, городах и районах, отраслях, на предприятиях и в организациях.

Профсоюзный актив регулярно встречался с губернатором, председателем Законодательного собрания, руководителями структурных подразделений администрации области. Профсоюзы на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления участвовали в выработке социально значимых решений и программ, управления внебюджетными фондами и законотворческой деятельности. При этом главными направлениями деятельности профсоюзов области являлись защита прав трудящихся относительно справедливой оплаты труда, эффективной и полной занятости, безопасных условий труда на производстве, государственные гарантии в сфере труда, охраны здоровья, образования, науки и культуры.

В марте 2003 г. было заключено Соглашение о сотрудничестве Законодательного собрания с областной Федерацией профсоюзов. В соответствии с ним регулярно проводились деловые встречи руководителей законодательного органа и профсоюзных активистов, обмен информационно-аналитическими материалами. Представители профсоюзов постоянно участвовали в работе сессий, комитетов и комиссий Законодательного собрания. Областная Федерация профсоюзов, не являясь субъектом права законодательной инициативы, вносила свои предложения по законопроектам через депутатов Законодательного собрания.

Во всех муниципальных образованиях области действовали координационные советы организаций профсоюзов, в Вологде – городская федерация профсоюзов, в Череповце – городское объединение профсоюзов. В абсолютном большин-

стве они ежегодно заключали трёхсторонние соглашения, участвовали в процессе нормотворчества на уровне местного самоуправления. Областная Федерация профсоюзов поддерживала активную связь с депутатами Государственной Думы В.В. Чайкой и А.А. Орголайненом и членами Совета Федерации Г.Т. Хрипелем и В.И. Федоровым.

Представители профсоюзов активно участвовали в работе областной трёхсторонней комиссии, заседания которой проходили ежемесячно. Так, в 2004 г. на её заседаниях были рассмотрены вопросы о подготовке кадров рабочих массовых профессий в системе профессионального образования, о мерах по развитию санаторно-курортного лечения населения, о тарифах на электроэнергию для жителей и организаций области, об организации летнего отдыха детей и подростков, о подготовке к весенним полевым работам, о социальных проблемах в лесной отрасли и другие. Состоялись два выездных заседания комиссии в Кирилловском районе и Череповце с повестками дня: «О развитии социального партнёрства в организациях Кирилловского района» и «О социальной ответственности бизнеса на примере ОАО «Северсталь». В работе комиссии в Череповце приняли участие руководители крупных промышленных предприятий и главы всех муниципальных районов.

22 апреля 2004 г. прошла областная конференция по социальному партнёрству. Её участники отметили улучшение социально-экономической ситуации в области, чему в значительной степени способствовала совместная работа органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей и профсоюзов по регулированию социально-трудовых отношений в рамках системы социального партнёрства.

Для решения конкретных вопросов, получения информации о положении дел, принимаемых властями мерах продолжалась практика проведения регулярных встреч профактива с губернатором, членами правительства области, руководителями его департаментов и ведомств. Все проекты областных законов, другие нормативные акты, затрагивающие проблемы социальной политики и трудовых отношений, согласовывались с областной Федерацией профсоюзов. Многие обкомы профсоюзов активно сотрудничали с отраслевыми департаментами правительства области, проводили встречи профактива с их руководителями, участвовали в работе коллегий и различных комиссий. По требованию профсоюзов с 1 января 2005 г. работникам бюджетной сферы области на 30% была повышена заработная плата.

Предметом пристального внимания областной Федерации профсоюзов стали вопросы, связанные с реализацией Федерального закона № 122-ФЗ в части замены льгот денежными компенсациями. Эта проблема рассматривалась на исполкоме ВОФП в январе 2005 г. В ходе переговоров с губернатором и правительством области профсоюзы добились сохранения региональным льготникам льгот по жилищно-коммунальным услугам, предоставления 50%-й скидки на приобретение билетов на автобусы внутриобластного сообщения. Сельские льготники ежегод-

но стали получать 1600 руб. на приобретение дров и по 300 руб. на оплату электроэнергии и покупку сжиженного газа. Сохранилось право на бесплатное жильё с отоплением и электричеством для сельской интеллигенции.

Проблема дальнейшего совершенствования социального партнёрства оказалась особенно актуальной в условиях кризиса 2008 – 2009 гг. В этот период значительно сократились объёмы производства во всех отраслях экономики области, особенно резко – в промышленности (на 12,4%) и строительстве (на 24,1%). В результате упали реальные доходы населения, тысячи вологжан потеряли работу и заработок. К марту 2009 г. были признаны безработными 23749 человек (3,6%). Работали в течение неполного рабочего времени 13819 человек, в простое находились 838 человек, в отпуске без сохранения заработной платы – 818 человек. 785 предприятий и организаций объявили о сокращении более 26 тыс. рабочих мест. В связи с кризисом профсоюзы с ноября 2008 г. проводили еженедельный мониторинг складывающейся социально-экономической ситуации на предприятиях области, контролировали реализацию 28 областных целевых программ, на которые было направлено 3714,1 млн руб., или 9,5% общего объёма расходов областного бюджета.

4 декабря 2008 г. в Вологде состоялась очередная конференция «Развитие социального партнёрства в области». С докладом выступил вице-губернатор области, координатор трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Н.В. Костыгов, с содокладами – председатель ВОФП В.М. Калясин, вице-президент Союза промышленников и предпринимателей Вологодской области А.Г. Быков, председатель Агропромышленного союза Вологодской области В.В. Буланов. По итогам работы конференции была принята резолюция. В ней говорилось, что социальное партнёрство, основанное на взаимоприемлемом сочетании интересов работников, работодателей и государства, является наиболее эффективным способом обеспечения социальной устойчивости общества и создает реальные предпосылки для стабильного экономического и социального развития страны.

В результате совместной работы органов государственной власти, местного самоуправления, профсоюзов и работодателей в области сложилась действенная система социального партнёрства. Она превратилась из механизма разрешения конфликтных ситуаций в механизм цивилизованного сотрудничества и выработки совместных решений по актуальным проблемам. Участники конференции отметили конструктивную роль областного Соглашения между региональной общественной организацией – областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики. Кроме этого, в 2008 г. действовали ещё 84 соглашения различного уровня, более 2400 коллективных договоров с охватом 272 тыс. работников, что составляло 62% от общего количества занятых в экономике области.

В то же время, положительно оценивая проделанную работу, участники конференции отметили, что в ряде муниципальных районов наметился спад в деятельности ранее созданных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Так, за первое полугодие 2008 г. в Устюженском районе не было проведено ни одного заседания трёхсторонней комиссии. По истечении срока действия соглашений не велось работы по их заключению в Кичменгско-Городецком и Усть-Кубинском районах. В целом коллективные договоры имели менее 10% юридических лиц, зарегистрированных в области. Отдельные главы муниципальных районов недооценивали роль социального партнёрства в социально-экономическом развитии территорий. Во многих коллективах, особенно там, где не было профсоюзных организаций, отсутствовала инициатива работников и работодателей по заключению коллективных договоров. Не сложилась система информирования населения области о выполнении областного и других соглашений. Участники конференции выразили озабоченность развитием мирового финансово-экономического кризиса и подчеркнули, что важно усилить консолидацию сторон социального партнёрства, добиться заключения территориальных соглашений во всех муниципальных районах, шире распространять практику заключения специальных соглашений по отдельным вопросам труда и социально-экономических отношений.

Всего в 2008 г. состоялось 10 заседаний трёхсторонней комиссии, на них рассмотрено более 30 вопросов, в том числе: о реализации в области приоритетных национальных проектов; о состоянии и проблемах дошкольного образования в области; о работе по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законодательства о труде; о выполнении региональных отраслевых соглашений в сферах образования, здравоохранения, культуры; о ситуации, вызванной мировым финансовым кризисом, и действиях правительства области по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы области и другие вопросы. Совместными усилиями властей, бизнеса и профсоюзов удалось избежать обвального банкротства предприятий и массовой безработицы. Не присутствовало тотальной невыплаты зарплат, хотя уровень задолженности временами достигал 90 млн руб. Областные власти в полном объёме выполнили взятые на себя социальные обязательства.

VI конференция Вологодской областной Федерации профсоюзов, состоявшаяся в октябре 2011 г., подвела итоги деятельности профсоюзов в этот непростой период. В отчётном докладе председатель областной Федерации профсоюзов В.М. Калясин отметил: «В области сложилась стройная система социального партнёрства. Ежегодно заключается областное трёхстороннее Соглашение по вопросам социально-экономической политики, действует 67 областных отраслевых и 25 территориальных соглашений. В абсолютном большинстве (примерно 95%) организаций, где есть профсоюзы, заключены коллективные договоры»[305]. В выступлени-

[305] Материалы и документы VI конференции Вологодской областной Федерации профсоюзов 11 октября 2011 года и Совета Вологодской областной Федерации профсоюзов 11 октября 2011 года. – Вологда, 2011. – С. 11.

ях делегатов конференции (А.С. Афанасьева, Т.Б. Быковой, И.Б. Головастиковой, С.В. Павлушковой и др.) говорилось о проблемах, с которыми столкнулись профсоюзы, о разработке новых механизмов действий профсоюзов по сохранению рабочих мест, борьбе с безработицей, возвращению уровня зарплаты и социальных гарантий на докризисный уровень. Многие из них отмечали повышение уровня социального партнёрства на предприятиях и в организациях области, возросшее количество заключаемых коллективных договоров, эффективно влияющих на экономическую и социальную ситуацию. Благодаря деятельности профсоюзов, не только в крупнейших организациях металлургов, химиков, лесозаготовителей, но и в относительно небольших организациях (ОАО «Вологодская сбытовая компания», Сокольская центральная районная больница, ЗАО «Вологодская кондитерская фабрика», колхоз имени 50-летия СССР Грязовецкого района и др.) даже в период кризиса сохранялся зафиксированный в коллективных договорах уровень социальных гарантий, росла заработная плата. Критическим настроем были отмечены выступления председателя областной организации Независимого профсоюза военнослужащих В.А. Гусарова и председателя областной организации профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Ю.А. Тадлова. Они акцентировали внимание на важности социального обустройства военнослужащих и проблемах пассажирских перевозок автотранспортом, высказали ряд претензий в адрес областных властей, которые медленно решали эти вопросы.

В завершение своей работы VI конференция ВОФП приняла документ «Приоритетные направления деятельности Вологодской областной Федерации профсоюзов на 2011 – 2016 годы». Один из разделов этого документа был посвящен совершенствованию социального партнёрства. Для реализации этой цели предлагалось: совершенствование нормативно-правовой базы социального партнёрства; повышение статуса органов социального партнёрства на всех уровнях, совершенствование планирования и организации деятельности трёхсторонних комиссий; повышение качества коллективных договоров, эффективности использования действующего законодательства в практике заключения коллективных договоров и соглашений; активное участие профсоюзов в работе комиссий, создаваемых органами исполнительной власти и местного самоуправления, в разработке и реализации социально значимых программ, направленных на улучшение положения работников наёмного труда.

В соответствии с намеченными планами областная Федерация профсоюзов продолжила работу по развитию системы социального партнёрства. Ежегодно заключались областные трёхсторонние соглашения, действовали отдельные соглашения ВОФП с Законодательным собранием области, с отделением Пенсионного фонда РФ по Вологодской области, с Госинспекцией труда и Прокуратурой Вологодской области. Как и прежде, приоритетной задачей профсоюзов и работодателей считалось заключение коллективных договоров с включением в них

конкретных и контролируемых обязательств. Следя за выполнением этой задачи, исполнительные органы ВОФП регулярно заслушивали информацию «Об итогах заключения коллективных договоров и соглашений». Результаты колдоговорных кампаний 2011 – 2014 гг. представлены в таблице 8.

Таблица 8. Результаты колдоговорных кампаний в 2011 – 2014 гг.

Год	Количество заключенных коллективных договоров	Общее число работающих на предприятиях и организациях с заключенными коллективными договорами	Численность членов профсоюзов на предприятиях и организациях с заключенными коллективными договорами
2011	1444	217711	133221
2012	1331	205557	122651
2013	1348	193452	108610
2014	1284	183476	102178
Источник: Текущий архив ВОФП.			

В 2014 г. в области действовало 104 соглашения: одно региональное; 28 территориальных; 11 отраслевых, заключенных на региональном уровне; 37 отраслевых, заключённых на территориальном уровне; 27 иных соглашений, в том числе 18 отраслевых, заключенных на федеральном уровне. Подавляющая часть предприятий и организаций области была охвачена кампанией по заключению коллективных договоров. Лишь 34 организации (2,3% от общего количества профсоюзных организаций), в которых имелись профсоюзные структуры, не были охвачены ни одним соглашением.

На заседаниях областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений продолжалась практика периодического заслушивания информации о ходе выполнения областного соглашения по вопросам социально-экономической политики, с целью безусловного выполнения обязательств, взятых на себя сторонниками социального партнёрства. В декабре 2014 г. состоялась церемония подписания трёхстороннего Соглашения на 2015 г. между областной Федерацией профсоюзов, региональным Союзом промышленников и предпринимателей и правительством области. В основные пункты документа заложены обязательства по социальной поддержке, вопросам охраны труда и развития социального партнёрства, развития рынка труда и обеспечения занятости населения Вологодской области. Новым моментом стало создание в январе 2015 г. межведомственной комиссии (антикризисного штаба) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Вологодской области. В ее состав вошёл председатель ВОФП В.М. Калясин.

В ходе подготовки Соглашения 2015 г. от областных организаций профсоюзов поступило 55 предложений. Они стали предметом переговоров при подготовке документа. По большинству вопросов удалось достичь компромисса, но часть предложений профсоюзов (об увеличении минимальной оплаты труда до уровня прожиточного минимума, об увеличении зарплаты бюджетникам, об увеличении

дотации сельским учителям на твёрдое топливо) не получила поддержки и была включена в протокол разногласий. Профсоюзы области не намерены мириться с этим. Используя накопленный опыт и механизмы социального партнёрства, они полны решимости и в дальнейшем отстаивать права людей труда.

3.3. Акции протеста профсоюзов

Одним из испытанных методов борьбы профсоюзов за права и интересы людей труда можно назвать акции протеста. Проходили они в разных формах (забастовки, митинги, демонстрации, пикеты и др.) и являлись выражением крайнего недовольства людей политикой властей, которые не желали или не могли выполнить их справедливые требования. В 1990-е гг. акции протеста в России проходили повсеместно и были вызваны тем, что при проведении рыночных реформ власти, по сути дела, проигнорировали необходимость социальной защиты наиболее уязвимых слоёв населения. Осуществляя ультралиберальную политику, правительство, несмотря на протесты профсоюзов, сократило финансирование организаций образования, медицины, культуры, ЖКХ, нарушая законы, задерживало выплаты пенсий, пособий и заработной платы бюджетникам. В результате к концу 1992 г. реальная заработная плата составила 67% к уровню 1991 г., а численность людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигла 49,7 млн человек, или 33,5% от общей численности населения[306].

Антинародная социальная политика властей вынудила профсоюзы использовать методы силового давления. 27 октября 1994 г., 12 апреля 1995 г., 30 ноября 1996 г. миллионы россиян приняли участие в организованных ФНПР акциях протеста. Особенно мощной была Общероссийская акция «За труд, заработную плату и социальные гарантии», состоявшаяся 5 ноября 1996 г. Ее участниками стали 15 млн человек по всей стране.

Профсоюзы Вологодской области с самого начала реформ активно выступали в защиту интересов трудящихся. 1 мая 1992 г. по инициативе областного Совета профсоюзов состоялся митинг жителей г. Вологды, на котором был принят пакет требований к Правительству России и администрации области по обеспечению жизненных прав и интересов населения. Областной Совет профсоюзов и отраслевые обкомы поддержали забастовки работников здравоохранения, народного образования и сельского хозяйства и их требования о повышении заработной платы и увеличении финансирования этих отраслей. Одновременно руководство облсовпрофа внесло свои предложения к проекту постановления администрации области «О мерах по социальной защите малообеспеченных групп населения и ценах». Профсоюзы предложили: увеличить минимальный размер единовременных выплат до 100 руб., с 1 марта 1992 г. ввести компенсацию стоимости питания

[306] Россия в цифрах. 2002: краткий стат. сб. – М., 2002. – С. 99-100.

школьников в размере 10 руб. на одного ученика в день, осуществить единовременную выплату компенсаций в размере 200 руб. всем работникам бюджетных организаций и планово-убыточных предприятий, а также сохранить регулируемые цены на молоко для детского питания в молочных кухнях[307].

Несмотря на протесты профсоюзов, российские власти продолжали прежний курс реформ. Учитывая нарастание кризисных явлений, продолжающееся снижение жизненного уровня трудящихся, отсутствие должных мер со стороны органов власти, Совет областной Федерации вместе с отраслевыми профсоюзами организовал и провёл весенние и осенние Дни единства действий профсоюзов. Основой осенних Дней единства действий явилась общероссийская акция протеста, проведённая 27 октября 1994 г. по призыву ФНПР. В этот день в Вологде состоялось собрание представителей 300 трудовых коллективов и профсоюзных организаций области. Накануне общероссийской акции протеста более чем в 2 тыс. предприятий и организаций области прошли митинги, собрания, расширенные заседания профсоюзных организаций, в которых приняли участие более 200 тыс. человек. В ходе акции протеста были единодушно поддержаны требования ФНПР о ликвидации задолженности по заработной плате и предотвращению массовой безработицы. Акция профсоюзов показала их силу, сплочённость, готовность к солидарным действиям. В результате федеральные и местные органы власти были вынуждены сесть за стол переговоров по выполнению требований профсоюзов.

Глава Администрации Вологодской области Н.М. Подгорнов издал постановление «О требованиях и предложениях, высказанных в ходе проведения в области общероссийской акции протеста профсоюзов». В нем содержались меры по погашению задолженности по зарплате бюджетным организациям, органам прокуратуры предлагалось усилить надзор за выполнением законодательства о труде. Вместе с тем выдвинутые в ходе акции протеста требования не были полностью реализованы. Практически оказались достигнуты только минимальные результаты, власти по-прежнему не осуществили полномасштабных действий по решению проблемы неплатежей, выплаты долгов по зарплате, действенной защиты уровня жизни трудящихся, предупреждения дальнейшего спада производства и роста безработицы[308].

Активно участвовали профсоюзы области в ноябрьской Всероссийской акции протеста 1996 г., проходившей под лозунгом «За труд, зарплату, социальные гарантии!». В адрес Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина была направлена резолюция митинга протеста и солидарности с профсоюзами России, состоявшегося 5 ноября 1996 г. в Вологде. Аналогичные тексты направлены Председателю Правительства В.С. Черномырдину, председателю Государственной Думы Г.Н. Селезневу, Председателю Совета Федерации Е.С. Строеву, Председателю ФНПР М.В. Шмакову, Губернатору Вологодской области В.Е. Поз-

[307] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2468. С. 44.
[308] Там же. Д. 2513. Л. 9.

галёву. В резолюции митинга, в частности, говорилось: «Мы, участники митинга, единодушно поддерживаем требования профсоюзов России прекратить грубейшие нарушения конституционных прав трудящихся со стороны властных структур. Миллионы рабочих и служащих месяцами не получают заработную плату. Фактически каждый десятый россиянин остался без работы. Страну потрясают голодовки и забастовки, а правительство делает вид, что ничего не происходит. Идёт наступление на социальные гарантии пенсионеров, инвалидов, трудящихся и их семей. Мы требуем от Президента, Правительства, Федерального Собрания Российской Федерации и местных органов власти: незамедлительно погасить задолженность по заработной плате и социальным выплатам; стабилизировать производство, обеспечить возможность работать и зарабатывать на жизнь; не допустить снижения уровня социальных пособий и выплат, осуществляемых за счёт внебюджетных социальных фондов; обеспечить правопорядок, соблюдение законов всеми структурами власти. В случае невыполнения настоящих требований Генеральному Совету Федерации Независимых профсоюзов России принять решение о проведении Общероссийской забастовки с выдвижением требований отставки Правительства»[309].

Реагируя на действия профсоюзов, власти предприняли определённые меры по решению социально-экономических проблем (введение ЕТС для бюджетников, система индексации тарифных ставок, предоставление предприятиям кредитов и др.), но кардинально изменить ситуацию не могли. В 1996 г. спад производства достиг 55% к уровню 1991 г., а инфляция составила 80%. В связи с этим Генеральный Совет ФНПР 27 февраля 1997 г. принял решение о подготовке второго этапа Общероссийской акции протеста профсоюзов «За труд, зарплату, социальные гарантии!». Вологодская областная Федерация профсоюзов поддержала инициативу ФНПР по проведению второго этапа акции протеста профсоюзов с целью выхода на всероссийскую забастовку. Руководство областного Совета Федерации рекомендовало городским и районным координационным советам председателей профкомов провести 27 марта 1997 г. митинги протеста и солидарности с профсоюзами России. Сознавая, что забастовки являются крайней мерой выражения протеста, Совет Федерации предложил использовать различные формы солидарной поддержки, активизировать проведение коллективных переговоров, примирительных процедур по разрешению общероссийского коллективного трудового спора на всех уровнях профсоюзных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как и было запланировано, 27 марта 1997 г. в рамках Общероссийской акции протеста в Вологде, других городах и районах области состоялись митинги солидарности с профсоюзами России. 7 апреля 1997 г. исполком Совета ВОФП подвёл итоги проведения в области второго этапа Общероссийской акции протеста профсоюзов. Было решено направить резолюцию митинга в областном центре в адрес российских

[309] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2531. Л. 29-30.

властей, руководству ФНПР и в органы законодательной и исполнительной власти Вологодской области. Руководство областной Федерации обобщило требования, предложения и просьбы, высказанные участниками митинга в Вологде, митингов и собраний, состоявшихся в городах и районах области, и направило их Губернатору Вологодской области, Законодательному Собранию Вологодской области и полномочному представителю Президента Российской Федерации по Вологодской области. Представителям ВОФП в областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений было поручено: контролировать ход возврата долгов работникам организаций бюджетного сектора экономики; добиваться разработки механизма возврата долгов по зарплате работникам внебюджетного сектора; потребовать проведения конкретных мер по реструктуризации долгов предприятий, взаимозачёту неплатежей и ликвидации всех видов государственной задолженности. Исполком Совета ВОФП поручил А.И. Притыченко и координационному комитету солидарных действий в течение апреля-мая 1997 г. рассмотреть совместно с администрацией области требования и предложения, выдвинутые в период акции 27 марта, информировать членов Совета ВОФП о ходе их реализации[310].

29 апреля 1997 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов получила информацию о рассмотрении требований акции протеста 27 марта от первого заместителя Губернатора Вологодской области Н.В. Костыгова. В данном документе перечислялись меры, предпринятые администрацией области для смягчения социально-экономического кризиса. Так, для помощи коллективным и крестьянским хозяйствам в проведении весеннего сева постановлениями администрации области было выделено на возвратной основе: минеральных удобрений – на 37 млрд руб., горюче-смазочных материалов – на 19,4 млрд руб., запасных частей – на 9 млрд руб. Через Агропромбанк предоставлен льготный кредит на сумму 13,5 млрд руб. птицефабрикам и свиносовхозу для приобретения горюче-смазочных материалов и кормов[311].

Был принят ряд мер для вывода из кризиса лесопромышленного комплекса. В сентябре 1996 г. образован департамент лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, который осуществлял анализ ситуации и решал вопросы, связанные с развитием отрасли. Для лесозаготовительных предприятий с 1 до 0,25% снижен транспортный налог и выделен кредит в сумме 6 млрд руб. В муниципальную собственность передано более 700 тыс. кв. метров жилья, 49 школ и детских дошкольных учреждений, 20 больниц и 70 других объектов социальной сферы. Администрация области стремилась оказать лесозаготовительным предприятиям помощь в расширении рынков сбыта. Состоялась выставка-ярмарка «Вологодский лес – 97», в которой приняли участие 15 иностранных фирм и 16 делегаций регионов России. В ходе выставки были заключены договоры на сумму 151 млрд руб.

[310] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2548. Л. 13.
[311] Там же. Л. 14.

Администрации области удалось ликвидировать долги по заработной плате работникам социальной сферы за 1996 г. Выплата пенсий осуществлялась с небольшой задержкой. В то же время средств на выплату задолженности по другим государственным обязательствам (надбавки и льготы, компенсации и пособия на детей и т. д.) в областном и местных бюджетах не хватало. Для выполнения закона «О ветеранах» в 1997 г. требовалось 380,5 млрд руб., но в бюджете области было предусмотрено только 120 млрд руб. Поэтому постановлением Законодательного Собрания Вологодской области был определен перечень первоочередных льгот: протезирование инвалидов, оплата путёвок на лечение, предоставление 50%-й скидки на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг и ряд других. Для сдерживания безработицы в городах и районах области приняты программы содействия занятости населения.

Таким образом, протестные акции профсоюзов не прошли даром. Областные власти предприняли некоторые действия, направленные на стабилизацию социально-экономической обстановки в области, поддержку отдельных отраслей экономики и снижение задолженности по выплате заработной платы. Однако устранить коренные причины кризиса в масштабах одной области было невозможно. Да и местные власти не использовали всех возможностей для улучшения ситуации в экономике и сфере социальной защиты населения. Это со всей очевидностью показало собрание представителей профсоюзных организаций и более 200 трудовых коллективов городов и районов области, состоявшееся 9 апреля 1998 г., на котором присутствовали чиновники областной администрации, руководители предприятий и журналисты.

Участники собрания пришли к мнению, что ни центральные, ни местные власти не нашли эффективных средств для преодоления кризиса, практически ничего не сделали для удовлетворения справедливых требований профсоюзов. В связи с этим собрание приняло резолюцию, в которой говорилось: «В стране продолжает обостряться опасная социально-политическая ситуация, связанная с ростом задолженности по заработной плате, пенсиям, пособиям и другим социальным выплатам, чревата общественным взрывом. Государственная власть, вопреки оптимистическим заявлениям, демонстрирует полное нежелание прекращать грубейшие нарушения конституционных прав трудящихся. Общая сумма долгов по заработной плате в области по состоянию на 1 апреля 1998 г. составила 352 млн рублей. Долги по ней имеют 964 предприятия и организации. 319 тыс. человек, или 24% от общей численности населения, имеют зарплату ниже величины прожиточного минимума. Общая численность безработных составила 65 тыс. человек, в том числе официально зарегистрированных – 24,7 тыс. Создавшаяся ситуация, по нашему мнению, опасна тем, что она принимает устойчивый характер. Сегодня человек труда оказался в унизительном и бесправном положении. Бедность захватила не только слабо защищенные слои населения, но и основу общества – работающих граждан»[312].

[312] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2556. Л. 5.

В заявлении также зафиксировано: отсутствие у Президента и Правительства Российской Федерации, местных органов власти чёткой, глубоко продуманной программы выхода из экономического кризиса, корректировки курса реформ, создания необходимых условий для развития отечественного производства, игнорирование требований и предложений, выдвинутых во время Всероссийской акции протеста профсоюзов 27 марта 1997 г. В заключении документа были сформулированы требования в адрес Президента и Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания и местных органов власти. Участники собрания потребовали обнародовать реальную программу выхода страны из кризиса, обеспечить выполнение Генерального соглашения на 1998 – 1999 гг., установить минимальный размер заработной платы на уровне прожиточного минимума, в полном объёме соблюдать права человека труда. Резолюция собрания была направлена Председателю ФНПР М.В. Шмакову, Губернатору Вологодской области В.Е. Позгалёву, председателю Законодательного Собрания Вологодской области Г.Т. Хрипелю, главному Государственному инспектору труда по Вологодской области А.П. Боброву, председателю областного суда И.Н. Бараеву, прокурору Вологодской области А.В. Корнилаеву[313].

Финансово-экономический кризис, разразившийся в августе 1998 г., поставил государство на грань дефолта, привёл к дальнейшему падению уровня жизни в стране и росту безработицы. Защищая интересы людей труда, профсоюзы области продолжили протестные акции. 7 октября 1998 г. в Вологде состоялся митинг протеста профсоюзов под лозунгом «Нет – губительным экономическим реформам», на котором присутствовало более 10 тыс. человек. В этот же день состоялись митинги в Череповце, Соколе, Великом Устюге и в районах области с числом участников более 20 тыс. человек. Кроме того, в период проведения акции протеста прошли собрания, митинги в 1100 трудовых коллективах с участием свыше 116 тыс. человек[314].

Либеральные реформы особенно ударили по населению небольших городов и сельских поселений, где остановка одного-двух предприятий вела к массовой безработице и резкому снижению жизненного уровня людей. Поэтому на митингах выдвигались не только социально-экономические, но и политические требования. Так, в резолюции, принятой жителями Чагоды и района на митинге протеста 7 октября 1998 г., говорилось: «Мы, участники митинга, встаём в ряды протестующих по всей России против существующего режима, который привел нашу страну к катастрофе. Наша позиция последовательна: о недоверии к режиму Ельцина мы заявляли на митингах 27 марта 1997 г. и 9 апреля 1998 г.

Требования наши о ликвидации незаконных задержек в выплате заработной платы, детских пособий, о повышении ставки первого разряда (ЕТС) остаются не выполненными. Мы адресуем эти требования к новому правительству Примакова Е.М.

[313] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2556. Л. 6.
[314] Там же. Л. 58.

На высоком уровне продолжает оставаться безработица. Агропромышленный комплекс по-прежнему не получает ощутимой государственной поддержки. Не остановлено банкротство предприятий. Продолжается падение экономики. Всё в тупике, кроме доллара. За счёт задержек в выплате пенсий, зарплат, социальных пособий, в том числе по безработице, стремительного повышения розничных цен продолжается ограбление народа. Мы поняли, что нашу страну режим Ельцина привёл к банкротству, экономической, политической и продовольственной зависимости от Запада. Мы это особенно почувствовали в условиях разразившегося кризиса в каждом посёлке, деревне, в каждой семье.

Поэтому мы заявляем о своём окончательном недоверии Президенту Ельцину и требуем его незамедлительного ухода в отставку. Мы не хотим далее видеть на посту Главы Государства и во главе нашего общества человека, начисто лишенного чувства реальности, более того – элементарной поддержки большинства народов России. Мы не хотим больше жить по сценариям из Вашингтона. Мы поняли, что выработанный компанией Ельцина – Гайдара – Чубайса – Черномырдина политический и экономический курс ведёт и нас, и нашу страну к гибели»[315].

Следствием августовского кризиса стало дальнейшее ухудшение социально-экономической обстановки в области. На 1 января 1999 г. долги по зарплате имели 1005 предприятий, учреждений, организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Суммарная задолженность с начала года увеличилась на 247 млн руб. и составила 591,1 млн руб. В 1998 г. по сравнению с 1997 г. доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже прожиточного минимума, возросла с 19,3 до 29,1%. В 1997 г. в суды поступило 9,2 тыс. исков по выплате заработной платы. В комиссии по трудовым спорам ежегодно обращалось около 200 тыс. работников. Несвоевременно выплаченная заработная плата являлась основной причиной роста забастовочного движения в области. В 1998 г. забастовки прошли в 588 организациях и учреждениях, в них участвовали 13,6 тыс. человек. В январе 1999 г. забастовки прошли в 306 учреждениях, в них участвовали 6,8 тыс. человек[316].

Отсутствие положительных сдвигов в социально-экономической ситуации в области заставило профсоюзы начать активную подготовку к 1 мая 1999 г. – Дню международной солидарности трудящихся. Вопросы подготовки и проведения первомайских мероприятий обсуждались на Совете областной Федерации профсоюзов, президиумах обкомов профсоюзов, совещаниях профсоюзного актива, широко освещались в профсоюзной печати. Накануне Первомая в 1114 профсоюзных организациях состоялись митинги и активы с единой повесткой дня «О ходе реализации требований трудящихся, высказанных в период проведения Всероссийской акции протеста профсоюзов 7 октября 1998 года, и дальнейших действиях профсоюзов по защите законных прав и социальных интересов трудящихся». В них участвовали 83500 членов профсоюзов.

[315] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2565. Л. 58.

[316] Там же. Д. 2574. Л. 1.

1 мая 1999 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов совместно с Союзом патриотических сил области организовала и провела в Вологде шествие и митинг, в котором приняло участие более 1500 человек. Акция прошла под лозунгами: «Зарплату – на уровень цен!», «Зарплату – в срок!», «Президента – в отставку!». Участники митинга приняли резолюцию с соответствующими требованиями. В результате коллективных действий профсоюзов органы власти и работодатели осуществили ряд мер, направленных на реализацию требований трудящихся. Суммарная задолженность с 1 января по 1 мая 1999 г. снизилась на 69,1% и составила 182,6 млн руб. против 591,1 млн руб. Была полностью ликвидирована задолженность в таких отраслях, как металлургия, химия, полиграфия, текстильная и лёгкая промышленность. Вовремя и в полном объёме стали выплачиваться пенсии.

В начале 2000-х гг. крайне непростая ситуация сложилась в сфере трудовых отношений. Старое законодательство о труде уже не отвечало новым реалиям. Собственники средств производства, они же работодатели, требовали максимальной свободы действий в отношении наёмных работников, в частности получения прав по досрочному расторжению или изменению условий трудового договора, сокращению или увеличению рабочего времени и т. п. В свою очередь профсоюзы стремились сохранить те широкие полномочия, которые они имели в вопросах защиты трудовых прав работников. В этой ситуации Министерство труда предложило проект нового Трудового кодекса, в большей степени учитывающего интересы бизнеса, а не работников труда.

Этот проект вызвал массовые акции протеста по всей стране. Активно участвовали в них и вологжане. 19 апреля 2001 г. собрание профсоюзного актива Вологодской области приняло Заявление о Трудовом кодексе Российской Федерации. Участники собрания выразили серьёзную озабоченность тем, что правительственный проект носил явно антинародный характер, поскольку существенно расширял права работодателей и резко снижал возможности наёмных работников по защите своих прав. В заявлении содержалось требование к Правительству Российской Федерации организовать всенародное обсуждение различных проектов Трудового кодекса, к Государственной Думе – принять Трудовой кодекс на основании согласованного решения профсоюзов, работодателей и Правительства, оформленного постановлением Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Возникла тупиковая ситуация, разрешить которую удалось путём вмешательства Президента Российской Федерации В.В. Путина. Было принято решение провести в Вологде выездное заседание Российской трёхсторонней комиссии с участием главы государства для выработки приемлемого решения по новому Трудовому кодексу. 28 апреля 2001 г. на Вологодском подшипниковом заводе состоялось совещание с участием представителей центрального руководства профсоюзов, профсоюзных организаций Северо-Запада и ряда членов правительства. Открывая встречу, В.В. Путин призвал установить баланс интересов между рыночными от-

ношениями и социальной справедливостью. «Трудовое законодательство нужно сегодня России, как воздух, – сказал Президент. – Сегодня в стране более 80% предприятий, где участие государства составляет менее 50%. В такой ситуации, государство должно выполнять функции гаранта тех договоренностей, которые были достигнуты между профсоюзами и работодателями». Также, по словам Президента, нужно активно искоренять сформировавшуюся в стране привычку экономить на самом дешевом товаре – рабочей силе. Это является тормозом для развития экономики[317]. По итогам совещания были подготовлены поручения правительству и скорректирована позиция представителей Минтруда в комиссии по подготовке нового Кодекса законов о труде. Твёрдая позиция и согласованные действия российских профсоюзов заставили власти создать согласительную комиссию по подготовке нового проекта. В принятом Государственной Думой Трудовом кодексе (декабрь 2001 г.) многие предложения профсоюзов были учтены.

Положительная динамика экономического развития России в 2000 – 2007 гг. улучшила состояние социальной сферы. В Вологодской области средняя заработная плата за этот период выросла с 2562 до 12914 руб., а безработица сократилась с 8,3 до 4,1%[318]. В то же время сохранялась большая дифференциация в размерах заработной платы в различных отраслях экономики, в 2007 г. более 180 тыс. вологжан, или 14,8% общей численности населения области. Продолжали расти коммунальные платежи, сохранялся высокий уровень инфляции, увеличивалось количество платных услуг в сфере образования и медицины.

Такая ситуация не устраивала профсоюзы, которые продолжали борьбу за социально-экономические права трудящихся. 17 октября 2002 г. в рамках Всероссийской акции протеста состоялся митинг трудящихся города Вологды. В принятой резолюции говорилось, что, несмотря на заверения правительства об экономическом росте и повышении уровня жизни населения, положение подавляющего большинства вологжан мало изменилось к лучшему. Основными требованиями участников митинга стали: погашение задолженности по зарплате, повышение минимальной оплаты труда до уровня прожиточного минимума, опережающий рост зарплаты по сравнению с ростом тарифов на коммунальные услуги, доступность для всех категорий населения санаторно-курортного оздоровления, жилья, работы, образования.

В сентябре 2003 г. состоялась встреча профсоюзного актива с Губернатором Вологодской области В.Е. Позгалёвым. Участники встречи высказали в адрес высшей исполнительной власти области ряд предложений и просьб, направленных на улучшение условий труда и жизни различных категорий тружеников области, создание условий для стимулирования различных отраслей производства в области, внесение изменений и дополнений в действующее законодательство области, касающихся социальной защиты работников бюджетной сферы.

[317] На Вологодском подшипниковом заводе прошла встреча Президента Владимира Путина с представителями профсоюзов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://regions.ru/news/542224

[318] Основные социальные и экономические характеристики Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vologdastat.ru/bgd/cifrfakt/Isswww.exe/Stg/i720010r.html

15 октября 2003 г. в Вологде в рамках коллективных действий профсоюзов состоялся II съезд профорганизаций бюджетной сферы области с повесткой дня «О ходе выполнения решений I съезда профорганизаций бюджетной сферы от 26 февраля 2003 года», на котором присутствовали 550 человек. В работе съезда приняли участие первый заместитель губернатора области И.А. Поздняков, руководители департаментов бюджетной сферы, депутаты Законодательного собрания. Делегаты съезда приняли заявление в адрес Президента Российской Федерации В.В. Путина и Государственной Думы. После окончания работы съезда его участники пикетировали здание администрации области и вручили принятое на съезде заявление Главному федеральному инспектору по Вологодской области.

10 июня 2004 г. состоялась Всероссийская акция протеста «Нет – наступлению на социальные права и интересы трудящихся и населения!». В областном центре профсоюзы организовали пикетирование зданий Законодательного Собрания области, Вологодской городской Думы, Правительства области и Вологодского муниципального района. Аналогичные акции с пикетированием зданий органов законодательной и исполнительной власти прошли в 12 муниципальных районах. В 13 муниципальных образованиях прошли встречи участников акции с представителями властей.

Главная идея акции протеста заключалась в противодействии наступлению властей на социальные гарантии и права людей труда, молодёжи и ветеранов. Одно из основных требований участников акции протеста – возобновление работы Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и внесение на рассмотрение комиссии правительственных инициатив, затрагивающих социально-экономические интересы граждан. Выдвинутые на этих мероприятиях требования в обобщённом виде были направлены во все высшие и областные органы власти, депутатам Государственной Думы от Вологодской области. По итогам акции состоялась встреча с Губернатором Вологодской области В.Е. Позгалёвым, требования профсоюзов рассмотрела на очередном заседании областная трёхсторонняя комиссия. Правительство области приняло некоторые меры по реализации предложений профсоюзов. В частности, была обеспечена своевременная выплата заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы, на 37% по сравнению с январем 2004 г. снижена задолженность по зарплате работникам других отраслей. Распоряжением Губернатора области была создана рабочая группа по разработке предложений для увеличения минимальной заработной платы в области. Областная Федерация профсоюзов настоятельно требовала от властей максимально предусмотреть в бюджете области на 2005 г. и в областном трёхстороннем соглашении предложения по дальнейшему повышению уровня жизни. 29 июля 2004 г. эти вопросы рассмотрела областная трёхсторонняя комиссия. В принятом решении зафиксировано: обеспечение социальной направленности бюджета области; оплата в полном объёме расходов на коммунальные услуги, потребляемые учреждениями бюджетной сферы;

финансирование сельского хозяйства не ниже уровня расходов в 2004 г.; даны рекомендации органам местного самоуправления сохранить социальную направленность местных бюджетов.

В августе 2004 г. Правительство РФ добилось принятия закона о замене льгот, которые имели различные категории населения, денежной компенсацией (Закон РФ № 122-ФЗ). Областные власти приняли решение выплачивать вместо ранее предоставляемых льгот денежную компенсацию в размере 700 руб. в месяц. Эта компенсация предоставлялась труженикам тыла, ветеранам труда, пострадавшим от политических репрессий, участникам вооружённых конфликтов и т. д. В Вологде и Череповце власти сохранили льготный проезд для ветеранов и пенсионеров, имевших как федеральные, так и региональные льготы.

Монетизация льгот привела к социальному напряжению. Люди выражали недовольство отменой бесплатного проезда, перебоями с лекарствами в аптеках, ликвидацией льгот по оплате услуг ЖКХ. 14 января 2005 г. в Череповце состоялся митинг пенсионеров, в котором приняли участие около 6 тыс. человек. Они перекрыли Октябрьский мост, соединяющий центр города с Зашекснинским микрорайоном. 17 января около 3 тыс. пенсионеров вышли на улицы Вологды к зданию областной администрации и перекрыли улицу Герцена. Правительство области провело переговоры с участниками пикета и пообещало решить следующие вопросы: обеспечить право выбора денежных выплат или натуральных льгот, разработать механизм перехода с федеральных льгот на областные, разработать схему обеспечения бесплатного проезда на городском транспорте.

Несмотря на это, протесты против политики властей продолжались. 21 января в Вологде состоялся митинг на площади Свободы, в котором участвовало около 500 человек. Среди участников митинга особую активность проявили представители КПРФ и движения «Трудовая Вологда». Митингующие требовали: сохранения всех натуральных льгот, установления МРОТ и минимальной пенсии не ниже прожиточного минимума, прекращения роста цен и стоимости услуг ЖКХ. Было выражено недоверие депутатам фракции «Единая Россия» в Государственной Думе и Законодательном Собрании области за принятие законов, ведущих к ухудшению жизни большинства населения страны.

К концу 2005 г. в области была завершена работа по разработке нормативных актов, связанных с принятием Закона РФ № 122-ФЗ. Законодательное Собрание Вологодской области 26 января 2005 г. приняло закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области». На его основании введен единый именной льготный месячный проездной билет стоимостью 200 руб. Во всех районах области приняты решения по ограничению до 10% доли стоимости оплаты услуг ЖКХ в доходах семьи. Более 10% семей стали получать субсидии из муниципальных бюджетов на оплату услуг ЖКХ. В результате принятых мер массовые акции протеста по поводу монетизации льгот прекратились.

В апреле 2007 г. профсоюзы Вологодской области участвовали во Всероссийской акции профсоюзов «За достойную пенсию!». В областном центре состоялся митинг с числом участников около 1 тыс. человек из разных городов и районов области. Накануне митинга состоялась встреча с губернатором В.Е. Позгалёвым, в ходе которой обсуждались требования, сформулированные профсоюзами. 24 мая 2007 г. в Вологде состоялось мероприятие протестного характера в форме «живая цепь» в рамках третьего этапа общероссийской акции профсоюзов под девизом «За достойную жизнь!». «Живая цепь» длиной 200 метров располагалась перед зданием Правительства области, в ней участвовали представители всех отраслевых профсоюзов. Основные лозунги участников акции отражали требования о повышении заработной платы, минимального размера оплаты труда, адекватном увеличении размеров пенсий, стипендий, пособий и др. После окончания акции началось заседание областной трёхсторонней комиссии, где по настоянию областной Федерации в повестку дня было включено рассмотрение требований профсоюзов. Члены Совета областной Федерации профсоюзов встретились с депутатом Государственной Думы Г.Е. Шевцовым и вручили ему подписные листы с соответствующими требованиями профсоюзов, на которых поставили свои подписи более 25 тыс. вологжан. Накануне акции протеста областная Федерация профсоюзов направила пресс-релизы во многие средства массовой информации. Акция широко освещалась в еженедельнике «Профсоюзная газета».

В середине 2008 г. развитые страны мира, а затем и Россию поразил финансово-экономический кризис. Зависимость России от импорта, преобладание сырьевых товаров в её экспорте, слабость банковской системы привели к резкому ухудшению положения в экономике и социальной сфере во всех регионах страны. Не миновал кризис и экономику Вологодской области. Особенно негативная ситуация сложилась на предприятиях строительства и промышленности строительных материалов. Так, руководство ОАО «Вологодский завод ЖБиК» с 11 января 2009 г. ввело неполную рабочую неделю, ОАО «Череповецстальконструкция» – 6-часовой рабочий день, ОАО «Коксохиммонтаж» – 3-дневную рабочую неделю и т. д. Просроченная задолженность по заработной плате выросла в шесть раз и составила на 1 декабря 2008 г. 53580 тыс. руб. Наибольшую задолженность имели предприятия и организации сельского хозяйства (21140 тыс. руб.), обрабатывающих производств (15691 тыс. руб.) и строительства (14036 тыс. руб.). В результате сокращения штатов численность работающих уменьшилась на 40 тыс. человек, безработица составила 7,9%. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня выросла до 18,6%[319].

В условиях кризиса многие работодатели под маркой антикризисных мер попытались урезать социальные гарантии, предусмотренные не только коллективными договорами, но и трудовым законодательством, поэтому профсоюзы акти-

[319] Основные социальные и экономические характеристики Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vologdastat.ru/bgd/cifrfakt/Isswww.exe/Stg/i720010r.html

визировали борьбу за трудовые права работников. В первомайской демонстрации, митинге и маёвке только в Вологде приняли участие более 10 тыс. человек из многих городов и районов области. Первомайская тематика активно освещалась в еженедельнике «Профсоюзная газета» и других средствах массовой информации. Накануне 1 мая областная Федерация профсоюзов, молодёжные советы ВОФП и членских организаций провели рекламную акцию «А ты в профсоюзе?». Было образовано 38 агитационных молодёжных групп, которые в различных районах города раздавали рекламно-информационные материалы и спецвыпуск «Профсоюзной газеты». В Череповце в первомайской демонстрации участвовали более 3 тыс. человек. В 18 районах области состоялись праздники труда, в 15 районах – заседания трёхсторонних комиссий по вопросам социально-экономической политики. В этих мероприятиях приняли участие около 5 тыс. человек, в том числе более 1 тыс. представителей молодёжи. Основными лозунгами первомайских праздников стали: «Работа!», «Зарплата!», «Достойная жизнь!».

Если первомайские акции сопровождались праздничными мероприятиями и поддерживались властями, то осенние действия профсоюзов имели более деловой и наступательный характер. В июне 2008 г. исполком ФНПР принял решение о ежегодном проведении 7 октября Всероссийской акции в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!». В Вологодской области первая акция профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» прошла в 2009 г. В соответствии с рекомендациями ФНПР в первичных профсоюзных организациях состоялись собрания, летучки, заседания профсоюзных комитетов, информационные встречи в цехах, на участках, в бригадах, учебных группах. В Череповце и 12 районах области прошли заседания трёхсторонних комиссий, а в областной Федерации профсоюзов – встреча профсоюзного актива с первым заместителем Губернатора Вологодской области И.А. Поздняковым. 9 октября в Череповце было проведено расширенное заседание областной трёхсторонней комиссии и подписано очередное Соглашение на 2010 год. Всего состоялось более 600 мероприятий с общим числом участников свыше 30 тыс. человек.

В дальнейшем участие вологодских профсоюзов во Всероссийской акции в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» стало традиционным. Так, участники акции 7 октября 2013 г. в принятой резолюции констатировали, что проводимая государством социально-экономическая политика не обеспечивает достойного уровня жизни людей. Низкая доля оплаты труда в валовом внутреннем продукте снижает трудовую мотивацию и обесценивает квалифицированный труд. Введение новых систем оплаты труда в бюджетной сфере не привело к заметному росту заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, а её индексация отстает от темпов роста потребительских цен. Продолжается системный рост цен на основные продукты питания, увеличение стоимости услуг естественных монополий, коммунальных платежей, оплаты жилья.

Разрыв между провозглашаемыми планами и их реальным воплощением снижает уровень доверия ко всем ветвям власти, негативно влияет на настроение граждан. В последнее время Правительство Российской Федерации выдвинуло ряд инициатив, которые ещё более ухудшат положение россиян. Среди них: включение в МРОТ стимулирующих и компенсационных выплат, установление для населения России социальной нормы потребления электроэнергии, не обеспечивающей цивилизованной жизни в XXI веке, фактическая отмена трудового законодательства на малых предприятиях, введение непомерно больших штрафов за мелкие административные нарушения.

Участники акции потребовали от властей: проводить социально-экономическую политику в интересах большинства населения России; разработать государственную программу преодоления бедности, защиты детства и старости; установить минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения; остановить нападки олигархов на Трудовой кодекс РФ и 8-часовой рабочий день. Аналогичная акция состоялась 7 октября 2014 г. Она прошла под лозунгами: «За достойный и мирный труд без санкций!», «Человеку труда – уважение!», «Росту цен – опережающий рост зарплаты!», «Достойная зарплата – достойная пенсия!», «МРОТ на уровень прожиточного уровня!» и т. д.

Одновременно руководство областной Федерации профсоюзов продолжало активно работать с администрацией области. В апреле 2012 г. председатель областной Федерации профсоюзов В.М. Калясин направил письмо Губернатору Вологодской области О.А. Кувшинникову. Он указал, что в связи с планами областных властей сократить социальную поддержку различных категорий граждан нарастает недовольство людей, обусловленное тем, что по уровню доходов Вологодская область занимает 43 место среди регионов Российской Федерации. Более 63% вологжан, занятых в различных отраслях экономики, получают заработную плату ниже средней по области (19,6 тыс. руб.). Стоимость потребительской корзины выросла на 30%, что значительно превышает темпы инфляции. Особенно болезненно это отразилось на низкодоходных группах населения. По оценке собственных доходов 51,6% жителей области отнесли себя к малообеспеченным, 30,3% – к бедным и 5,1% – к нищим. На протяжении последних трёх лет доля тех, кто считает материальное положение своей семьи хорошим, не увеличивается и составляет 10%. Лидер профсоюзов подчеркнул, что население ожидает реальных шагов от органов власти в направлении преодоления последствий кризиса, обеспечения устойчивого экономического роста и реализации принципов социальной справедливости.

Таким образом, протестная деятельность профсоюзов являлась одной из важных форм выражения настроений и требований трудящихся. Разнообразные коллективные действия профсоюзов заставляли власти оперативно реагировать на изменение социально-экономической ситуации и искать взаимоприемлемые пути решения проблем.

3.4. Деятельность профсоюзов по охране труда*

Кризисный характер экономики в 1990-е гг. привёл к ухудшению состояния охраны и условий труда практически во всех отраслях. В России ежегодно получали травмы свыше 400 тыс. человек, из них со смертельным исходом – около 8 тысяч. По причине болезней, связанных с производственными травмами и плохими условиями труда, ежегодно не выходили на работу около 600 тыс. человек[320]. На обострение ситуации в сфере охраны труда повлияли сокращение численности технической инспекции труда и определенное ослабление внимания ряда отраслевых профсоюзов и первичных организаций к защите работников наёмного труда.

Кроме того, действующее на тот момент законодательство в области охраны труда устарело и не могло обеспечить работникам гарантий безопасного труда. Сознавая необходимость совершенствования законодательства в этой сфере, ФНПР в сентябре 1991 г. внесла в Верховный Совет Российской Федерации проект закона «Об охране труда». Специальная комиссия Верховного Совета с участием представителей профсоюзов доработала этот документ, однако принятый в 1992 г. Федеральный закон «Об основах охраны труда» не предусматривал обязательное создание служб по охране труда, что привело к их ликвидации на большинстве предприятий.

В октябре 1994 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление № 1115 «Об обеспечении деятельности Федеральной инспекции труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекция) и подведомственных ей инспекций в субъектах Российской Федерации». Этим документом функции надзора и контроля охраны труда были переданы вновь созданному государственному органу. Одновременно прекратилось финансирование правовых инспекторов труда профсоюзных органов из средств социального страхования, произошли сокращения штатных работников в аппарате Совета областной Федерации профсоюзов[321].

Между тем состояние дел с охраной труда вызывало серьёзную тревогу. В 1994 г. на производственных предприятиях области было травмировано 4432 человека, из них 67 смертельно. Каждый третий смертельный случай был связан с алкогольным опьянением. В результате трудового увечья и профессионального заболевания инвалидами стали 223 человека. Потери рабочего времени из-за травм на производстве составили 97 тыс. человеко-дней. Такое положение стало возможным в результате того, что в основных отраслях экономики около 63 тыс. человек (25%) работали в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, 8,4 тыс. (3%) занимались тяжёлым ручным трудом. Система компенсации за вредные условия труда действовала таким образом, что ни рабочие, ни работодатели не были заинтересованы в улучшении условий труда. Возникла ситуация, когда средств на улучшение условий труда тратилось в 2 раза меньше, чем на льготы и ком-

* В написании данного подраздела принимала участие главный технический инспектор труда ВОФП Н.В. Киева.

[320] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005 годы. – М., 2005. – С. 103.

[321] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 37.

пенсации работающим во вредных условиях. Так, на Вологодском ПЗ-23 за первое полугодие 1995 г. выплаты за вредные условия труда составили 844 млн руб., а на охрану труда израсходовано 328 млн руб.[322]

Передача функций надзора и контроля над охраной труда в ведение государства не отстранила профсоюзы от решения этой проблемы, т. к. законодатель сохранил право общественного контроля за соблюдением интересов и прав работников в области охраны труда. Поэтому Исполком Генерального Совета ФНПР, рассмотрев вопрос «Об организации и осуществлении профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды», в июле 1994 г. утвердил новое Положение о технической инспекции ФНПР, Типовое положение об уполномоченном (доверенном) лице профсоюзного комитета по охране труда и Рекомендации по организации и осуществлению профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды на предприятии[323]. Эти документы определили организационное строение технической инспекции, её права и основные направления деятельности. Таким образом, был создан фундамент по формированию системы работы профсоюзов по охране труда в новых условиях. В апреле – июне 1994 г. профсоюзные организации Вологодской области приняли участие в проведении общероссийской акции «Дни защиты от экологической опасности», в Вологде и Череповце состоялись экологические конференции под девизом «Мой город – мой дом».

По инициативе областной Федерации профсоюзов Законодательное собрание области в июне 1997 г. приняло закон Вологодской области «Об охране труда»[324]. Он установил гарантии прав работников на охрану труда, функции органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере и роль профсоюзов в обеспечении безопасных условий труда. Учитывая новые условия работы, Совет областной Федерации акцентировал свою деятельность на оказании практической помощи профорганизациям, обеспечении их законодательными и нормативными актами по охране труда, организации общественного контроля за состоянием охраны труда. Во все членские организации были направлены рекомендации по организации работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива и соответствующие удостоверения.

Данные меры помогли многим профсоюзным организациям даже в сложных условиях рыночных реформ наладить работу по охране труда. Высокий уровень организации данной работы демонстрировали профкомы Сухонского молочного комбината (председатель Л.П. Шабанов), «Северного коммунара» (председатель Г.И. Зотиков), Череповецкого фанеро-мебельного комбината (председатель Г.А. Тихонова), АОЗТ «ФЭСКО» (председатель Г.Н. Липатов). Так, администрация и профком Сухонского молочного комбината разработали условия смотра-

[322] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 114-115.

[323] Профсоюзы России: современный этап. 1990 – 2005 годы. – М., 2005. – С. 105.

[324] Закон Вологодской области от 17.06.1997 № 171-03 (ред. от 05.12.1997) «Об охране труда» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vologda.news-city.info/docs/sistemae/dok_peykmo.htm

конкурса по охране труда среди цехов. Учёт, анализ, оценка показателей состояния охраны труда проводились по результатам «Дней охраны труда», проверки санитарно-технического состояния производственных помещений, анализа производственного травматизма, предписаний, выданных органами надзора и контроля. Итоги смотра-конкурса подводились ежеквартально на совместном заседании профкома и администрации комбината. Победители получали денежные премии. На предприятии работала комиссия по охране труда, которая выявляла недостатки в организации труда и соблюдении правил техники безопасности, принимала меры по их устранению, расследовала происшедшие несчастные случаи[325].

К концу 1990-х гг., благодаря настойчивости профсоюзов, правовая база об охране труда и экологической безопасности значительно укрепилась. В частности, были приняты федеральные законы «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации», постановления Правительства РФ о нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации», принятый Государственной Думой в июле 1999 г., позволил возродить службы по охране труда не только в организациях, но и в министерствах и ведомствах. На региональном уровне, в том числе и в Вологодской областной Федерации профсоюзов, были воссозданы структуры, которые занимались вопросами охраны труда – техническая инспекция труда и правовая инспекция труда. Профсоюзный контроль за состоянием охраны труда, условий труда и производственного травматизма непосредственно на рабочих местах стали осуществлять технические инспекторы труда, представители профорганизаций в совместных комиссиях по охране труда и уполномоченные лица по охране труда профсоюзов.

Тем не менее, проблема соблюдения законодательства о труде и охране труда в условиях кризисного состояния экономики оставалась крайне острой. Руководство областной Федерации понимало, что решить эту проблему поможет взаимодействие профсоюзных органов с государственными органами надзора и контроля за состоянием охраны труда и обеспечением техники безопасности. Чтобы это взаимодействие имело системный характер, Вологодская областная Федерация профсоюзов и Государственная инспекция труда в Вологодской области подписали в начале 2000 г. соглашение о сотрудничестве. Оно было разработано на основе аналогичного соглашения между Рострудинспекцией и ФНПР, заключенного в мае 1999 г., и позволило осуществлять согласованные действия по контролю за соблюдением законодательства о труде и охране труда на предприятиях и в организациях Вологодской области[326].

---

[325] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 117.

[326] Там же. Д. 2594. Л. 8.

По настоянию профсоюзов вопросы охраны труда в обязательном порядке включались в трёхсторонние соглашения. Так, в соглашении, подписанном в 1998 г., администрация области приняла обязательства проводить политику по улучшению охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, выполнить областную программу по улучшению условий и охраны труда на 1998 – 2000 гг., через систему учебных центров организовать обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов предприятий всех форм собственности. В свою очередь работодатели обязались внедрить областную программу по улучшению условий и охраны труда, предусматривать в коллективных договорах финансирование мероприятий по охране труда, предоставлять дополнительные льготы и компенсации работникам, занятым на вредных и особо опасных работах.

Что касается профсоюзов, то их функции заключались в том, чтобы осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, предусмотренных коллективными договорами и другими нормативными документами, консультировать и оказывать помощь членам профсоюзов по вопросам охраны труда, осуществлять проведение оздоровительных мероприятий, принимать участие в работе по введению обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве[327].

Актуальность решения этих задач определялась сложной обстановкой с охраной труда на предприятиях большинства отраслей экономики области. В 2000 г. по сравнению с 1998 г. производственный травматизм по показателю частоты увеличился на 35%. Не снижалось число погибших на производстве, высоким оставался удельный вес работающих на предприятиях с вредными условиями труда. Анализ причин производственного травматизма показывал, что до 70% несчастных случаев со смертельным исходом были связаны с неудовлетворительной организацией труда, низким уровнем трудовой и технологической дисциплины, отсутствием должного контроля за выполнением правил и норм охраны труда со стороны руководителей работ. В связи с этим В.М. Калясин в отчётном докладе на III конференции областной Федерации профсоюзов (октябрь 2001 г.) потребовал «усилить профсоюзный контроль за соблюдением требований законодательства и выполнением областной целевой программы по охране труда, добиваться восстановления и создания служб в соответствии с действующим законодательством, активизировать работу избранных уполномоченных лиц по охране труда профсоюзных комитетов, активнее взаимодействовать с государственными органами управления, контроля и надзора, работодателями и их объединениями на принципах социального партнёрства»[328].

---

[327] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2596. Л. 11.

[328] Доклад на III конференции областной Федерации профсоюзов «Отчёт о работе Совета Вологодской областной Федерации профсоюзов за 1998 – 2001 годы» // Текущий архив Вологодской областной Федерации профсоюзов. – С. 13.

К началу 2000-х гг. в полной мере сформировалась система работы профсоюзов в области охраны труда в новых социально-экономических условиях. Согласно законодательству профсоюзы обеспечивали общественный контроль за состоянием условий и охраны труда. Осуществлялся он силами технических инспекторов труда, совместных комитетов (комиссий) по охране труда и уполномоченных лиц по охране труда профсоюзов в соответствии со статьями 218, 370 Трудового кодекса РФ, Положением о технической инспекции труда и Методическими рекомендациями по организации наблюдения (контроля) за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах уполномоченными (доверенными) лицами профессиональных союзов. При проведении плановых проверок особое внимание стало уделяться организации работы по охране труда, выполнению работодателями своих обязательств по обеспечению безопасности условий труда, техническому состоянию станков, машин и оборудования, аттестации рабочих мест по условиям труда и ряду других вопросов. Для повышения эффективности этой работы областная Федерация профсоюзов осуществляла тесное сотрудничество на основе заключенных соглашений с Департаментом труда и занятости населения Вологодской области, Государственной инспекцией труда в Вологодской области, органами прокуратуры и Вологодским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Профсоюзные организации добивались, чтобы во всех коллективных договорах присутствовал раздел «Охрана труда» с соответствующими приложениями. С этой целью перед принятием коллективных договоров проводилась их экспертиза в областных профсоюзных организациях, штатные профработники входили в состав комиссий по переговорам, в профорганизации направлялись методические материалы. Целенаправленная работа профсоюзов привела к улучшению качества коллективных договоров. Так, в разделе «Охрана труда» Федерального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации на 2011 – 2013 гг. были заложены нормы и льготы сверх установленных законодательством, среди них рекомендации по выделению средств на мероприятия по улучшению условий и охраны труда в размере 0,3% суммы затрат на производство продукции, работ или услуг. На ряде предприятий области этот показатель оказался выше рекомендованного. В 2011 г. на ОАО «Завод ЖБИиК» г. Череповца доля затрат на эти цели составила 0,9%, или 12,0 тыс. руб. на одного работника. В ЧМСУ ЗАО «Кислородмонтаж» в расчете на одного работника было израсходовано 13,6 тыс. руб., в ОАО «Коксохиммонтаж-2» – 10,7 тыс. руб.

К сожалению, не так хорошо обстояли дела в организациях агропромышленного комплекса. Несмотря на то, что на всех предприятиях были заключены коллективные договоры, которые имели раздел «Охрана труда», качество их не удовлетворяло предъявляемым требованиям. Не все коллективные договоры предусматривали выделение финансовых средств на мероприятия по охране тру-

да, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков за работу во вредных условиях труда или же они предоставлялись в размере ниже предусмотренного законодательством. Часть коллективных договоров не имела приложений: соглашений по охране труда, перечня работ, на которых работники могли получать молоко, норм выдачи средств индивидуальной защиты и др.

Ведущую роль в решении задач по охране труда играли технические инспекторы профсоюзов. Обладая соответствующей подготовкой, профессиональными знаниями и опытом, они определяли основные направления работы по обеспечению безопасных условий труда, проводили учёбу с активом, разрабатывали методические рекомендации, касающиеся вопросов охраны труда. В 2001 г. в штате технической инспекции областной Федерации профсоюзов числилось пять человек: по одному инспектору в обкомах АПК, образования, здравоохранения, связи и один – в областной Федерации. В 2001 г. они провели 129 проверок соблюдения работодателями законодательства об охране труда, в том числе совместно с государственными органами надзора и контроля – 36. В ходе проверок выявлено 1500 нарушений требований законодательства об охране труда, предъявлено 74 требования о приостановке работ. В последующие годы численность штатных технических инспекторов профсоюзов увеличилась до семи человек.

На уровне предприятий общественный контроль проводился профсоюзными органами через комитеты (комиссии) по охране труда, созданные на паритетной основе, и через уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов. Комитеты по охране труда являлись одной из наиболее эффективных структур, обеспечивающих активное участие работников в охране труда на производстве. Фактически они осуществляли управление охраной труда в организации, поэтому ни один вопрос по охране труда на предприятии не мог решаться без одобрения указанным комитетом. Активно работали совместные комиссии по охране труда в ОАО «Коксохиммонтаж-2» и ОАО «Череповецстальконтрукция-1». За 2013 г. они провели соответственно 50 и 51 проверку состояния охраны труда на предприятиях. К сожалению, создание комитетов (комиссий) по охране труда сдерживает норма, заложенная в статье 218 Трудового кодекса Российской Федерации, допускающая их создание по инициативе работодателя или работников. Если ни одна из сторон не выступила с инициативой, то совместные комитеты (комиссии) могут не создаваться. Изменить ситуацию возможно путём объединения усилий всех сторон социального партнёрства.

Самым массовым звеном общественного профсоюзного контроля за условиями и охраной труда являлись уполномоченные по охране труда, численность которых составляла более 3 тыс. человек. Положительным примером социального партнёрства выступала организация общественного контроля в первичной профсоюзной организации ОАО «ФосАгро-Череповец» (председатель – Д. Бродков). Численность уполномоченных по охране труда на предприятии составляла 83 человека. Свою деятельность они осуществляли в соответствии с «Положением

об уполномоченном по охране труда», действующем на предприятии, разработанном на основе типового Положения Росхимпрофсоюза. В 2012 г. уполномоченные по охране труда провели 99 проверок, выявили 143 нарушения. Гарантии прав уполномоченных лиц по охране труда были закреплены в действующих на предприятиях коллективных договорах и положении. Каждому уполномоченному лицу предоставлялось в рабочее время не менее 2 часов в неделю с сохранением заработной платы для выполнения возложенных на него функций. Обучение уполномоченных по охране труда проходило за счёт средств Фонда социального страхования, а также средств работодателя, с сохранением среднего заработка на период обучения. За активную и добросовестную работу уполномоченные по охране труда получали материальное вознаграждение по решению профсоюзного комитета из средств, выделяемых работодателем на эти цели.

Большинство профсоюзных комитетов предприятий оказывали уполномоченным по охране труда различную методическую помощь. Для них проводились консультации с привлечением специалистов отделов охраны труда и промышленной безопасности предприятий, уполномоченные обеспечивались пособиями по охране труда, различными нормативными документами и др. Отчёты о работе уполномоченных лиц регулярно заслушивались на заседаниях профкомов в структурных подразделениях предприятий. Однако в ряде первичных профсоюзных организаций общественный контроль за условиями и охраной труда на рабочих местах осуществлялся неудовлетворительно. Главная причина этого заключалась в позиции работодателей. В организациях, где в коллективных договорах не были прописаны права и гарантии деятельности уполномоченных, эта работа велась на общественных началах без материальной заинтересованности, контроль охраны труда осуществлялся с отрывом от производства, т. к. руководители структурных подразделений не предоставляли возможности осуществлять данные функции в рабочее время.

В январе 2010 г. главным техническим инспектором труда Вологодской областной Федерации профсоюзов стала Н.В. Киева. При её активном участии вопросы охраны труда систематически рассматривались на заседаниях коллегиальных органов. Так, в период 2010 – 2014 гг. на заседаниях Исполнительного комитета ВОФП были рассмотрены следующие вопросы: «О состоянии и усилении профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде», «О практике работы профсоюзных комитетов предприятий химических отраслей промышленности с уполномоченными по охране труда», « О работе профсоюзных организаций области по осуществлению контроля за проведением аттестации рабочих мест по условиям труда в свете Резолюции VII съезда ФНПР «Охрана труда и экология – важнейший фактор сохранения жизни и здоровья трудящихся», «О состоянии условий и охраны труда на предприятиях и в организациях строительства и промышленности строительных материалов» и «О состоянии условий и охраны труда в организациях жилищно-коммунального хозяйства области».

Ежегодное рассмотрение на Исполкоме ВОФП вопросов состояния производственного травматизма и обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда в организациях области позволяло членским организациям областной Федерации профсоюзов оценить положение дел в своих отраслях и определить конкретные меры, направленные на улучшение условий труда, предупреждение несчастных случаев, повышение эффективности общественного контроля за состоянием условий и охраной труда на производстве.

В свою очередь отраслевые обкомы профсоюзов также регулярно рассматривали вопросы охраны труда на заседаниях коллегиального органа (президиума, пленума), принимали соответствующие решения и контролировали их выполнение. Так, в июле 2012 г. на заседании президиума обкома профсоюза работников лесных отраслей были рассмотрены вопросы: об аттестации рабочих мест по условиям труда, о состоянии охраны труда на предприятиях лесного комплекса, об обеспечении работников средствами индивидуальной защиты. В октябре 2012 г. на выездном заседании президиума рассмотрен вопрос «О ходе выполнения условий Федерального и отраслевого соглашений, коллективных договоров и мероприятий по улучшению условий и охране труда лесозаготовительных предприятий ХК «Череповецлес». В июне 2013 г. слушался вопрос «О работе первичной профсоюзной организации ООО «Шекснинский КДП» по заключению и выполнению условий коллективного договора и соглашения по охране труда.

Президиум обкома профсоюза работников агропромышленного комплекса в декабре 2012 г. обсудил вопрос «Состояние производственного травматизма на предприятиях АПК». Ежегодно на совместных заседаниях президиума обкома и коллегии Департамента сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли рассматривался вопрос «Об итогах смотра-конкурса состояния условий и охраны труда в организациях АПК». В апреле 2012 г. на пленуме областной организации профсоюза работников строительства и промстройматериалов Российской Федерации рассматривался вопрос «О работе профорганизаций по контролю за состоянием охраны труда в отрасли», в сентябре 2012 г. на Исполкоме – «О состоянии охраны труда и общественном контроле за состоянием условий труда в ОАО «Завод ЖБИиК» г. Череповца». Перечень таких примеров можно продолжить, что свидетельствует о планомерной работе большинства профорганизаций в сфере охраны труда.

Областная Федерация профсоюзов и отраслевые профсоюзы большое внимание уделяли обучению профсоюзного актива и уполномоченных по вопросам охраны труда. Ежегодно в учебно-методическом центре ВОФП проходят обучение от 200 до 500 уполномоченных, представляющих различные профсоюзные организации области. Так, например, в 2012 г. областная организация Профсоюза работников образования и науки обучила 98 уполномоченных, областная организация Горно-металлургического профсоюза России – 88, областная организация Профсоюза лесных отраслей – 23.

В целях распространения передового опыта организации работы по осуществлению общественного контроля областная Федерация профсоюзов, областные комитеты, первичные профорганизации проводили различные мероприятия. Так, в 2013 г. технические инспекторы труда выступали с докладами на семинарах и «круглых столах» по темам: «Профилактика профессиональных заболеваний», «О порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний» и др. Учитывая, что более половины членов профсоюзов – женщины, на одном из «круглых столов» обсуждался вопрос «Роль профсоюзов по созданию благоприятных условий труда женщин».

Многие мероприятия были приурочены к Всемирному дню охраны труда и первомайскому Празднику Весны и Труда. Как правило, накануне их проведения проходили совещания по вопросам охраны труда, формулировались требования к работодателям по обеспечению безопасных условий труда, подводились итоги отраслевых, а затем областного смотра-конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда». Победителями этого конкурса в 2015 году стали: в производственной сфере: С.В. Ковалевский, вальцовщик по сборке и перевалке клетей СПП ПАО «Северсталь»; Н.В. Юферова, оператор дистанционного пульта управления АО «ФосАгро-Череповец»; Е.В. Адяев, начальник линейного технического участка Вологодского филиала ОАО «Ростелеком», в бюджетной сфере: Т.Б. Фролова, воспитатель МДОУ «Детский сад «Воробушек» (г. Вологда); Е.К. Васильева, старший воспитатель МБДОУ «Детский сад «Лесная сказка» (с. Верховажье); О.Н. Дмитриевская, воспитатель МДОУ «Детский сад «Медвежонок» (г. Вологда)[329]. Участники, занявшие первое место, выдвигаются на смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР», который проводится Федерацией Независимых Профсоюзов России. В 2013 году старший воспитатель МБДОУ «Детский сад № 2 «Солнышко» (с. Верховажье) Н.В. Головкина, победив на областном конкурсе, заняла первое место в смотре-конкурсе ФНПР среди участников группы «Образование; здравоохранение» и была награждена нагрудным знаком.

В рамках проведения Всемирного дня охраны труда в целях привлечения внимания подрастающего поколения к проблемам производственного травматизма и его профилактики, формирования внимательного отношения к вопросам безопасности труда и сохранения своего здоровья областная Федерация профсоюзов ежегодно проводит областной конкурс детских рисунков «Безопасность труда в рисунках детей» среди детей, чьи родители являются членами профсоюзов, состоящих на учете в организациях профсоюзов ВОФП. В 2016 году в конкурсе приняли участие более 500 ребят от 5 до 18 лет.

Основные показатели работы профсоюзов области в сфере охраны труда представлены в таблице 10.

[329] Профсоюзная газета. – 2015. – 29 января.

Таблица 10. Работа профсоюзов области в сфере охраны труда в 2006 – 2010 гг.

Показатель	Год				
	2006	2007	2008	2009	2010
Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов	3406	3500	3627	2861	3121
Проведено проверок выполнения требований охраны труда	221	293	369	304	237
Выявлено нарушений работодателями требований охраны труда	1828	2627	2734	2427	2233
Предъявлено требований о приостановке работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников	43	34	42	43	60
Рассмотрено заявлений и жалоб работников, в связи с неудовлетворительными условиями труда, отсутствием компенсаций	189	235	191	207	149
Из них разрешено в пользу работников	176	220	181	193	131
Рассмотрено трудовых споров, связанных с нарушениями требований охраны труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	8	7	5	25	11
Из них разрешено в пользу работников	8	6	4	17	10
Источник: Информационный материал о деятельности Вологодской областной Федерации профсоюзов за период 2007 – 2011 гг. – Вологда, 2001. – С. 27.					

Интенсивность работы по охране труда не снижалась и в дальнейшем. В 2012 г. уполномоченные лица по охране труда профсоюзов провели 8471 проверок, выявили 6896 нарушений, выдали 1227 предложений об устранении выявленных нарушений. В 2013 г. состоялось 7437 проверок, было выявлено 4490 нарушений, выдано 2051 предложений об устранении выявленных нарушений. В 2014 г. технические инспекторы областной Федерации профсоюзов провели 161 проверку соблюдения руководителями законодательства об охране труда, в том числе совместно с органами федеральной службы по труду – 25 проверок, органами технологического надзора – две. По результатам проверок выдано 98 представлений, выявлено 1600 нарушений требований законодательства об охране труда. В 2014 г. использовалась новая форма профсоюзного контроля – проведение комплексных проверок в составе технической инспекции Вологодского областного совета Горно-металлургического профсоюза России, председателей профкомов структурных подразделений, уполномоченных по охране труда, руководителей первичной профсоюзной организации ОАО «Северсталь», представителей профактива «Северсталь-Промсервис». Перед проверкой прошли встречи с руководителями проверяемых подразделений, были проведены собрания с уполномоченными по охране труда и сбор информации по нарушениям требований безопасности. В 2014 г. состоялись проверки трёх крупных подразделений Череповецкого металлургического комбината: агломерационного, коксохимического и сталеплавильного производств. В ходе проверки сделаны замечания, касающиеся проведения работ повышенной опасности, инструктажей по охране труда, состояния оборудования и сроков проведения ремонтных работ. Во всех подразделениях были разработаны мероприятия по приведению оборудования в работоспособное состояние, отвечающее требованиям промышленной безопасности.

В последние годы на территории области при поддержке Международной организации труда реализуются пилотные проекты по внедрению в Северо-Западном округе России систем управления охраной труда (СУОТ), нацеленные на усиление безопасности труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Проводятся межрегиональные конференции «Совершенствование управления охраной труда на региональном уровне с учетом международного опыта», «Роль социального партнерства в эффективном управлении охраной труда в новых условиях», «Достойный труд – основа стабильного роста и устойчивого развития», которые проходят при участии группы технической поддержки по вопросам достойного труда и представителей Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Правительства Вологодской области, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, отраслевых профсоюзных организаций, Союза промышленников и предпринимателей Вологодской области, а также предприятий, организаций и учреждений Вологодской области. Несомненно, такие конференции вносят положительный вклад в развитие стабильной политики в сфере охраны труда в нашем регионе, и сотрудничество социальных партнеров в этом направлении необходимо продолжать и совершенствовать.

Таким образом, охрана труда работников стала одной из важнейших задач профсоюзов в постсоветский период. В условиях ослабления внимания государства к проблемам охраны труда профсоюзы как в центре, так и на местах встали на защиту людей труда. Благодаря усилиям профсоюзов, была разработана новая правовая база охраны труда, адекватная современным социально-экономическим условиям, налажено взаимодействие с государственными органами в этой области. Несмотря на проделанную работу, необходимо повышать эффективность профсоюзного контроля за охраной труда, укреплять роль уполномоченных, совершенствовать методы, принципы и формы социального партнерства.

3.5. Деятельность профсоюзов по защите социальных прав работников

Правовая защита работников от произвола администрации являлась важной функцией профсоюзов и в советское время. В условиях становления рыночной экономики и появления частных предприятий защита прав наёмных работников стала ещё более актуальной. Эта задача осложнялась ростом безработицы, гиперинфляцией, резким снижением жизненного уровня большинства россиян. Кроме того, в первые годы рыночных реформ профсоюзам пришлось работать в условиях правового вакуума. Старое законодательство уже не действовало, а создание нового затруднялось острой политической борьбой в политическом руководстве страны.

Особенно острыми в начале 1990-х оказались проблемы, связанные с заработной платой и высокой безработицей. По мнению либералов-реформаторов, рост

заработной платы являлся основным фактором галопирующей инфляции, поэтому был недопустим. Правительство ввело ограничения на выделение средств на заработную плату, отменило обязательную тарифную систему оплаты труда в профессионально-квалификационном соотношении, передало установление систем оплаты труда в компетенцию предприятий. Отсутствовала у правительства и реальная программа создания новых рабочих мест, хотя бурный процесс акционирования предприятий и концентрации капитала грозил появлением массовой безработицы.

В этих условиях профсоюзы выдвинули требования о законодательном установлении гарантированного уровня заработной платы, отмене ограничений на направление средств на оплату труда, а также создании системы защиты безработных и активного участия государства в сохранении и создании новых рабочих мест. Усилия ФНПР по решению этих задач, поддержанные региональными профсоюзными объединениями, дали определённые результаты.

19 апреля 1991 г. был принят Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», который определил правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. С 1 октября 1991 г. Федеральным законом «О повышении социальных гарантий для трудящихся» в России была установлена минимальная заработная плата в 180 руб., а также введены 40-часовая рабочая неделя и оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 дня для всех работников. 24 октября 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан РСФСР», который предусматривал рост доходов при пороге инфляции в 6%. При этом за основу для определения минимальной заработной платы, пенсий и пособий был принят прожиточный минимум, способный обеспечить физиологическое выживание человека, хотя профсоюзы настаивали на том, чтобы минимальный уровень оплаты труда хотя бы обеспечивал простое воспроизводство рабочей силы. Конституция 1993 г. закрепила право на минимальный размер оплаты труда, но Правительство РФ по-прежнему отрицало экономическую целесообразность его установления на уровне прожиточного минимума.

Участвуя в борьбе за достойную заработную плату, профсоюзы области одновременно использовали другие возможности для оказания помощи наименее защищённым слоям населения. В первой половине 1992 г. в структурных подразделениях облсовпрофа рассматривались вопросы: «О работе комитетов профсоюзов и хозяйственных руководителей по оказанию помощи работающим в обеспечении продуктами питания за счёт подсобных сельских хозяйств, коллективного садоводства и огородничества», «О соблюдении трудового и жилищного законодательства на предприятиях и в организациях Кадуйского района», «Об организации горячего питания на Череповецком металлургическом комбинате», «О работе аптечных

учреждений области по обеспечению лекарствами населения области» и др.[330] В этот же период правовая инспекция труда оказала практическую помощь предприятиям и организациям Тарногского, Усть-Кубинского и Чагодощенского районов, провела анализ процесса приватизации жилой площади, принадлежащей предприятиям и организациям в Вологде, Череповце, Великом Устюге. Была оказана помощь предприятиям и организациям Грязовецкого и Шекснинского районов по развитию подсобных сельских хозяйств, коллективного садоводства и огородничества.

По требованию профсоюзов администрация области в первой половине 1992 г. осуществила мероприятия по поддержке малоимущих слоёв населения. Была оказана единовременная помощь малообеспеченным пенсионерам, установлены льготы на приобретение медикаментов, инвалидам выплачена компенсация на приобретение бензина и запчастей для спецтранспорта. С 1 апреля 1992 г. в 2 раза увеличились ставки и оклады работников социальной сферы, финансируемых из местных бюджетов. По предложению профсоюзов был утверждён областной координационный комитет занятости населения, образована трёхсторонняя комиссия по оперативному разрешению конфликтных ситуаций, создан территориальный центр социального обслуживания пенсионеров. Для развития личных подсобных хозяйств упорядочена продажа молодняка населению, принято постановление «О предоставлении земельных участков для садоводства, огородничества и мерах по улучшению транспортного обслуживания садоводов и огородников»[331].

В то же время, проанализировав Соглашение между Администрацией Вологодской области и областным Советом профсоюзов по трудовым и социально-экономическим вопросам на 1992 г., руководство облсовпрофа констатировало, что не все его положения выполнялись. Производство товаров народного потребления сократилось на 13%, резко снизился уровень жизни, многие семьи оказались на грани выживания. Крайне низкой оставалась зарплата бюджетников. Меры по социальной защите населения, предпринимаемые администрацией, оказывались запоздалыми, а не упреждающими. Недостаточно активно велась борьба с безработицей. В городские и районные центры занятости за полгода обратилось 11185 человек, трудоустроено – 4700. Сократились темпы строительства жилья.

Одновременно штатные работники Совета областной Федерации профсоюзов оказывали правовую помощь членам профсоюзов. За 1994 г. в Совете Федерации побывало около 3 тыс. человек, было рассмотрено более 1500 письменных и устных обращений. Более 40% из них были связаны с сокращением работников, 400 человек обращались по вопросам заработной платы и выплат компенсаций семьям с детьми. Юристы Совета Федерации оказывали постоянную помощь профсоюзным комитетам путём публикации через «Профсоюзную газету» консультаций, разъяснений о порядке применения новых законодательных актов и нормативных документов[332].

[330] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2468. Л. 27-28.
[331] Там же. Л. 34-35.
[332] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 10.

С 1 января 1995 г. в Вологодской областной Федерации профсоюзов была ликвидирована правовая инспекция и осталась только юридическая консультация с одним работником. Кроме этого, два правовых инспектора труда работали в обкоме АПК и обкоме лесных отраслей, функционировал юридический отдел обкома работников народного образования и науки в составе одного человека. Несмотря на малочисленность освобождённых работников, они выполняли большой объём работы. За 1995 г. и 10 месяцев 1996 г. они рассмотрели 65 писем, приняли 2722 посетителя, по телефону дали 4059 консультаций, провели 92 лекции и беседы по трудовому законодательству, оказали практическую помощь в оформлении 20 исковых заявлений в суд. Совместно с Государственной инспекцией труда осуществлялась проверка предприятий на предмет условий труда и охраны здоровья работников[333].

Постепенно акцент правозащитной работы профсоюзов стал смещаться с решения неотложных задач по поддержке малоимущих слоёв населения на правотворческую деятельность. Основными направлениями правовой работы специалистов и юристов профсоюзов стало участие в нормотворческой деятельности Законодательного собрания и органов исполнительной власти области, анализ проектов федеральных законов и разработка предложений по их совершенствованию, представительство и защита прав членов профсоюзов и профсоюзных организаций в судебных органах. В числе первостепенных задач оставалось участие в совместных с органами прокуратуры, юстиции, Государственной инспекцией труда и другими органами надзора мероприятиях по контролю за соблюдением законодательства о труде и его охране, а также обучение профактива правовым знаниям. Несмотря на такую нагрузку, в условиях отсутствия у профсоюзов права на законодательную инициативу, им удавалось серьёзно влиять на содержание важных законопроектов на областном и федеральном уровнях.

Активная деятельность профсоюзов способствовала тому, что вопросы социального характера стали постоянно рассматриваться законодателями области. Так, в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания области в ноябре 1996 г. были включены вопросы: «О выполнении постановления Законодательного Собрания области от 17.10.96 г. № 384 «О мерах по погашению задолженности и своевременной выплате заработной платы в бюджетных организациях области», о законе области «О социальном партнёрстве в Вологодской области», о законе области «О сборе на нужды образовательных учреждений», о внесении изменений и дополнений в постановление Законодательного Собрания области от 12.09.1996 г. № 330 «О привлечении кредитных ресурсов на погашение задолженности по заработной плате и пособиям семьям с детьми» и др. Депутаты внесли поправки в закон Вологодской области «Об областном бюджете на 1996 г. и взаимоотношениях с бюджетами районов и городов в 1996 г.», увеличили ассигнования на образование – на 2600 млн руб., культуру и искусство – на 700 млн руб., здравоохранение и физическую культуру – на 16900 млн руб., на социальную политику – на 600 млн руб.[334]

[333] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2531. Л. 36.

[334] Там же. Д. 2533. Л. 102-104.

Осуществляя правовую защиту работников, областная Федерация профсоюзов стремилась строить эту работу на прочной правовой базе. Как отмечалось выше, защита работников от увольнения, сохранение и увеличение количества рабочих мест, повышение квалификации и переобучение работников на предприятиях и в организациях осуществлялись через коллективные договоры. В макет коллективного договора, разработанного Вологодской областной Федерацией профсоюзов, был включен раздел «Охрана труда и экология». В качестве рекомендации он содержал максимальные льготы и компенсации работникам сверх законодательства. Используя этот макет, профкомы АО «Северсталь», АО «Череповецкий сталепрокатный завод» и многие другие профсоюзные комитеты добились для работников своих предприятий включения максимальных льгот и компенсаций в коллективный договор. Контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений осуществляли работники аппарата ВОФП.

В феврале 1996 г. руководство областной Федерации профсоюзов направило заместителю Главы администрации Вологодской области Е.А. Поромонову предложения в «Концепцию развития системы охраны здоровья населения Вологодской области». В частности, в состав рабочей группы по организации и контролю за реализацией концепции развития системы охраны здоровья населения Вологодской области предлагалось включить представителя Федерации профсоюзов области[335]. Большое значение для повышения эффективности этой работы имело взаимодействие профсоюзов с государственными органами. Совместно с Департаментом труда и социального развития проводился мониторинг положения дел на рынке труда и контроль за трудоустройством безработных. В 1998 г. представители областной Федерации профсоюзов и Департамента труда и социального развития провели в 12 районах области семинары по вопросам трудового законодательства и занятости работников.

В феврале 1998 г. состоялась II конференция Вологодской областной Федерации профсоюзов, которая приняла основные направления деятельности Федерации на 1998 – 2002 гг. В качестве одного из приоритетов деятельности организации была заявлена защита трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов. В области защиты экономических интересов трудящихся профсоюзы стремились добиться: ликвидации задержек заработной платы, увеличения прожиточного минимума, учёта в размерах и структуре заработной платы роста цен, стоимости жилья, образовательных, медицинских и других социальных услуг, сохранения рабочих мест, расширения возможностей для переквалификации. В области социальных гарантий: усиление социальной направленности реформ, совершенствование механизмов социального партнёрства, доведение доходов трудящихся и их семей до уровня, обеспечивающего реальные потребности, реформирование пенсионной системы, осуществление профсоюзного контроля за реализацией федеральных и областных программ по вопросам культуры, физкультуры и спорта, защиты социально-культурных интересов семьи, женщин, молодёжи и детей[336].

[335] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2531. Л. 37.

[336] Там же. Д. 2556. Л. 4.

Контроль выполнения принятых решений осуществлялся в ходе заседаний участников трёхстороннего соглашения, в структурных подразделениях областной Федерации профсоюзов, в ходе проверок предприятий, организаций и учреждений. Так, на одном из заседаний трёхсторонней комиссии был рассмотрен вопрос «О развитии среднего и малого предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, работе сельских администраций и соблюдении трудового законодательства в этих сферах деятельности». В 1999 г. правовые инспекторы ВОФП комплексно проверили 106 организаций и выявили 72 нарушения трудового законодательства. По требованию юридической службы профсоюзов восстановлены на работе 6 человек, направлено 5985 материалов в комиссии по трудовым спорам, 3 материала – в Рострудинспекцию, 6 материалов – в прокуратуру. С участием юристов областной Федерации профсоюзов было рассмотрено 28 коллективных и 236 индивидуальных трудовых споров, даны ответы на 48 писем, принято 3707 граждан[337].

Профсоюзы стремились также активно влиять на содержание важных законопроектов как на федеральном, так и на областном уровне. В 1999 г. в стране развернулась острая дискуссия вокруг намерения правительства добиться принятия Государственной Думой нового Трудового кодекса. Объективный анализ этого документа позволял сделать однозначный вывод – законопроект не обеспечивает граждан России многими правами и прежде всего – правом на труд. Более того – он фактически лишал профсоюзы возможности представлять и защищать интересы работников, резко сокращал гарантии деятельности самих профсоюзов. В связи с этим многие членские организации ФНПР в ходе весенних и осенних акций протеста профсоюзов выступили против этого документа. Специалисты областной Федерации направили в ФНПР, Государственную Думу, Законодательное Собрание области и другие инстанции ряд предложений и замечаний. В результате прошли парламентские чтения, многочисленные «круглые столы», развернулась широкая дискуссия в печати по проблеме трудового законодательства. Для согласования различных позиций Государственная Дума создала специальную комиссию, которая внесла немало важных поправок в проект документа, в том числе и высказанных профсоюзами. С 1 февраля 2002 г. новый Трудовой кодекс вступил в действие.

С 2000 г. до середины 2008 г. экономика России демонстрировала высокие темпы развития, что положительно сказалось на уровне жизни людей. Средняя заработная плата в Вологодской области за этот период увеличилась с 2562 руб. до 16,115 руб., т. е. в 6,3 раза. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня сократилась с 25,5 до 15,8%, численность безработных – с 55,4 тыс. до 38,6 тыс. человек[338]. Впрочем, даже в этот благоприятный для экономики России период правозащитная деятельность профсоюзов не утратила своего значения.

[337] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2594. Л. 2.

[338] Основные социальные и экономические характеристики Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vologdastat.ru/bgd/cifrfakt/Isswww.exe/Stg/i720010r.html

Так, минимальный размер оплаты труда в 2004 г. был установлен в размере 720 руб., или чуть более 30% от прожиточного минимума, поэтому сохранялась широкомасштабная бедность работающего населения. Продолжал увеличиваться разрыв между высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми категориями работников. Как и прежде, особенно низкий размер оплаты труда наблюдался в бюджетной сфере и агропромышленном комплексе. Беспокойство профсоюзов вызывали планы правительства по реформированию ЖКХ, образования, медицины, которые в перспективе грозили обернуться ростом тарифов и платных услуг.

В начале 2000-х гг. в России продолжался активный процесс формирования правовой базы, адекватной новым общественным отношениям, что потребовало от профсоюзов усилить внимание к правовой защите работников и повлекло за собой увеличение численности правовых инспекторов и юристов в профсоюзных органах. Если в 2000 г. в Вологодской областной Федерации профсоюзов работали 5 юристов и правовых инспекторов труда, то в 2004 г. количество правовых инспекторов и профсоюзных юристов увеличилось до 14 человек. В 2009 г. в Вологодской областной Федерации профсоюзов насчитывалось 13 юристов, из них 7 правовых инспекторов труда (в том числе 2 в аппарате ВОФП) и 6 юристов, совмещавших свои функции с другой профсоюзной работой.

Основными направлениями работы правовой инспекции труда ВОФП являлись: осуществление профсоюзного контроля по соблюдению трудового законодательства; внесудебная и судебная защита социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов профсоюзов; участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства; информационно-методическая работа по правовым вопросам; проведение обучающих семинаров с профактивом; законотворческая деятельность. Только за 2002 – 2006 гг. юристы профсоюзов подготовили более 200 заключений на проекты законов и иных нормативных актов в области труда, которые разрабатывались и обсуждались в Государственной Думе и Законодательном Собрании Вологодской области.

В первой половине 2000-х гг. профсоюзы увеличили количество проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства. В их ходе было выявлено немало нарушений трудового законодательства: несоблюдение порядка заключения и наполнения содержанием трудовых договоров; нарушение порядка ведения трудовых книжек; принятие локальных нормативных правовых актов без учёта мнения профсоюзного комитета, несоблюдение сроков выплаты заработной платы, скрытая дискриминация при приёме на работу несовершеннолетних и беременных женщин и др. Одновременно рассматривались заявления и жалобы членов профсоюзов в связи с нарушениями их трудовых прав, динамика которых представлена в таблице 11.

Таблица 11. Количество обращений в правовую инспекцию труда ВОФП в 2002 – 2005 гг.

	2002	2003	2004	2005	Всего
Всего обращений, в т. ч.	2731	2933	2761	2916	11241
письменных	111	180	161	158	510
устных	2620	2753	2600	2758	10781
Источник: Информационный материал к отчёту о работе совета Вологодской областной Федерации профсоюзов. – Вологда, 2006. – С. 18.					

Реагируя на эти обращения, правовая инспекция труда с ноября 2001 г. по октябрь 2006 г. направила 215 представлений с требованием об устранении нарушений в судебные органы и работодателям, 153 из них были удовлетворены, в том числе восстановлено на работе 112 человек.

Много внимания областная Федерация уделяла обобщению опыта работы первичных профсоюзных организаций по защите трудовых прав и интересов членов профсоюзов. Анализ показывал, что в большинстве организаций велась целенаправленная работа по развитию социального партнёрства – одного из главных инструментов улучшения положения работников, их социальной и экономической защиты на локальном уровне. Высокий уровень социального партнёрства в области позволял избегать возникновения коллективных трудовых споров, большинство конфликтов разрешалось путём коллективных переговоров либо на уровне предприятий и организаций, либо с привлечением правовой профсоюзной инспекции.

В 2006 г. среди профсоюзного актива проведена большая работа по разъяснению поправок и дополнений, внесённых в Трудовой кодекс РФ. С этой целью был подготовлен комментарий к отдельным, наиболее значимым поправкам, эти материалы опубликованы на страницах областного еженедельника «Профсоюзная газета». Во всех районах области состоялись семинары с участием профсоюзного актива. Штатные работники областной Федерации прочитали 98 лекций и 43 раза выступили в средствах массовой информации.

Мировой финансово-экономический кризис 2008 – 2009 гг. крайне негативно отразился на российской экономике. В Вологодской области объёмы производства сократились во всех отраслях экономики, особенно в промышленности и строительстве. Тысячи вологжан потеряли работу. Реальный уровень заработной платы в 2009 г. составил 92,9% к уровню 2008 г.[339] Обстановка потребовала от областной Федерации профсоюзов принятия дополнительных мер по обеспечению защиты трудовых прав работников. Исполком областной Федерации профсоюзов стал ежемесячно рассматривать положение дел в отдельных отраслях, ежеквартально – в экономике области в целом. Это позволило профсоюзам своевременно реагировать на ухудшение ситуации на предприятиях, вносить конструктивные

[339] Основные социальные и экономические характеристики Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vologdastat.ru/bgd/cifrfakt/Isswww.exe/Stg/i720010r.html

предложения по ее улучшению в органы власти и работодателям. Эти вопросы постоянно рассматривались областной трёхсторонней комиссией. Активно участвовали профсоюзы и в комиссиях по вопросам стабилизации положения в экономике и социальной сфере при правительстве и департаментах области.

Одним из действенных методов повышения эффективности охраны правовой защищенности работников в условиях кризиса руководство областной Федерации считало взаимодействие с органами власти. В 2009 г. для обеспечения устойчивого финансирования экономики и социальной сферы, противодействия росту безработицы и социальной напряжённости в обществе впервые было заключено областное межотраслевое Соглашение между региональной общественной организацией Вологодской областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Вологодской области» и Правительством Вологодской области. Соглашение позволило уменьшить последствия кризиса и стабилизировать положение на региональном рынке труда.

Расширилось взаимодействие членских профсоюзных организаций с государственными органами контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержавших нормы трудового права. Если в 2008 г. профсоюзы совместно с органами прокуратуры осуществили 7 проверок, то в 2009 г. – 107, выявив 1285 нарушений. Совместно с Государственной инспекцией труда по Вологодской области было проведено 26 проверок. В ЗАО «Металлургпрокатмонтаж» г. Череповца проверялись вопросы оплаты труда, введения режима неполного рабочего времени, в МУ «Сазоновское ЖКХ» и МУ «СпортЦентр» – правомерность привлечения к дисциплинарной ответственности и увольнения по сокращению штатов председателей профкомов первичных организаций этих учреждений.

Для разрешения конфликтов, возникающих между работодателями и работниками, в большинстве организаций созданы комиссии по трудовым спорам. В условиях финансово-экономического кризиса работа этих комиссий была направлена в основном на взыскание задолженности по заработной плате при помощи подачи искового заявления в суд. В то же время многие конфликты удавалось урегулировать на уровне профсоюзных комитетов, что свидетельствовало о росте авторитета профсоюзов.

В 2011 г. исполком ВОФП обсудил вопрос «О практике работы профсоюзных организаций области по защите прав трудящихся при разрешении индивидуальных трудовых споров». Помимо традиционного трёхстороннего соглашения, стало заключаться Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Прокуратурой Вологодской области. Секретарь Вологодской областной Федерации профсоюзов, главный правовой инспектор труда Л.В. Лапина вошла в состав межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения трудовых прав граждан, созданной при

Прокуратуре Вологодской области. Успешная работа профсоюзных организаций по защите трудовых прав работников во многом являлась заслугой профсоюзных юристов. В юридической службе Вологодской областной Федерации профсоюзов работали лишь 6–7 специалистов, которые при всём желании не могли справиться с огромным объёмом работы. Для разрешения этой проблемы в области был введен институт внештатных правовых инспекторов труда, их численность с 2008 по 2014 г. увеличилась со 119 до 165 человек. Совет областной Федерации профсоюзов утвердил положение и определил порядок их работы. Помимо подбора кандидатур на эти должности, руководство областной Федерации профсоюзов особое внимание уделило систематическому повышению их квалификации, обеспечению нормативными правовыми актами, а также созданию условий для их взаимодействия со штатными правовыми инспекторами труда при проведении проверок соблюдения трудового законодательства и оказании правовой помощи членам профсоюзов.

В последние годы более активной стала работа профсоюзных юристов по анализу трудового законодательства и других нормативных актов. С учётом нормотворческой деятельности Государственной Думы и Законодательного Собрания области только за 2007 – 2011 гг. юристы областной Федерации профсоюзов подготовили более 200 заключений и иных нормативных актов в области труда. В еженедельнике «Профсоюзная газета» большой популярностью читателей пользовалась рубрика «Советы юриста». Проводилась систематическая учёба профсоюзного актива по правовым проблемам.

По-прежнему важнейшим направлением деятельности правовых инспекторов труда являлось проведение проверок соблюдения на предприятиях и в организациях трудового законодательства. Проверки носили комплексный или тематический характер. Правовые инспекторы реагировали и на обращения работников по поводу нарушения их трудовых прав. Основными нарушениями трудового законодательства оказались: несоблюдение порядка заключения трудовых договоров; неправомерное заключение срочных трудовых договоров; нарушение порядка ведения трудовых книжек; несоблюдение порядка принятия локальных правовых актов; несоблюдение сроков выплаты заработной платы и отпускных. В ходе проверок принимались меры по восстановлению нарушенных прав работников, а также проводилась работа по повышению правовых знаний руководителей и профсоюзного актива.

Основные направления работы областной Федерации профсоюзов по защите трудовых прав работников и её результаты представлены в таблице 12.

Из таблицы видно, что каждый правовой инспектор ежегодно проводил 2–3 проверки, примерно половина из них были комплексными. Количество выявленных нарушений сокращалось медленно, но большинство их (75–80%) устранялось после требований правовых инспекторов. Довольно часто профсоюзным юристам приходилось прибегать к судебной форме защиты социально-трудовых

Таблица 12. Правозащитная работа Вологодской областной Федерации профсоюзов

Мероприятия юридической службы	Год				
	2008	2009	2011	2013	2014
Численность правовых инспекторов	7	7	7	6	6
Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	119	119	131	152	165
Проведено проверок работодателей	278	307	299	403	365
В том числе комплексных (по всем вопросам трудового законодательства)	122	272	128	279	138
Количество направленных работодателям представлений об устранении нарушений	232	250	584	295	196
Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях	1202	1285	1145	1112	814
Из них устранено	1086	1134	1021	910	616
Оказана правовая помощь	2624	2879	783	1003	661
Рассмотрено дел в судах с участием правовых инспекторов труда и иных юристов	332	334	340	220	316
В том числе иски удовлетворены полностью или частично	238	291	336	219	311
Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	12	38	46	77	564
Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных актов	1343	553	882	771	615
Принято на личном приеме посетителей	3979	8334	9400	8941	8579
Количество выступлений в средствах массовой информации	131	138	202	215	183
Источник: Текущий архив Вологодской областной Федерации профсоюзов.					

прав работников, в основном касательно связанных с отказом о назначении досрочных трудовых пенсий по старости, о взыскании заработной платы, о снятии дисциплинарных взысканий, о возмещении компенсации морального вреда, о восстановлении на работе. Подавляющее большинство исков полностью или частично удовлетворялось судами, что свидетельствует о качественной и эффективной работе профсоюзов по защите трудовых прав работников.

Таким образом, в постсоветский период истории защита социально-трудовых прав трудящихся стала одним из важнейших направлений областной Федерации профсоюзов. Представители профсоюзных органов участвовали в разрешении коллективных трудовых споров, в посредничестве, в оказании правовой помощи работникам предприятий и учреждений, в разработке и проведении экспертиз различных нормативных актов. Осуществляя эти функции, профсоюзы области смогли в сложных социально-экономических условиях успешно защищать основные права работников труда.

3.6. Социально-культурная работа профсоюзов

В постсоветский период истории наряду с защитой трудовых и социальных прав наёмных работников профсоюзы продолжали разнообразную организаторскую, социальную и культурно-массовую работу в трудовых коллективах. В советской хозяйственной системе важным стимулом повышения эффективности производства являлось социалистическое соревнование. Руководство профсоюзов считало, что и в условиях рыночной экономики и частной собственности лучшие работники также нуждаются в моральном и материальном поощрении. Кроме того, опыт организации социалистического соревнования подсказывал, что трудовое соперничество способствует повышению производительности труда и профессионального мастерства.

С середины 1990-х гг. профсоюзы области стали организовывать трудовое соревнование и конкурсы профессионального мастерства в большинстве муниципальных образований и отраслей народного хозяйства Вологодской области. Так, на предприятиях агропромышленного комплекса с 1997 г. проводилось трудовое соревнование за повышение эффективности производства, отличающееся хорошим уровнем организации. Были разработаны условия соревнования районов, коллективов сельскохозяйственных организаций всех форм собственности, перерабатывающих предприятий и агросервисного обслуживания, а также внутрихозяйственных подразделений, фермерских хозяйств, организаций малого и среднего бизнеса, работников ведущих профессий.

Итоги соревнования подводились ежегодно до 1 марта на областном совещании работников сельского хозяйства. Победителям вручались почётные грамоты, денежные премии, призы. В 2002 г. на эти цели было выделено 2 млн руб., в 2003 г. – 2,5 млн руб. Условия соревнования разрабатывались также во всех районах области, победители соревнования чествовались на ежегодных районных праздниках труда. В коллективах большинства сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций ежегодно определялись лучшие работники по профессиям с вручением денежных премий, памятных сувениров.

Большую популярность в агропромышленном комплексе получили конкурсы профессионального мастерства. С участием профсоюзных организаций были разработаны условия и проводились четыре областных смотра-конкурса: мастеров машинного доения коров, техников по искусственному осеменению скота, на лучшую постановку работы и состояние охраны труда, «Юный пахарь». Победители награждались почётными грамотами, дипломами, денежными премиями, памятными сувенирами. На предприятиях лесопромышленного комплекса во второй половине 1990-х гг. стали проводиться областные соревнования лесорубов с моторными пилами. Победитель областных соревнований получал легковой автомобиль, второй и третий призёры – соответственно мотоблок с набором сельскохозяйственных орудий и видеотехнику. Команда-победительница награждалась кубком обкома профсоюза работников лесных отраслей.

На предприятиях металлургической промышленности было организовано трудовое соревнование между структурными подразделениями, коллективами технологических бригад и ремонтных участков, молодыми специалистами, конкурсы на звание лучшего по профессии. Для победителей предусматривались различные формы поощрения, вплоть до внеочередного выделения жилья. На машиностроительных предприятиях области проводились конкурсы станочников (токарей, фрезеровщиков) и маляров. С 2002 г. возродились конкурсы профессионального мастерства в текстильной отрасли. Соревнования проводились среди ткачей и прядильщиков. Условия конкурса предусматривали по 5 призовых мест в каждой из его номинаций. Областная организация Роспрофтекстильлегпром учредила специальные призы и дипломы для участников ежегодной ярмарки-выставки «Российский лён». В организациях ЖКХ г. Череповца проводились конкурсы среди слесарей-ремонтников, сварщиков, водителей трамваев, дворников. Конкурсы профессионального мастерства пользовались большой популярностью и в непроизводственной сфере. В учреждениях народного образования традиционным стал областной конкурс на звание «Учитель года». В сфере здравоохранения проходил конкурс на звание «Лучший врач года» и «Лучшая медсестра года», в социальной сфере – «Лучший социальный работник».

Не остались профсоюзы в стороне и от движения рационализаторов и изобретателей. Движение новаторов производства не было столь массовым, как в условиях плановой экономики, тем не менее, на уровне области проводились конкурсы на звание «Лучший конструктор Вологодской области», «Лучший технолог Вологодской области», «Лучший рационализатор Вологодской области», «Лучший изобретатель Вологодской области».

Многие предприятия и организации области принимали активное участие во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности». В 2002 г. призёрами конкурса стали ОАО «Северсталь», ОАО «Тепличный», МУП «Водоканал» г. Череповца.

В 2000-е гг. Губернатор Вологодской области В.Е. Позгалёв инициировал учреждение областной «Доски почёта» и областной «Книги почёта» с целью морального поощрения конкретных лиц и пропаганды их достижений в научной, трудовой, общественной, культурной, политической, благотворительной или иной деятельности. В муниципальных районах области были учреждены свои Доски почёта и Книги почёта, которые стали важным элементом системы морального стимулирования с целью мотивации граждан к повышению результативности своего труда. На многих предприятиях и в организациях области также была возрождена традиция занесения имён передовиков на Доски почёта. По инициативе профсоюзов чествование передовиков производства и победителей трудового соревнования стало проводиться в рамках праздников труда. В 2003 г. они прошли во всех районах области, а 25 апреля 2003 г. состоялся областной праздник труда, на который были приглашены около 300 победителей трудовых соревнований и конкурсов профессионального мастерства.

В XXI в. одним из главных направлений работы областной Федерации профсоюзов стало обеспечение гендерного равноправия. Большое беспокойство вызывала ситуация, при которой женщины в основном трудились в отраслях, имеющих наиболее низкий уровень оплаты труда: торговля и общественное питание, здравоохранение, образование, культура. В этих сферах было занято более 135 тыс. человек, или 32,5% от числа всех работников в области, а уровень оплаты труда составлял всего лишь 50% – 65% от среднего по области. Данная ситуация во многом определялась низким уровнем МРОТ, поэтому Федерация профсоюзов добивалась принятия решения по увеличению минимальной оплаты труда как в отдельных отраслях, так и в целом по области. В результате была создана рабочая группа при областной трёхсторонней комиссии по вопросу доведения МРОТ до прожиточного минимума. Решение этого вопроса, по мнению профсоюзов, позволило бы повысить оплату труда женщин и отчасти разрешить проблему гендерных различий в оплате труда.

Профсоюзы активно участвовали в реализации утверждённого Правительством Вологодской области «Областного плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2002 – 2005 годы». Они отслеживали процессы, происходившие в сфере занятости женщин, их положение на рынке труда, уровень заработной платы в отраслях, где преобладал женский труд, стремились держать под своим контролем вопросы охраны труда женщин. В ряде обкомов (народного образования, здравоохранения, работников АПК) имелись штатные должности технических инспекторов труда, которые регулярно проводили проверки, выносили предписания и приостанавливали работу опасных производств. Юристы профсоюзных организаций защищали женщин при нарушении их прав и гарантий. Так, юридическая служба обкома профсоюза работников здравоохранения в течение 2004 г. защитила в суде интересы более 180 женщин, получивших досрочные пенсии по выслуге лет.

С 2006 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов стала проводить ежегодный смотр-конкурс результатов деятельности руководителей по социальной поддержке женщин. Цель конкурса – поддержка и развитие инициативы работодателей, направленной на улучшение положения женщин; создание образа современного руководителя, действующего в интересах трудового коллектива; пропаганда деятельности руководителей – участников конкурса. По итогам конкурсов выпускались буклеты о деятельности руководителей – победителей конкурса – с описанием расширенных социальных льгот и гарантий, предоставляемых женщинам, в том числе и работникам с семейными обязанностями. В 2008 г. решением организационного комитета победителями смотра-конкурса результатов деятельности руководителей по социальной поддержке женщин стали: А.Н. Климанов, директор филиала ОАО «Межрегиональная сетевая компания Северо-Запада»; Е.Г. Коновалов, зам. начальника Вологодского отделения Северной железной дороги по кадрам и социальным вопросам; В.Л. Зинин, председатель

сельскохозяйственного производственного кооператива комбинат «Тепличный»; Н.Н. Кузнецова, генеральный директор ОАО «Головное хозрасчётное проектно-производственное архитектурно-планировочное бюро»; Н.А. Кузьмина, директор «Вологодского психоневрологического интерната № 2»; Е.А. Сорокина, директор МОУ «Спасская средняя общеобразовательная школа» Вологодского района. За время проведения конкурса победителями были признаны несколько десятков руководителей предприятий, представляющих различные отрасли экономики.

В деятельности профсоюзных организаций женщины играли определяющую роль. Так, среди председателей первичных профсоюзных организаций количество женщин составляет 83,4%, среди председателей райкомов профсоюзов – 72,5%, среди председателей обкомов отраслевых профсоюзов – 40%. В 2007 г. Федерацией Независимых Профсоюзов России областная Федерация профсоюзов была определена в качестве базовой организации по реализации пилотного проекта по проведению гендерного аудита. В феврале 2008 г. в Вологде прошла региональная конференция «Социальное партнёрство в гендерном измерении: проблемы и пути решения», организованная Федерацией Независимых Профсоюзов России, Московским бюро Международной организации труда и Вологодской областной Федерацией профсоюзов. В работе конференции приняли участие председатели пяти территориальных объединений организаций профсоюзов Северо-Западного федерального округа, председатели гендерных комиссий, представители региональных органов власти и объединений работодателей. Конференция приняла рекомендации, включавшие предложения для улучшения работы по продвижению вопросов гендерного равенства на федеральном, региональном, отраслевом уровнях и уровне организации. Материалы конференции были изданы отдельной книгой.

В 2008 – 2009 гг. в Вологодской области было создано 16 постоянных комиссий по гендерному равенству (социальному равенству женщин) при районных координационных советах организаций профсоюзов – в Никольском, Шекснинском, Бабаевском, Сямженском, Сокольском, Вологодском, Устюженском, Великоустюгском, Грязовецком районах, а также в городах Вологде, Соколе, Череповце. Во всех комиссиях выбраны председатели, сформированы составы, разработаны планы деятельности. В состав районных комиссий вошли члены отраслевых организаций профсоюзов и представители крупных первичных профсоюзных организаций, действующих в районах. Аналогичные комиссии были созданы в ряде отраслевых организаций: работников здравоохранения, работников торговли и общественного питания, работников жизнеобеспечения, работников строительства и промышленности строительных материалов и др.

В январе 2009 г. в Череповце прошёл семинар-совещание «Профсоюзы для женщин», в котором участвовали 109 женщин – председатели комиссий по гендерному равенству городских и первичных отраслевых организаций профсоюзов, председатели комиссий по работе с женщинами первичных профсоюзных организаций предприятий и учреждений, выходящих по профобслуживанию на Воло-

годскую областную Федерацию профсоюзов, председатели комиссий отраслевых первичных организаций города Череповца. В работе семинара принимали участие представители сторон социального партнёрства в городе Череповце.

В июле 2009 г. в первичной профсоюзной организации «Вологдаэнерго» общественного объединения «Всероссийский Электропрофсоюз» был проведен гендерный аудит. Необходимость проведения подобных аудитов обусловлена усиливающейся гендерной асимметрией, характеризующейся массовым высвобождением работников (в первую очередь женщин) и ростом безработицы. В процессе аудита в первичной профсоюзной организации «Вологдаэнерго» проводилось исследование гендерных проблем в условиях Вологодской области, изучалась их специфика и особенности в филиале «Вологдаэнерго».

Практика показала, что в членских организациях ощущается низкий уровень информированности членов профсоюза о гендерных проблемах. Поэтому для формирования современного гендерного мышления у членов профсоюза стали активно использоваться средства массовой информации – публикации в «Профсоюзной газете», интернет, а также выездные заседания комиссии ВОФП по социальному равенству женщин в районах области. Большую работу в этом направлении проводил Координационный совет по реализации политики гендерного равноправия в Вологодской области. В него вошли Л.В. Лапина, секретарь ВОФП, главный правовой инспектор труда, и И.А. Львова – ведущий специалист отдела социально-трудовых отношений ВОФП.

В сентябре 2009 г. исполком Федерации профсоюзов утвердил Положение о слёте профсоюзного актива сельских женщин Вологодской области «Сельская женщина. Труд. Семья. Общество». Цель слёта заключалась в том, чтобы активизировать работу профсоюзных организаций по защите социально-экономических и трудовых прав сельских женщин и распространить положительный опыт работы районов и организаций, обеспечивающих через районные соглашения и коллективные договоры предоставление дополнительных льгот и гарантий сельским женщинам. Слёт состоялся 15 октября 2009 г. на базе санатория «Новый источник». В мероприятии приняли участие 150 человек из всех муниципальных образований области. В резолюции слёта было отмечено, что нормы российского законодательства декларируют равенство мужчин и женщин, но в реальности оно существует далеко не всегда. Более того, в период проведения социально-экономических реформ и особенно во время мирового финансового кризиса данная проблема обострилась в связи с новым переделом собственности, банкротством предприятий, массовыми нарушениями трудового законодательства, снижением социальных льгот и гарантий для работающих. В первую очередь от этого страдают женщины, поскольку для многих работодателей женщина-мать является крайне нежелательным работником.

Слёт призвал профсоюзные организации мобилизовать усилия на улучшение положения женщин, на обеспечение реального равноправия полов, равного до-

ступа к возможностям профессионального роста и обучения, одинаковых условий оплаты за труд равной значимости. Были определены основные направления этой работы: координация деятельности членских организаций по защите социально-экономических и трудовых интересов женщин, создание в членских организациях ВОФП комиссий по вопросам социального равенства мужчин и женщин, вовлечение профсоюзных кадров и актива в практическую деятельность по изучению положения работающих женщин, привлечение женщин к профсоюзной деятельности.

VII съезд ФНПР (январь 2011 г.) принял резолюцию «Гендерное равенство – составляющая часть социальной справедливости». В ней было отмечено, что за последние годы в российском обществе достигнут определенный прогресс в обеспечении гендерного равноправия: повысилась осведомленность в вопросах социального равенства мужчин и женщин; гендерные проблемы находят отражение на законодательном уровне; ежегодно индексируются пособия в связи с материнством и уходом за детьми; реализуются такие меры поддержки семьи, как родовой сертификат и материнский капитал. Вместе с тем в резолюции подчеркивалась настоятельная необходимость разработки государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, создания механизма её реализации в целях преодоления дискриминации женщин в сфере труда и занятости, обеспечения их пропорционального представительства в органах, принимающих решения на всех уровнях.

Работа профсоюзных организаций с женщинами не ограничивалась производственной сферой. По инициативе областной Федерации профсоюзов возродилась традиция чествования трудовых династий области в Международный день семьи. Стали регулярно проводиться областные мероприятия, приуроченные к Международному женскому дню, к Международному дню матери, Дню защиты детей, Всероссийскому дню семьи, любви и верности. В октябре 2008 г. ВОФП утвердила положение о проведении среди женщин и их семей посвященного Дню матери конкурса «Вологодская мадонна». Цели конкурса заключались в активизации культурно-массовой работы среди членов профсоюзов, укреплении семейных ценностей и традиций, формировании в общественном сознании важности материнства, развитии поддержки и сохранении семьи. В конкурсе приняли участие 10 женщин – членов профсоюза и члены их семей. Участницы конкурса выполнили 5 заданий: рассказ о себе, литературный конкурс, изготовление поделок, объяснение в любви, танцевальный конкурс. В рамках акции «Женщины – за здоровье» состоялись «круглые столы» по проблемам охраны труда и сохранения здоровья женщин, защиты материнства, прав и социальных гарантий лиц с семейными обязанностями.

Серьёзное внимание Вологодская областная Федерация профсоюзов уделяла работе с молодёжью. Свою задачу руководство областной Федерации видело в том, чтобы всемерно содействовать социальной и профессиональной адаптации

молодёжи. В программе молодёжной политики ВОФП были определены основные направления этой работы: обучение актива системной работе с молодёжью на предприятиях, в учреждениях и организациях Вологодской области; защита трудовых прав и социальных гарантий работающей молодёжи; художественное, научно-техническое творчество и досуг молодёжи; информационно-методический обмен в рамках реализации перспективных направлений молодёжной политики предприятий, учреждений и организаций Вологодской области.

С учетом большой доли молодёжи в членских организациях областная Федерация профсоюзов уделяла пристальное внимание различным молодёжным мероприятиям. С 2002 г. ежегодно стали проводиться межрегиональные молодёжные фестивали работающей молодёжи «Морозные забавы» и фестивали творчества работающей молодёжи «Молодёжная волна», которые приобрели большую популярность. В летний период молодёжный профсоюзный актив совмещал отдых и учёбу в областном лагере работающей молодёжи «Молодые ветра». Большое значение для пропаганды правовых знаний в сфере трудовых отношений имели областные акции по защите трудовых прав и интересов молодёжи «Твоё право – молодой человек».

В апреле 2010 г. Молодёжный совет ВОФП совместно с Вологодским государственным техническим университетом, центром поддержки предпринимательства и туризма Администрации г. Вологды организовал межрегиональную выставку инноваций молодёжи «Флэш-УМ». Ежегодно в Великом Устюге областная Федерация профсоюзов проводила популярный межрегиональный фестиваль корпоративной культуры работающей молодёжи «Вологодская зима». Конкурсная программа фестиваля состояла из трёх частей: имидж-выставка молодёжной деятельности, конкурс художественной самодеятельности «Визитка предприятия» и зимний командный спортивный марафон. По итогам конкурсов команда-победитель получала Кубок Деда Мороза.

В декабре 2014 г. в спортивно-оздоровительном комплексе «Изумруд» состоялся IV областной смотр-конкурс районных команд АПК «Молодые аграрии Вологодчины». В «Изумруд» съехались 77 конкурсантов из 11 районов области, Вологодской молочно-хозяйственной академии и регионального отделения Российского союза сельской молодёжи. Программа форума традиционно была насыщенной и разнообразной. Помимо конкурсных творческих и интеллектуальных испытаний были организованы «круглый стол» с участием представителей областной власти и обмен опытом. В 2015 г. на базе санатория «Новый источник» состоялся фестиваль молодёжных инициатив «ПРОФидеЯ». В семинаре приняли участие молодёжные команды профсоюзных организаций предприятий различных форм собственности не только Вологодской области, но и других регионов Российской Федерации.

Проведение разнообразных мероприятий среди работающей молодёжи проходило при активном участии профсоюзного молодёжного актива. Обучение мо-

лодёжного актива осуществлялось через ежегодные образовательные семинары и встречи, которые традиционно проводились в осенний период с сентября по ноябрь. Общие семинарские занятия проходили на базе учебно-методического центра ВОФП, тематические семинары, форумы и встречи организовывались совместно с областными отраслевыми профсоюзными организациями. В летний период проходил традиционный областной лагерь-практикум актива работающей молодёжи с комплексной тренинговой программой. На многих крупных предприятиях действовали молодёжные советы, которые имели большое количество авторских наработок по организации различных мероприятий. Организаторы областной программы обобщали имеющиеся материалы, формировали информационно-методическую базу, организовывали семинары и «круглые столы» по обмену опытом, вносили предложения в областное трёхстороннее Соглашение, осуществляли контроль за наличием соответствующих пунктов в коллективных договорах. Так, в марте 2011 г. в рамках традиционного профсоюзного проекта «Межрегиональный фестиваль корпоративной культуры работающей молодёжи «Вологодская зима» был проведен «круглый стол» по выработке рекомендаций к разделу «Молодёжная политика» в коллективных договорах предприятий по вопросу «Взаимодействие органов государственной власти, профсоюзов, работодателей и молодёжных советов в решении проблем работающей молодёжи».

Таким образом, областная Федерация профсоюзов и членские организации немало сделали для решения проблем защиты прав молодёжи и вовлечения её в свои ряды. Однако эту работу необходимо совершенствовать, избавлять от формализма и заорганизованности, определить чёткие цели и ориентиры, понятные молодым членам профсоюзов, развивать связи с молодёжными и студенческими организациями.

В советский период истории профсоюзы играли огромную роль в организации спортивно-физкультурной работы. Они руководили деятельностью более чем 30 добровольных спортивных обществ (ДСО), которые непосредственно занимались организацией спортивной и физкультурно-оздоровительной работы на предприятиях и в научных учреждениях, в колхозах и совхозах, высших и средних специальных учебных заведениях. ДСО профсоюзов располагали солидной материально-технической базой, имели сеть детско-юношеских спортивных школ, проводили массовые физкультурно-спортивные мероприятия.

С распадом СССР ведомственно-территориальная модель физкультурно-спортивного движения прекратила своё существование. Спортивные организации потеряли большую часть финансирования из госбюджета, внебюджетных источников и средств из профсоюзного бюджета, в результате чего произошли негативные изменения в сфере физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства, в учебных заведениях и производственных коллективах. В марте 1993 г. были приняты Основы законодательства РФ «О физической куль-

туре и спорте». Этот документ стал фундаментом для законотворческой деятельности регионов России, установив основные принципы правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта.

В новых условиях областная Федерация профсоюзов приняла активное участие в разработке и принятии областных программ в сфере культуры, физкультуры и спорта, образования, досуга и отдыха трудящихся и членов их семей. Несмотря на финансовые трудности, расходы на культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу в 1994 г. составили более 1,8 млрд руб. средств профсоюзного бюджета. Однако этих средств оказалось недостаточно для нормального функционирования спортивных сооружений и детско-юношеских спортивных школ, находившихся в ведении профсоюзов. В связи с этим в первой половине 1990-х гг. ряд учреждений культуры и спорта был передан профсоюзами в ведение муниципалитетов. Так, в декабре 1995 г. исполком ВОФП принял решение о передаче ДЮСШ № 6 г. Грязовца, Череповецкой ДЮСШ № 11, Вологодской ДЮСШ № 5 в ведение соответствующих комитетов по физической культуре и спорту администраций городов[340].

В соответствии с постановлением II пленума Центрального Совета физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия» от 26 ноября 1999 г. «О проведении отчётов и выборов в членских организациях спортобщества «Россия» в 2000 – 2001 гг.» президиум областного спортобщества «Россия» принял решение о проведении учредительной конференции областной общественной организации физкультурно-спортивного общества профсоюзов (ФСОП) «Россия». Она состоялась 18 мая 2000 г. Юридическими учредителями спортобщества выступили областная Федерация профсоюзов, областные организации профсоюзов работников здравоохранения, лесных отраслей, автотранспорта и дорожного хозяйства. Их представители вошли в состав руководящих и контрольно-ревизионных органов.

Конференция рассмотрела вопрос «О создании Вологодской областной общественной организации физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия» и приняла «Положение о Вологодской областной общественной организации физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия». Был избран руководящий орган Вологодской областной общественной организации ФСОП «Россия» в количестве 12 человек: А.Н. Мережин (председатель), Н.С. Данилюк (зав. отделом социальной защиты ВОФП), В.П. Ковалёв (зам. председателя Комитета по физической культуре и спорту администрации области), Н.А. Пихтов (ветеран физкультурного движения), руководители ДЮСШ, тренеры[341].

К моменту создания общества в ведении Вологодского отделения общественной организации ФСОП «Россия» находилось 4 школы: ДЮСШ – 1 (отделения лыжных гонок, биатлона, волейбола, велоспорта, 214 человек), ДЮСШ – 5 (футбол, велоспорт, каратэ-до, 289 человек), СДЮШОР (конькобежный спорт, 66 чело-

[340] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 168.
[341] Там же. Д. 2601. Л. 7-8.

век), ДПСК «Юниор» (фигурное катание, бокс, борьба, 107 человек).[342] Работали они достаточно эффективно. Так, заслуженный тренер СССР А.А. Калинин подготовил более 20 мастеров спорта по конькобежному спорту, в том числе чемпионов и призёров международных и российских соревнований.

Создание общества способствовало активизации и возобновлению деятельности коллективов физкультуры и спорта на предприятиях и в организациях области. Основным направлением деятельности производственных коллективов физкультуры являлось оздоровление работников и членов их семей. 28 июня 2000 г. Совет ВОФП рассмотрел вопрос «О практике работы профсоюзного комитета и администрации ОАО «Сокольский ЦБК» по оздоровлению трудящихся и членов их семей». Совет ВОФП констатировал, что трудовые, социально-экономические и профессиональные отношения между работодателем и работниками комбината строятся на основе коллективного договора и согласования взаимных интересов сторон. В ходе переговоров профком во главе с председателем И.Я. Лесниковым добился включения в коллективный договор отдельных положений, обеспечивающих предоставление работникам ряда льгот сверх установленных законодательством РФ. В частности, по условиям коллективного договора по 74 профессиям и должностям, занятым на производстве с вредными условиями труда, отдельным руководителям и специалистам предоставлялись дополнительные отпуска продолжительностью от 3 до 12 дней.

Поликлиника города в системе проводила профосмотры работающих на производстве с вредными условиями труда. Регулярно проходили «Дни донора», велась санитарно-гигиеническая пропаганда в производственных подразделениях. Коллективу в трудных экономических условиях удалось сохранить и успешно содержать социальную инфраструктуру: Дворец культуры, библиотеку, санаторий-профилакторий, физкультурно-оздоровительный комплекс, базу отдыха, загородный оздоровительный лагерь. Только в 1999 г. затраты из прибыли на содержание объектов социальной сферы составили 6278 тыс. руб. В 1999 г. в санатории-профилактории прошли лечение 1072 работника предприятия и 237 детей. В загородном оздоровительном лагере «Сокол» ежегодно отдыхало более 450 детей. Стоимость путёвки составляла 1970 руб., но родители оплачивали только 10%. Для работников и членов их семей работала база отдыха «Двиница».

На предприятии действовали спортивно-оздоровительный комплекс с 5 штатными работниками, стадион, физкультурно-оздоровительный комплекс, стрелковый тир, малая спортивная арена, шахматный клуб. Работали секции футбола, вольной борьбы, бокса, легкой атлетики. Ежегодно проводились заводская рабочая спартакиада между цехами и подразделениями по волейболу, баскетболу, стрельбе, лыжным гонкам, шахматам, лёгкой атлетике, мини-футболу и другим видам спорта. Массовые соревнования и оздоровительные мероприятия проходили в День физкультурника, День лыжника, День работников леса и др.[343]

---

[342] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2601. Л. 39, 44.

[343] Там же. Л. 17-21.

Большое внимание социальным вопросам уделяли администрация и профсоюзный комитет АО «Череповецкий сталепрокатный завод» (председатель профкома Н.В. Соколов). Несмотря на сложную финансовую ситуацию, они сумели сохранить практически всю социальную сферу: общежития, детские сады, подростковые клубы, детский оздоровительный лагерь, санаторий-профилакторий, спортивно-гребную базу, спортивно-оздоровительный клуб, базу отдыха, рабочий клуб завода и другие объекты. В 2001 г. был введён в эксплуатацию новый физкультурно-оздоровительный комплекс. За счёт профсоюзного комитета содержалось более 40 единиц штатных работников социального комплекса, которые обеспечивали его полнокровное функционирование.

Такие примеры были не единичны. Многие профсоюзные организации, используя накопленный опыт, традиции, организовывали дни семейного и коллективного отдыха, дни предприятий, профессиональные праздники, конкурсы профессионального мастерства, вечера рабочих династий, смотры и выставки самодеятельного творчества, спортивно-оздоровительные и другие мероприятия. Совет областной Федерации профсоюзов неоднократно изучал и обобщал опыт таких профсоюзных комитетов, рекомендовал всем членским организациям использовать его в своей практической работе.

Среди наиболее значимых мероприятий, проведенных Вологодской организацией ФСОП «Россия», можно отметить спартакиаду по семи видам спорта, посвящённую 100-летию профсоюзного движения. Традиционными стали областные соревнования по волейболу, мини-футболу, лёгкой атлетике, лыжному спорту, настольному теннису и другим видам спорта. Отличительной особенностью работы физкультурно-спортивного общества являлось проведение соревнований по возрастным группам, что способствовало привлечению к здоровому образу жизни людей самых разных возрастов. Активно вели работу в этом направлении такие организаторы физкультурного движения в трудовых коллективах, как Н.И. Сорокин (Сухонский ЦБК), С.Ю. Лобанова (ВоГТУ), Н.А. Пономарёва (горком медицинских работников), Н.М. Комин (АО «Череповецкий «Азот») и другие.

В 2015 г. календарь спортивно-массовых мероприятий Вологодского отделения спортобщества «Россия» предусматривал 16 различных соревнований, в том числе лыжный и легкоатлетический кроссы, лично-командное первенство по гиревому спорту, соревнования по волейболу среди мужских и женских команд, соревнования по футболу и дартсу. В марте 2015 г. в горнолыжном комплексе «Цыпина гора» под эгидой физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия» и областной федерации горнолыжного спорта прошли открытые соревнования по горнолыжному спорту и сноуборду. В соревнованиях приняли участие 69 любителей спорта из Вологды, Череповца, Кириллова, Шексны, Костромы и Ярославля.

Кризисные явления в экономике крайне негативно отразились на социальной сфере. Многие предприятия, испытывая острую нехватку средств, отказывались от объектов социальной сферы, в том числе и детских учреждений. Часть соци-

ально-культурных учреждений прекратила своё существование. С 1990 г. было продано, закрыто или перепрофилировано 15 детских здравниц, прекратили своё существование большинство подростковых клубов, комнат школьников, других внешкольных объединений. Руководство областного совета профсоюзов, а затем и областной Федерации вынуждено было неоднократно обращаться за помощью как к государственным структурам, так и в Федерацию Независимых Профсоюзов России. В 1992 г. из средств резервного фонда Совета Министров РСФСР и ФНПР Вологодский городской союз молодёжи получил 15 тыс. руб. для проведения лагерных сборов старшеклассников Вологды в количестве 150 человек на базе отдыха «Лесная сказка» объединения «Вологдамелиорация». Из этого же фонда на оздоровительную работу с детьми профкому Череповецкой ГРЭС было выделено 25 тыс. руб., Дворцу культуры и спорта «Спектр» – 30 тыс. руб., культурно-оздоровительному детскому центру «Дружба» на проведение зимних лагерей – 20 тыс. руб.[344]

В январе 1996 г. А.И. Притыченко обратился в Вологодское региональное отделение Фонда социального страхования РФ с просьбой выделить дополнительно на содержание Дома юных техников профсоюзов, где работало 8 кружков (радиоконструирования, мягкой игрушки, кружевоплетения и др.) и занималось несколько сотен детей, 5,5 млн руб. В том же году заместителю Председателя ФНПР В.С. Гончарову было направлено письмо, в котором говорилось о крайне скудном финансировании детско-юношеских спортивных школ профсоюзов из средств Регионального отделения Фонда социального страхования, что не позволяло вести нормальный учебно-воспитательный процесс в ДЮСШ и грозило их закрытием[345]. Далеко не всегда профсоюзам удавалось добиться положительных результатов. Если региональная энергетическая комиссия удовлетворила просьбу профсоюзов и приняла решение об установлении льготных тарифов на электроэнергию детским лагерям, санаториям-профилакториям и домам отдыха, ведущим оздоровление детей, то Региональное отделение Фонда социального страхования отклонило просьбы ВОФП о продолжении финансирования ДЮСШ ФСОП «Россия», ссылаясь на указания руководства Федерального фонда социального страхования. В конце концов областная Федерация была вынуждена передать все детско-юношеские спортивные школы муниципальным органам власти.

Несмотря на кризисные явления в экономике и недостаток финансирования, профсоюзы Вологодской области продолжали работу по организации отдыха, оздоровления и занятости детей. В рамках Соглашения между администрацией области и профсоюзами о социальном партнёрстве 1994 г. была проведена передача ряда учреждений культуры и спорта, загородных оздоровительных лагерей в ведение муниципальных органов. Лишь часть предприятий (АО «Северсталь», «Аммофос», «ПЗ-23», «Сухонский ЦБК», птицефабрика «Ермаково» и некоторые

[344] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. 2466. Л. 15, 29.
[345] Там же. Д. 2531. Л. 1-2.

другие) стремилась найти оптимальные варианты для сохранения объектов социально-культурной сферы, используя для этого действующие льготы по налогообложению, долевое финансирование и др. Тем не менее, областная Федерация профсоюзов совместно с администрацией области провела значительную работу по организации и проведению летнего отдыха детей. Областная и местные администрации выделили на эти цели более 4 млрд. руб., за счёт средств социального страхования было оплачено 50% путёвок. Всё это позволило организовать 590 лагерей всех типов, в которых отдохнули 49207 детей[346].

Совместная работа профсоюзов с администрацией области и хозяйственными органами по организации летнего отдыха детей продолжалась и в дальнейшем. Так, летом 1998 г. областная Федерация профсоюзов подготовила и открыла 36 загородных оздоровительных лагерей, домов отдыха, санаториев-профилакториев профсоюзов, организаций и предприятий всех форм собственности. В них отдохнули около 24 тыс. детей, в первую очередь дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных и неполных семей, дети безработных граждан. Руководство Федерации предложило создать постоянно действующую межведомственную рабочую группу при администрации области для оперативного руководства и решения вопросов в ходе подготовки и проведения летней оздоровительной кампании. Был внесён ряд конкретных предложений в проект постановления губернатора области «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи в 1998 году»[347].

К началу 2000-х гг. усилиями профсоюзов созданы система и нормативно-правовая база организации летнего отдыха детей в новых социально-экономических условиях. Ежегодно принималось совместное постановление губернатора и областной Федерации профсоюзов «О мерах по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков». На основании постановления формировалась межведомственная комиссия по организации летнего отдыха детей, с участием соответствующих департаментов Правительства области проводилась работа по подбору и обучению педагогического, медицинского и обслуживающего персонала лагерей отдыха и детских площадок. В период подготовки к летнему сезону профсоюзные организации проверяли готовность лагерей к приёму детей, а затем контролировали проведение оздоровительной кампании.

Несмотря на стабилизацию социально-экономического положения, многие предприятия отказывались от содержания детских загородных лагерей, и количество последних из года в год сокращалось. Так, в 2000 г. в области работало 46 оздоровительных и 8 санаторных лагерей, в том числе 34 лагеря, принадлежащих трудовым коллективам и профсоюзам. В течение лета в стационарных лагерях отдохнули 30,2 тыс. детей[348].

---

[346] ВОАНПИ. Ф. 9805. Оп. 2. Д. 2513. Л. 11.

[347] Там же. Д. 2562. Л. 8.

[348] Там же. Д. 2594. Л. 37.

Летом 2005 г. в области продолжили работу 14 загородных оздоровительных и 5 санаторных детских лагерей, принадлежащих профсоюзным организациям и трудовым коллективам. Их число по сравнению с 2004 г. сократилось, прекратили существование лагеря «Лукоморье» ОАО «Череповецкий «Азот», «Берёзка» Монзенского леспромхоза в связи с нежеланием собственников предприятий содержать их, лагеря «Отважных» Вологодского молочного комбината и «Шачино» ДФСО «Россия» закрылись по причине слабой материальной базы. Всего в 2005 г. в лагерях, в том числе и за пределами области, отдохнули 16325 детей, в том числе 3368 – в санаторных лагерях, хотя возможности загородных лагерей были больше. В течение лета они могли принять более 18 тыс. детей, в том числе свыше 3 тыс. в лагерях санаторного типа. Основными причинами неполного укомплектования летних лагерей в области являлись: недоступность путёвок для малообеспеченных слоёв населения, отсутствие отопления в некоторых лагерях, расширившиеся возможности отдыха детей состоятельных родителей в южных оздоровительных лагерях.

С целью улучшения оздоровительной кампании в 2006 г. областная Федерация профсоюзов предложила департаменту труда и социального развития в зимний период провести обучение директоров загородных оздоровительных лагерей по охране труда и технике безопасности; привлечь к приёмке лагерей технических инспекторов Рострудинспекции; организовать обучение и инструктаж всего персонала лагерей. Данные предложения были реализованы в ходе подготовки к летнему сезону. В мае – июне 2006 г. технические инспекторы областной Федерации профсоюзов проверили 7 лагерей и вскрыли ряд недостатков, которые были своевременно устранены.

С 2007 по 2011 г. количество загородных оздоровительных лагерей сократилось с 27 до 20, в том числе предприятий и профсоюзов – с 10 до 6 единиц. Тем не менее, областная Федерация профсоюзов стремилась максимально использовать возможности профсоюзов для организации летнего отдыха детей. Представители профсоюзов участвовали в заседаниях областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей; в выездах рабочих групп областной комиссии в оздоровительные лагеря с целью комплексного их исследования; в обследовании недействующих загородных лагерей с целью определения возможности восстановления их деятельности. В 2008 г. был пущен в эксплуатацию детский оздоровительный лагерь «Атлант» медицинского учреждения Вологодской областной Федерации профсоюзов «Новый источник». Несмотря на трудности, областные отраслевые профсоюзные организации, профкомы предприятий-балансодержателей ОАО «Северсталь», ОАО «ВОМЗ» и других выделяли средства на ремонт лагерей, занимались организацией летней оздоровительной кампании детей.

В 2010 – 2011 г. в области работало 20 летних стационарных оздоровительных лагерей, в том числе пять негосударственных детских оздоровительных лагерей и два санаторных оздоровительных лагеря круглогодичного действия, балансодер-

жателями которых являлись предприятия и профсоюзы. В лагерях, принадлежащих предприятиям и профсоюзам, за два летних сезона отдохнули около 17 тыс. детей. Доля оплаты путёвки родителями составляла от 10 до 20% (1200 – 5000 руб.) её реальной стоимости. Приёмка лагерей перед их открытием осуществлялась с участием профсоюзных специалистов по охране труда и технике безопасности, проводились соответствующие инструктажи, проверялось состояние техники, оборудования, сооружений. Кроме этого, в области функционировало 4 профсоюзных здравницы: специализированная для детей – «Янтарь», для взрослых и детей – «Новый источник», «Бобровниково» и «Каменная гора».

Воспитательная работа с детьми по линии профсоюзов проводилась не только летом, но и в течение учебного года. Традиционными формами досуга и отдыха детей стали организация новогодних ёлок и других детских праздников, туристические поездки по стране и Вологодчине, посещение театров и музеев, экскурсии, фестивали, концерты художественной самодеятельности, конкурсы, спортивные праздники. Так, в январе 2015 г. областная Федерация профсоюзов подвела итоги смотра-конкурса детей по теме охраны труда. В честь 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне состоялся областной смотр-конкурс творческих работ среди школьников 7–10 классов – детей членов профсоюзов – под девизом «Письмо солдату – благодарим за победу». В мае 2015 г. областная Федерация профсоюзов подвела итоги смотра-конкурса и отметила наградами его победителей.

Таким образом, несмотря на изменившиеся социально-экономические условия и приоритеты, профсоюзы области продолжали разнообразную организационную и социально-культурную работу в трудовых коллективах. Это направление работы профсоюзов было тесно связано с их основной деятельностью – защитой социальных и трудовых прав работников. Руководствуясь идеологией социального партнёрства, областная Федерация профсоюзов стремилась в рамках своих возможностей обеспечить максимально комфортные условия для человека труда как на производстве, так и в повседневной жизни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Профсоюзное движение в Вологодском крае, как и во всей стране, зародилось на рубеже XIX – XX вв. в условиях бурного развития буржуазных отношений и роста численности пролетариата. С первых дней своего существования профсоюзы стали центрами защиты прав и жизненных интересов работников наёмного труда. В годы Первой русской революции профсоюзное движение в Вологодском крае показало свою способность к динамичному росту, хотя в этот период профсоюзам не хватало организованности и единства действий, их деятельность чаще всего характеризовалась митинговым, агитационным характером.

После поражения революции профсоюзное движение прошло через нелёгкие времена и пережило глубокий спад. Однако репрессии и ограничения со стороны властей способствовали новому подъёму рабочего движения. Общенациональный кризис, разразившийся в России в годы войны, способствовал сближению профсоюзов с левыми политическими партиями. Наряду с защитой экономических интересов трудящихся профсоюзы всё активнее втягивались в политическую борьбу.

Падение самодержавия в феврале 1917 г., установление двоевластия Временного правительства и Советов создали благоприятные условия для восстановления в стране массового профессионального движения. В Вологодском крае стали возрождаться старые и возникать новые профсоюзные организации. Инициативу в их создании проявляли в первую очередь Советы рабочих депутатов и легализовавшиеся левые политические партии. На первых порах профсоюзы строились по цеховому принципу, возникло множество мелких организаций, сказывались и другие отрицательные явления, сопутствующие периоду становления и роста.

Установление советской власти изменило роль и функции профсоюзов. Руководство Советского государства поставило перед профсоюзами новые задачи. Вместе с традиционными функциями заботы о повседневных интересах трудящихся, профсоюзы Вологодчины стали заниматься организацией трудового соревнования, вовлечения рабочих и служащих в управление производством, воспитательной работой в трудовых коллективах. За годы восстановительного периода и первых пятилеток профсоюзное движение в Вологодском крае заметно выросло и окрепло. Возрождение промышленности и транспорта увеличило количество рабочих и привело к росту профсоюзных рядов. Рост численности профсоюзов сопровождался расширением сети профсоюзных организаций, совершенствованием их структуры, увеличением профсоюзного актива. Расширились функции профсоюзов, которые активно способствовали выполнению производственных планов, заботились об условиях труда, своевременной выплате заработной платы, решали жилищные и продовольственные проблемы, занимались культурно-массовой работой среди трудящихся. В условиях угрозы войны большое значение приобрела работа профсоюзов, направленная на укрепление обороноспособно-

сти страны, патриотическое воспитание и морально-политическую подготовку трудящихся. В то же время забота об охране их прав и материальных интересов неизбежно отошла на второй план, поскольку предполагалось, что этим в первую очередь занимается государство победившего социализма.

С началом Великой Отечественной войны профсоюзы наряду с государственными и партийными органами осуществляли разностороннюю работу по мобилизации советского народа на защиту Отечества. Профсоюзы Вологодской области в этот сложный период истории страны принимали участие в перестройке экономики на военный лад, занимались обучением нового пополнения рабочего класса и организацией социалистического соревнования, инициировали и поддерживали патриотические начинания вологжан, заботились об условиях труда и быта тружеников тыла, семей фронтовиков, инвалидов и многодетных семей, вели культурно-массовую и воспитательную работу среди различных категорий населения. Профсоюзы Вологодчины с честью выполнили стоявшие перед ними задачи и внесли достойный вклад в общую победу.

После войны произошли серьёзные изменения в структуре профсоюзов. Для улучшения координации деятельности профсоюзов на уровне республик, краёв и областей было принято решение о создании в регионах советов профессиональных союзов. В 1948 г. облсовпроф был образован в Вологодской области. Под его руководством профсоюзы области проводили масштабную организаторскую и воспитательную работу в трудовых коллективах, мобилизуя работников производственной и социальной сферы на решение задач по восстановлению и развитию народного хозяйства страны. Формально профсоюзы считались самой массовой общественной организацией, но по существу были элементом государственной машины, во главе которой находилось руководство Коммунистической партии. Указания правящей партии являлись законом для профсоюзов, поэтому их деятельность была в первую очередь направлена на выполнение намеченных планов, на решение хозяйственных задач любой ценой. В этих условиях забота о людях уходила на второй план, хотя многие профсоюзные организации даже в сложных условиях послевоенного времени немало сделали для улучшения условий труда и отдыха своих работников.

В 1950-е – 1960-е гг. началась индустриализация Вологодской области. В нашем крае появилась металлургическая промышленность, были построены новые предприятия машиностроительной, деревообрабатывающей, лёгкой и пищевой промышленности, вступил в строй Волго-Балтийский водный путь, продолжалось развитие наземного и воздушного транспорта, началась газификация области. Одновременно развивалась социальная сфера: во всех районах области строились новые школы и детские дошкольные учреждения, больницы, современные клубы и дома культуры. В строительстве и освоении новых производственных мощностей и совершенствовании работы социальной сферы большую роль сыграли профсоюзы. Этому способствовало расширение прав профсоюзных организа-

ций в сфере решения производственных вопросов, распоряжения финансовыми средствами, распределения фондов материального поощрения и фондов социально-культурных мероприятий. Больше возможностей профсоюзы получили для планирования развития отраслей экономики, разработки систем заработной платы, единых норм охраны труда и т. д. В деятельности профсоюзных организаций области всё больше утверждались общественные начала и новые формы работы: производственные совещания, общественные творческие объединения, комиссии по различным направлениям работы и т. д.

Одновременно усилились требования к повышению эффективности работы профсоюзов со стороны партийных органов. В первую очередь от профсоюзных организаций требовалось дальнейшее стимулирование активности работников производственной сферы для выполнения государственных планов, усиление идеологической и воспитательной работы среди трудящихся в связи с курсом на построение коммунизма, укрепление трудовой и общественной дисциплины. Кроме того, на профсоюзы были возложены и другие многочисленные задачи, зачастую не связанные с их непосредственными функциями (помощь сельскому хозяйству, шефство над школами и др.), что отвлекало их от основной деятельности по социальной защите трудящихся.

В 1970-е – 1980-е гг. профсоюзы области продолжали масштабную и разнообразную работу по решению экономических и социальных задач, стоявших перед страной. Сосредоточив свою деятельность на повышении трудовой активности, улучшении условий труда и быта, охране здоровья, организации досуга трудящихся, профсоюзы внесли огромный вклад в создание мощного экономического потенциала советского государства. На этой основе в 1970-е гг. осуществлена самая широкая за всю историю страны программа подъёма уровня жизни народа. Во всех отраслях народного хозяйства были повышены минимальная зарплата, ставки и оклады рабочих и служащих. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления за этот период возросли более чем в два раза, были повышены минимальные размеры пенсий рабочим, служащим, колхозникам, улучшены материально-бытовые условия жизни участников Великой Отечественной войны, введены пособия на детей из малообеспеченных семей, увеличены стипендии студентам вузов, учащимся средних специальных и технических училищ. Существенно укрепилась материальная база учреждений культуры и спорта, созданы условия для формирования здорового образа жизни и всесторонне развитой личности.

В условиях перестройки в Вологодской области, как и в стране в целом, началось реформирование профсоюзного движения. Профсоюзы стали постепенно освобождаться от функций, связанных с организацией производства, культурно-воспитательной, физкультурной работой, туризмом, руководством многочисленными общественными организациями. Это позволило им более активно заниматься своими непосредственными функциями – защитой интересов трудящихся.

В то же время в ходе реформирования появились независимые общероссийские, региональные и отраслевые профсоюзы. Первичные профорганизации, получив широкие права, не всегда выполняли обязательства перед вышестоящими профорганами, в результате чего возникла опасность разобщения профсоюзного движения, потери чувства единства и солидарности.

Переход от планово-распределительной системы к рыночной и корпоративной экономике, к частной собственности потребовал коренной перестройки работы профсоюзов и смены приоритетов их деятельности. Большая часть профсоюзных организаций страны вошла в Федерацию Независимых Профсоюзов России (ФНПР). Вологодский областной совет профсоюзов был преобразован в Вологодскую областную Федерацию профсоюзов, основным направлением работы которой стала защита интересов наёмных работников.

В 1990-е гг. в условиях острого социально-экономического кризиса огромное значение имела протестная деятельность профсоюзов как важнейшая форма выражения настроений и требований трудящихся. Акции протеста, организованные профсоюзами, заставляли областные власти оперативно реагировать на законные требования трудовых коллективов по обеспечению достойного уровня жизни и социальных гарантий. Одновременно профсоюзы активизировали усилия по налаживанию социального партнёрства с областными властями и работодателями. Постепенно была создана довольно эффективная система социального партнёрства, которая позволяет находить взаимоприемлемые пути решения проблем. Благодаря усилиям профсоюзов была разработана новая правовая база охраны труда, адекватная современным социально-экономическим условиям, налажено взаимодействие с государственными органами в этой области. Представители профсоюзных органов участвовали в разрешении коллективных трудовых споров, в посредничестве, в оказании правовой помощи работникам предприятий и учреждений, в разработке и проведении экспертиз различных нормативных актов. Несмотря на изменившиеся социально-экономические условия и приоритеты, профсоюзы области продолжали разнообразную организационную и социально-культурную работу в трудовых коллективах. В сложных социально-экономических условиях современности профсоюзы области смогли стать активной общественной силой и успешно защищать права работников труда.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Территориальные (областные) и первичные профсоюзные организации, выходящие на Вологодскую областную Федерацию профсоюзов

Вологодская областная общественная организация Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

До революции транспортные рабочие в основном объединялись по цеховому, узкопрофессиональному принципу (грузчики, возчики, шоферы, автослесари и т. д.), что приводило к «распылению» сил, ослабляло союзы. В сентябре 1918 г. состоялся Первый Всероссийский съезд транспортных рабочих, который принял решение о создании одноименного профсоюза. В 1920-е гг. профсоюз транспортных рабочих представлял собой объединение многочисленных разрозненных мелких частновладельческих обозов, погрузочно-разгрузочных организаций, а также разбросанный по многим ведомствам автомобильный транспорт. В этот период профсоюз местного транспорта действовал и на Вологодчине.

Индустриализация страны и быстрое развитие автомобилестроения изменили ситуацию в отрасли грузоперевозок. К началу 1930-х гг. в профсоюзе числились в основном автотранспортники, рабочих гужевого транспорта осталось мало, а грузчики перешли в соответствующие отраслевые профсоюзы: моряков, речников, железнодорожников. Профсоюз транспортных рабочих стал именоваться профсоюзом шоферов и авиаработников. В 1934 г. он был разделен на три самостоятельных: профсоюз шоферов Москвы и Ленинграда, профсоюз шоферов Юга, профсоюз шоферов Востока. В самостоятельный профсоюз выделились авиационные работники.

В 1947 г. произошло объединение автотранспортников Центра, Юга и Востока в единый профсоюз. В 1953 г. строительство и эксплуатация автодорог были переданы в ведение республиканских министерств, которые стали называться министерствами автомобильного транспорта и шоссейных дорог. В том же году большинство организаций профсоюза рабочих и служащих шоссейного и гидротехнического строительства вошло в состав профсоюза рабочих автомобильного транспорта. После этого он стал называться профсоюзом рабочих автомобильного транспорта и шоссейных дорог.

В 1957 г. профсоюз автомобильного транспорта был объединен с профсоюзом работников связи. В таком виде он функционировал до 1968 г., а затем на основании решения VI съезда этого профсоюза, состоявшегося в январе 1968 г., произошло его разделение на два самостоятельных отраслевых профсоюза.

Соответственно, в Вологодской области было создано два областных комитета профсоюза: работников связи и работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог. Председателем обкома профсоюза работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог стал А.В. Листов, проработавший в этой должности до 1986 г. С 1986 по 2003 г. председателем обкома профсоюза работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог являлся А.В. Попов. Секретарями обкома с 1968 по 2003 г. работали Б.В. Александров, В.В. Попиков. С 2003 г. председателем Вологодской областной общественной организации Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства является **Юрий Александрович Тадлов.** В настоящее время обком объединяет 13 первичных профсоюзных организаций с общей численностью более 2 тыс. человек.

Вологодская областная организация Профессионального союза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации

Начало профессиональному объединению сельских тружеников Вологодчины было положено в марте 1919 г. В Вологодской, Череповецкой и Северо-Двинской губерниях были образованы губернские отделы союза работников земли и леса. Такие же отделы появились в Вытегорском, Кадниковском и Тотемском уездах, а в каждой волости действовали комитеты или уполномоченные.

20 ноября 1920 г. состоялся I объединенный съезд работников земли и леса Вологодской губернии. Съезд принял решение о создании профессионального союза рабочих земли и леса «Всеработземлес», который в 1926 г. был переименован в профсоюз сельскохозяйственных и лесных рабочих. Основными задачами профсоюзов в то время являлось вовлечение в профсоюз новых членов, содействие органам власти в экономическом строительстве и мероприятиях по укреплению советской власти. Правление союза контролировало заключение коллективных договоров, добиваясь единых условий найма и увольнения рабочих и служащих, выполнения требований охраны труда и техники безопасности, гарантированных отпусков и 8-часового рабочего дня. Губернское правление профсоюза работников земли и леса заключало также тарифное соглашение с коллегией Вологодского губземуправления. Большое внимание правление союза придавало развертыванию культурно-просветительной работы на селе, ликвидации неграмотности среди сельского населения, созданию библиотек, клубов и изб-читален, пунктов ликбеза.

Образование Вологодской области в сентябре 1937 г. повлекло за собой реорганизацию профсоюзных структур. В 1937 – 1938 гг. были созданы областные

профессиональные союзы: Вологодский областной комитет профсоюза работников мукомольной промышленности и элеваторов, Вологодский областной комитет профсоюза земельных органов, Вологодский областной комитет профсоюза машинно-тракторных станций, Вологодский областной комитет профсоюза овощных совхозов, Вологодский областной комитет профсоюза молочно-мясных совхозов.

13 мая 1953 г. на основании постановления ВЦСПС все они объединились в Вологодский областной комитет профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок. После очередной реорганизации обком профсоюза объединил 332 профсоюзные организации с численностью членов профсоюза 24553 человека. В разные годы обком возглавляли: Н.С. Першаков (1963 – 1971 гг.), М.П. Мохов (1971 – 1983 гг.), Г.Г. Виноградов (1983 – 1986 гг.).

12 февраля 1986 г. был образован профсоюз работников агропромышленного комплекса, объединивший профсоюзные организации обкома профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок, обкома пищевой промышленности, частично – организации обкома профсоюза работников строительства и строительных материалов и обкома текстильной и легкой промышленности. В состав областной организации этого профсоюза вошли 953 первичные организации, насчитывающие 175 тыс. членов профсоюза. В период с 1986 по 2003 г. председателем обкома профсоюза работников агропромышленного комплекса являлась В.А. Добрынина. С 2003 г. обком профсоюза возглавляет **Ирина Борисовна Головастикова**. В настоящее время Вологодский профсоюз работников агропромышленного комплекса объединяет 133 первичные профсоюзные организации с 11950 членами профсоюза. Большое внимание обком уделяет развитию социального партнёрства. В течение ряда лет действует отраслевое соглашение, заключенное Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов, обкомом профсоюза работников агропромышленного комплекса, Агропромышленным союзом области, 95% предприятий отрасли заключили коллективные договоры. В агропромышленном комплексе области организовано трудовое соревнование, проводятся традиционные конкурсы профессионального мастерства среди операторов машинного доения, операторов искусственного осеменения, пахарей в номинациях до 18 лет и старше, пекарей. Не забыта руководством обкома и социальная сфера, много внимания уделяется оздоровлению работников АПК и их детей.

Вологодская областная общественная организация Горно-металлургического профсоюза России

В 1982 г. в городе Череповце Вологодской области был учрежден Вологодский областной комитет профсоюза работников металлургической промышленности. Он объединил 15 первичных профсоюзных организаций, что стало решающим условием для создания областной организации отраслевого профсоюза металлургов. В то время 13 предприятий металлургической отрасли располагались в Череповце, одно предприятие – в Великом Устюге и одно предприятие – в Вологде. Председателем Вологодского обкома профсоюза работников металлургической промышленности был избран В.В. Костров, заместителем председателя – Л.Н. Куцентов.

Аппарат обкома формировался исходя из задач, которые ставились в то время перед профсоюзной организацией работников металлургической отрасли. Одним из основных приоритетов являлась защита здоровья трудящихся. Поэтому в составе обкома кроме председателя и его заместителя работали: главный технический инспектор В.Д. Зюзин, три технических инспектора (В.Е. Ершов, В.Л. Волков, А.А. Романовский), доверенный врач – сначала В.Н. Лобунова, позднее Н.Н. Шишкина. Главным бухгалтером многие годы, сначала в обкоме, позднее – в Вологодском областном совете ГМПР, работала В.Ф. Голубева, делопроизводителем – Г.Н. Смирнова.

В 1989 г. обком был ликвидирован в связи с реорганизацией отраслевого профсоюза в СССР. Первый (Учредительный) съезд профсоюза горняков и металлургов России состоялся в Москве 28–29 января 1991 г. Тогда же приняты Декларация об образовании профсоюза и Устав, определены основные направления его деятельности. Первым председателем профсоюза был избран Б.Г. Мисник. В Череповце в течение нескольких лет функции областной организации выполнял в это время, по сути, один человек – В.В. Костров, координировавший работу председателей первичных профорганизаций области и Центрального Совета в Москве.

Свое нынешнее название – Горно-металлургический профсоюз России (ГМПР) – организация получила в апреле 1994 г. на II внеочередном съезде. Спустя два года, 7–8 февраля 1996 г., состоялся III съезд Горно-металлургического профсоюза России. 9 февраля 1996 г. был создан Вологодский областной совет Горно-металлургического профсоюза России. Председателем совета был избран В.В. Костров. Являясь одним из самых авторитетных профлидеров Вологодчины, В.В. Костров неоднократно переизбирался на должность председателя совета до выхода на заслуженный отдых в январе 2011 г. В период с 2011 по 2016 г. областным советом ГМПР руководил А.П. Володин. В 2012 г. Вологодской областной общественной организации ГМПР исполнилось 30 лет.

Основными направлениями работы Вологодской областной общественной организации ГМПР сегодня являются:

– координирование работы первичных профсоюзных организаций, входящих в ВООО ГМПР;

– обеспечение достойного уровня оплаты труда и социальных гарантий, подготовка и экспертиза проектов коллективных договоров и помощь организациям в их заключении;

– контроль обеспечения безопасных условий труда на предприятиях, работа с уполномоченными профсоюза по вопросам охраны труда, их подготовка и обучение, участие в мероприятиях по оценке условий труда, участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве;

– защита прав работников, представительство в судах, участие в работе комиссий по трудовым спорам;

– обучение профактива современным методам ведения профсоюзной работы, проведение «круглых столов» по актуальным вопросам, встречи профактива с руководителями дивизиона «Северсталь Российская Сталь», администрацией города и области;

– работа с молодежью: привлечение в профсоюз студентов профильных учебных учреждений – Череповецкого технологического техникума и Череповецкого металлургического колледжа, организация и проведение молодежных форумов и инновационных мероприятий для молодежи;

– культурно-массовая и спортивная работа, организация и проведение творческих конкурсов, спортивных состязаний;

– проведение массовых мероприятий, направленных на привлечение общественного внимания к деятельности профсоюза, организация митингов и демонстраций 1 мая и 7 октября, участие в мероприятиях солидарности ГМПР и ВОФП;

– представительство в трёхсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений на предприятиях Череповца и Вологодской области, участие в разработке проектов и заключении трёхсторонних городского и областного соглашений;

– участие в работе Центрального Совета ГМПР, проведение семинаров и форумов по линии Центрального Совета на территории Вологодской области;

– осуществление информационной работы: организация работы сайта ВОС ГМПР, сотрудничество с внешними СМИ, выпуск информационных бюллетеней, листков, журнала «Вместе мы – сила» для профгрупоргов ПАО «Северсталь», книг по истории профсоюзной организации ОАО «Северсталь», сборников творческих работ металлургов.

С марта 2016 г. Вологодскую областную общественную организацию ГМПР возглавляет **Юрий Анатольевич Изотов**.

По данным на 1 января 2016 г., численность членов профсоюза в Вологодской областной общественной организации ГМПР составила 44666 человек. Доля членства в профсоюзе работников отрасли составляет 61,1%.

На сегодня в состав ВООО ГМПР входят 12 первичных профсоюзных организаций, из них 10 находятся в Череповце, одна – в Великом Устюге (это «первичка» старейшего в Вологодской области предприятия «Великоустюгский завод «Северная чернь») и одна – в поселке Шексна.

Вологодская областная общественная организация Профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации

История Вологодского областного комитета профсоюза работников государственных учреждений ведет свое исчисление с 1937 г. Под этим названием комитет просуществовал до 1992 г. Комитет подчинялся Вологодскому областному совету профсоюзов и Центральному комитету профсоюза работников государственных учреждений РСФСР. На основании Постановления IV пленума Центрального комитета профсоюза работников государственных учреждений РСФСР от 18 декабря 1991 г. Профсоюз работников государственных учреждений РСФСР был переименован в Профсоюз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. С 19 августа 1992 г. Вологодский областной комитет профсоюза работников государственных учреждений был переименован в Вологодский областной комитет профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

25 декабря 1937 г. состоялась Вологодская областная учредительная конференция областной организации профсоюза работников госучреждений, где председателем обкома был избран П.И. Морозов. Председателями обкома профсоюза после П.И. Морозова избирались: М.А. Жернякова, Б.А. Аганесов, В.А. Смирнов. Более 20 лет (с декабря 1989 по октябрь 2010 г.) бессменным председателем обкома профсоюза являлся П.П. Кочнев. С октября 2010 г. обком профсоюза возглавляет **Валентина Ивановна Широгорова**.

В настоящее время Вологодская областная организация профсоюза госучреждений объединяет 3076 членов профсоюза, находящихся на учете в 60 профорганизациях.

В области заключено 5 территориальных соглашений. Коллективные договоры заключены в 47 организациях из 63, где есть профорганизации. Охват ими членов профсоюза составляет 74,6%.

Контроль со стороны профорганизаций за исполнением соглашений и коллективных договоров улучшает экономическое положение и социальную защиту работающих.

Основными целями деятельности Вологодской областной общественной организации Профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации являются защита и представительство индивидуальных и коллективных профессиональных трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюза в вопросах занятости, трудовых отношений, условий и оплаты труда, охраны здоровья и соблюдения социальных гарантий.

Вологодская территориальная организация – структурное подразделение Дорожной профсоюзной организации на Северной железной дороге

В конце XIX – начале XX вв. в России шло масштабное железнодорожное строительство. Одновременно росли ряды рабочих-железнодорожников, формировалось их классовое сознание. Тяжелые условия и низкая оплата труда железнодорожников подводили их к необходимости объединения и сплочения своих рядов для организованного выступления против произвола администрации железных дорог. На железных дорогах возникают профессиональные организации рабочих и служащих, которые начинают подготовку к созданию единого Всероссийского железнодорожного союза.

Первый учредительный съезд профсоюза железнодорожников состоялся в Москве 20–21 апреля 1905 г. В числе делегатов от 11 железных дорог России в работе съезда принимала участие делегация Московско-Ярославско-Архангельской дороги. Первые профсоюзные объединения рабочих и служащих предприятий Вологодского железнодорожного появились в ходе событий 1905 – 1907 гг., когда на волне первого революционного движения в России возник профессиональный союз рабочих вологодских железнодорожных мастерских. На своем более чем вековом пути профсоюзные организации вологодских железнодорожников прошли огромный путь, на котором были и подъемы, и снижение их роли в жизни трудовых коллективов.

Сегодня Российский профсоюз железнодорожников – это сплоченная организация, в которой состоят более 94% всех работающих. Он объединяет 1 млн 600 тыс. железнодорожников, транспортных строителей, работников метрополитенов и метростроевцев, мостостроителей, бойцов ведомственной охраны, преподавателей и студентов отраслевых вузов и техникумов. В РОСПРОФЖЕЛ входят 4063 первичные профсоюзные организации. Раз в три года ОАО «РЖД» и РОСПРОФЖЕЛ заключают коллективный договор, регулирующий трудовые отношения между компанией и ее работниками и определяющий социальную ответственность компании.

Коллективный договор ОАО «РЖД» – один из лучших в нашей стране. На выполнение обязательств договора компания в год расходует порядка 100 млрд рублей.

Вологодский регион Северной железной дороги находится на территории пяти субъектов Российской Федерации – Вологодской, Костромской, Ярославской, Кировской и Архангельской областей. Вологодская территориальная организация – это 48 первичных профсоюзных организаций с общей численностью 15256 членов профсоюза, что составляет 95,7% от общего числа работающих. Двенадцать председателей первичных организаций и два председателя цехкома работают на освобожденной основе.

Одним из основных институтов профсоюзного контроля является правовая инспекция труда, которая контролирует соблюдение трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профсоюзах, социальном обеспечении, занятости, выполнения условий коллективных договоров и соглашений.

Эту задачу в Вологодском регионе Северной железной дороги осуществляют правовой инспектор труда территориальной организации Дорпрофжел и 17 внештатных инспекторов труда профсоюза. Внештатные правовые инспекторы труда – председатели первичных организаций – постоянно проводят проверки соблюдения трудового законодательства. По итогам проверок более 98% нарушений устраняется. В отличие от государственных органов надзора и контроля профсоюзный контроль действует в рамках социального партнерства, и задача его – не привлечь и наказать, а предотвратить возможные нарушения. Кроме того, инспекторы тесно взаимодействуют с кадровиками и юристами предприятий не только во время проверок, но и в рабочем режиме. В помощь председателям первичных организаций и профсоюзному активу ЦК профсоюза издает различные методические пособия и брошюры. Основными задачами правовой инспекции являются усиление контроля за соблюдением трудового законодательства в ходе структурных преобразований в ОАО «РЖД», продолжение работы по повышению уровня информированности и правовых знаний внештатных инспекторов и профактива, а также недопущение ухудшения положения работников в период сложной финансово-экономической ситуации в организациях железнодорожного транспорта.

Наряду с правовой активно работает техническая инспекция труда. Технический инспектор в тесном взаимодействии с профсоюзным активом и уполномоченными по охране труда осуществляет профсоюзный контроль над состоянием охраны труда в структурных подразделениях, находящихся на территории региона. При проведении проверок в случае выявления нарушений в области охраны труда работодателю выдается обязательное для рассмотрения представление или требование о приостановке эксплуатации производственного оборудования, машин и механизмов, техническое состояние которых создает угрозу жизни и здоровью работников. Под постоянным контролем находятся вопросы обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, качественным инструментом,

создания нормальных санитарно-бытовых условий. Для уполномоченных по охране труда и профсоюзного актива проводятся обучающие семинары, смотры-конкурсы на лучшие санитарно-бытовые помещения, на звание лучшего уполномоченного по охране труда.

Технический инспектор принимает участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию новых и реконструированных объектов, новых технологий, оборудования и механизмов; осуществляет контроль над условиями труда на рабочих местах, над полнотой предоставления льгот и компенсаций служащим, работающим на предприятиях с вредными условиями труда, над соблюдением работодателями законодательных, иных нормативных актов по охране труда, окружающей среды, законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров. Техническая инспекция труда в своей деятельности взаимодействует с государственными и ведомственными органами надзора и контроля в области охраны труда.

Большое значение профсоюз уделяет вопросам молодежной политики. Вологодская территориальная организация Профсоюза железнодорожников насчитывает в своих рядах более 40% молодежи до 35 лет. Для выявления и поддержки заинтересованной и талантливой молодежи, активизации работы молодежи в организациях профсоюза ЦК РОСПРОФЖЕЛ разработал комплексную программу «Школа молодого профсоюзного лидера», которая реализуется с 2011 г. Наши молодые работники стали самыми активными участниками программы, представляя ежегодно на конкурс свои работы и проекты в номинации «Информационная работа», «Социальные инициативы», «Мой вклад в экономику предприятия», «Социальная реклама в РОСПРОФЖЕЛ», «Охрана труда». От молодежи Вологодской территориальной организации каждый год поступает от 20 до 50 предложений по повышению мотивации профсоюзного членства, улучшению информационной работы в профсоюзе. Лучшие работы участвуют в Социальном фестивале на уровне Дорожной территориальной организации. Молодые люди из числа профсоюзных активистов, чьи работы были отмечены на первом и втором этапах, приглашаются для участия в третьем этапе на уровне ЦК РОСПРОФЖЕЛ, проводимом в форме единого учебного семинара. Наша молодежь ежегодно участвует во всех трех этапах, побеждает и приезжает со званиями «Мисс или Мистер Профсоюз».

Профсоюз железнодорожников – за здоровый образ жизни. С 2010 г. успешно реализуется проект ЦК РОСПРОФЖЕЛ «Всероссийские игры «Спорт поколений». Целями проекта являются популяризация занятий физической культурой и спортом, развитие спортивно-массовой работы. В трех этапах игр на всех железнодорожных узлах ежегодно занято более 800 работников. Железнодорожники соревнуются в легкой атлетике, пейнтболе, русской лапте, силовом многоборье, петанку, фитнес-аэробике, туристическом многоборье. Результатом соревнований 2014 г. стало участие команды железнодорожников Вологодской территориальной организации профсоюза на заключительном этапе в Сочи, где были представлены 24 команды сети железных дорог.

Профсоюзный актив молодежи – проводник в деле укрепления единства рядов РОСПРОФЖЕЛ, он является участником и организатором массовых мероприятий на территории Вологодского региона Северной железной дороги, в городе и области.

Большой вклад в развитие и укрепление профсоюзного движения на железной дороге внесли руководители профсоюзной организации. С 1944 по 1966 г. возглавляли райпрофсож Вологодского отделения Н.В. Маслухин, Б.С. Харитонов, Л.Ф. Андреев. В дальнейшем Райпрофсож возглавляли: с 1967 по 1969 г. – Л.В. Смирнов; с 1969 по 1983 г. – А.А. Рогозин; с 1983 по 1993 г. – А.Т. Якутенок; с 1993 по 1996 г. – В.А. Туляков; с 1996 по 1998 г. – А.В. Докукин; с 1998 по 2005 г. – В.А. Феофанов; с 2005 по 2010 г. – В.В. Якк. С 2010 г. Вологодской территориальной организацией профсоюза железнодорожников руководит **Алексей Сергеевич Токоткин**.

Четверть века возглавляла профсоюзную организацию Вагонного депо «Вологда» Е.М. Коваленко. Девятнадцать лет руководила профсоюзной организацией дистанции гражданских сооружений Т.А. Каратаева, пятнадцать лет во главе профсоюзной организации движенцев трудился Г.Н. Карашов. Более пятнадцати лет в должности технического инспектора профсоюза работал А.А. Цешнатий. Многие активисты профсоюзной организации имеют заслуженные награды за работу. В.В. Якк, Т.А. Каратаева, А.А. Карпов, А.С. Ухалов – лауреаты премии Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей.

На современном этапе профсоюзу железнодорожников удалось главное – в период реформирования отрасли не утратить единство организации и обеспечить сохранение льгот и гарантий железнодорожникам на основе отраслевых тарифных соглашений и коллективных договоров.

Вологодская областная общественная организация Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения

Решение о создании Всероссийского союза работников коммунального хозяйства было принято в мае 1919 г. на проходившем в Москве I Всероссийском съезде муниципальных работников. К этому времени в Вологодской губернии действовал профсоюз коммунальных работников численностью 778 человек и существовал ряд мелких профессиональных союзов (печников, портных, сапожников, пожарных, сторожей, банщиков и пр.). В октябре 1919 г. все они вошли в состав Вологодского губернского отдела профессионального союза работников коммунального хозяйства (губотдел коммунальщиков).

Основными задачами губернского отдела профессионального союза работников коммунального хозяйства являлись: улучшение материального и правового положения членов союза; сокращение продолжительности рабочего дня; повышение заработной платы; укрепление трудовой дисциплины; улучшение санитарно-гигиенических условий жизни; охрана труда. Губернский профсоюз работников коммунального хозяйства имел довольно широкие права и обязанности. Его штатные работники участвовали в обсуждении вопросов плановой и отчётной работы в губернии, входили в состав различных комиссий, обследовали предприятия по техническим и санитарным вопросам, оказывали помощь при выработке и заключению коллективных договоров, организовывали соревнования, лекции, концерты и спектакли, занимались трудоустройством подростков и молодёжи, содействовали борьбе с неграмотностью.

В 1929 г. V пленум ВЦСПС принял решение на основе производственного принципа построения профсоюзов осуществить их разукрупнение с выделением ряда новых союзов. В связи с реорганизацией вместо профсоюза работников коммунального хозяйства были созданы союз рабочих коммунального хозяйства (трамвайное и автобусное движение, газовые заводы, коммунальные электростанции) и союз рабочих городских предприятий (обслуживание жилищ, бань, парикмахерские, пожарные депо и другие мелкие организации, а также домашние работницы). После проведения разделения были созданы временные центральные комитеты этих союзов.

В 1937 г. в связи с разукрупнением союзов и образованием Вологодской области были созданы: Вологодский областной комитет профсоюза рабочих коммунального хозяйства и Вологодский областной комитет профсоюза местной промышленности. Они объединяли 76,1% членов профсоюза от общего количества работающих в многопрофильной отрасли. В 1930-е гг. профсоюзы активно развивали стахановское движение, занимались вопросами улучшения бытовых условий работников, участвовали в ликвидации неграмотности.

В последующий период профсоюз пережил многочисленные реорганизации. В 1944 г. в обком профсоюза рабочих коммунального хозяйства вошли профсоюзные организации «Водосвета», треста «Зеленстрой», облкомхоза, горкомхоза, управления главного архитектора, похоронного бюро. В 1948 г. по постановлению Президиума ВЦСПС произошло объединение профсоюзов коммунального хозяйства, жилищного хозяйства и работников городского электротранспорта. В 1957 г. профсоюз рабочих коммунального хозяйства объединился с профсоюзом местной промышленности и получил новое название – профсоюз рабочих местной промышленности и коммунального хозяйства. После объединения вологодский союз насчитывал 216 профсоюзных организаций. На I профсоюзной конференции председателем обкома профсоюза рабочих местной промышленности и коммунального хозяйства был избран Б.М. Мокшев, секретарём обкома – К.Д. Евдокимова.

В 1960-е гг. профсоюз снова претерпел реорганизацию и поменял название. С 1963 г. он назывался профессиональным союзом коммунально-бытовых предприятий, а в 1966 г. был переименован в профсоюз рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий. Председателем обкома профсоюза в этот период являлся В.В. Блюдов. С 1971 по 1994 г. обком профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий последовательно возглавляли Л.П. Магнитов, А.К. Сенин и В.В. Задорожный.

В феврале 1995 г. председателем обкома профсоюза был избран Л.А. Воробьев, который возглавлял его до декабря 2009 г. В связи с изменением наименования Общероссийского профессионального союза, принятого IV съездом профсоюза в мае 2005 г., Вологодская областная общественная организация Общероссийского профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий была переименована в Вологодскую областную общественную организацию Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения. В декабре 2009 г. на отчётно-выборной конференции председателем обкома профсоюза избрана **Нина Владимировна Зюзина**.

Радикальные экономические реформы, приватизация государственной собственности и формирование рыночных отношений кардинально изменили систему трудовых и социальных отношений. Реальной оказалась угроза потери трудящимися целого ряда социальных завоеваний. В связи с этим главными задачами профсоюза в новых социально-экономических условиях стали: противодействие административному произволу и обеспечение правовой защиты работника, предотвращение безработицы и забота о создании новых рабочих мест, борьба за достойную оплату труда и налоговые льготы для отечественных производителей товаров и услуг населению, сохранение систем охраны труда, здоровья, отдыха трудящихся и их детей.

В настоящее время областной комитет объединяет 29 первичных профсоюзных организаций, в которых состоит 2847 членов профсоюза. Охват профсоюзным членством работников отрасли составляет 51%. В условиях обострения социально-политической ситуации в стране профсоюз стремится активизировать свою деятельность по всем направлениям. Руководство областного комитета осуществляет структурные изменения, обновляет методы работы, заботится о пополнении профсоюзных рядов. Большое внимание уделяется развитию социального партнёрства и повышению роли коллективных договоров в защите интересов работников отрасли.

Вологодская областная организация Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации

Первыми организациями медицинских работников в дореволюционной России стали общества взаимопомощи. В Вологодской губернии был создан союз общественных помощников врачей, но он не являлся чисто профессиональной организаций. После октябрьских событий 1917 г. этот союз прекратил своё существование, но практически одновременно началось формирование узкоспециализированных профессиональных союзов: врачей, фельдшеров, фельдшериц, медсестёр, помощников санитарных врачей и т. д. Исполком совета народных депутатов Вологодской губернии принял решение отрегулировать процесс образования мелких объединений. 23 марта 1918 г. состоялся съезд медицинских работников, который образовал единый профсоюз «Медсантруд». Если в момент образования профсоюз объединил 35 лечебных учреждений с численностью работников 3720 человек, то в 1925 г. в его составе находилось уже 226 медицинских учреждений. Первым председателем союза «Медсантруд» стал Н.В. Сучков, секретарем – А.П. Глущенко.

В 1937 г. в связи с образованием Вологодской области была создана областная профсоюзная организация медицинских работников. В начале 1940-х гг. численность профсоюза выросла до 9747 человек. Было организовано спортивное общество «Медик».

В годы Великой Отечественной войны обком профсоюза подготовил 2270 сандружинниц, из них 692 человека отправились на фронт. В действующую армию направлен 521 медик. Профсоюзные организации медицинских учреждений брали шефство над госпиталями, осуществляли сбор средств в Фонд обороны, санитарно-профилактические мероприятия в отношении гражданского населения, вели политико-воспитательную работу.

В последующий период основными задачами профсоюзов являлись: укрепление профорганизаций, повышение деловой квалификации работников и качества обслуживания населения, улучшение условий труда, совершенствование культурно-массовой работы. В начале 1960-х гг. численность профсоюза выросла до 23 тыс. человек. Под его руководством коллективы медицинских учреждений активно участвовали в социалистическом соревновании, совместно с государственными органами решали вопросы строительства новых объектов здравоохранения, внедрения научной организации труда, охраны труда, снижения заболеваемости среди населения.

В 1969 г. председателем обкома профсоюза избрана Н.А. Ванюкова.

В 1970-е гг. значительно расширилась сеть лечебных учреждений области. Только в 1975 г. были введены в строй две станции скорой помощи в г. Вологде и в г. Соколе, терапевтический корпус на 60 коек в г. Тотьме, поликлиника на 800 посещений в г. Вологде. Во второй половине 1970-х гг. завершилось строи-

тельство поликлиники в г. Грязовце, центральных районных больниц в п. Сямже и г. Шексне, больницы в г. Великом Устюге и детской больницы в г. Череповце. В этот период обком профсоюза большое внимание уделял повышению квалификации различных категорий медицинских работников. За 1974 – 1976 гг. только аптечное управление провело четыре конкурса профессионального мастерства. В 1976 г. медицинские учреждения области участвовали во Всесоюзном общественном смотре «За высокую культуру и образцовое санитарное содержание лечебно-профилактических учреждений». Также весьма популярными были конкурсы художественной самодеятельности.

С 1977 по февраль 1990 г. областную организацию профсоюза возглавлял Ю.Е. Мильков. В 1980-х гг. одной из основных задач профсоюза стала популяризация здорового образа жизни. В городах и районах области проводились спортивные состязания, организовывался семейный отдых, осуществлялись мероприятия по профилактике пьянства и алкоголизма. В 1988 г. утверждена комплексная областная программа «Здоровье», направленная на профилактику заболеваемости персонала, ставшая важным участком работы медицинских учреждений. В период 1990 – 1994 гг. председателями обкома профсоюза являлись Г.П. Пялова и М.В. Корзников.

В январе 1995 г. на очередной отчетно-выборной конференции председателем областной организации Профсоюза работников здравоохранения была избрана

Татьяна Павловна Быкова, возглавляющая областную организацию более 20 лет. Защищая интересы работников, профсоюз активно участвовал в организации коллективных акций протеста, шествий, митингов (пикетов), которые заставляли власти изыскивать резервы для выполнения законных требований трудящихся. В 90-е гг. профсоюзным активистам как никогда были нужны обширные правовые и экономические знания, хорошие организаторские способности, для того чтобы укрепить профсоюзные ряды, повысить эффективность своей работы. В городских и районных комитетах находились опытные работники: Н.А. Пономарева – Вологодский ГК, Н.Ф. Галактионова – Череповецкий ГК , Т.Д. Верещагина – Грязовецкий РК, Л.Н. Тарасовская – Сокольский РК, Г.П. Лебедева – Череповецкий РК, Г.А. Кунина – Сямженский РК, Г.Н. Петошина – Белозерский РК, С.Н. Логинов – Великоустюгский РК. Профсоюзные организации здравоохранения эффективно решали задачи по защите трудовых прав и социальных интересов работников отрасли. Большое значение имело создание с 1991 г. системы социального партнёрства, в рамках которой заключаются Региональное отраслевое соглашение с Департаментом здравоохранения Вологодской области и коллективные договоры в медицинских учреждениях. Активная работа проводится с Законодательным собранием области. Обком профсоюза обязательно выступает на Парламентских слушаниях в ЗСО. Заключено Соглаше-

ние о взаимодействии с Общественной палатой области, усилился контакт с Контрольно-счетной палатой ЗСО. Это позволяет на правовой основе решать многие вопросы социальной защиты работников областной организации профсоюза. Сложились славные традиции: 15 лет выпускается газета «Профсоюз для Вас», ежемесячный Стендовый лист – «Профсоюз информирует». Ежегодно проводятся соревнования на кубок ОК по волейболу среди мужских и женских команд, культурно-массовые выезды, с 2005 года активно работает областной Молодежный совет (форум ФЛЭШМОБЫ, агидбригада, соревнования по плаванию, КВН). Областная организация профсоюза активно проводит ежегодные первомайские акции, организуя свою колонну с речёвками и символикой профсоюза. Наш основной лозунг: «В сплочении действий – наша сила!».

В начале XXI в. Профсоюз работников здравоохранения вместе с другими отраслевыми профсоюзами вёл борьбу за профсоюзный вариант Трудового кодекса, участвовал в обсуждении Концепции реформирования оплаты труда работников бюджетной сферы. Важными направлениями деятельности профсоюза стали усиление работы по охране труда в связи с новой законодательной базой по специальной оценке условий труда и правозащитная деятельность, систематическое оказание методической и практической помощи первичным организациям, досудебная и судебная защита прав и интересов работников здравоохранения, обучение профактива по вопросам правовой защиты. Ежегодно обком выигрывает 70% споров по защите пенсионных прав.

Вологодская областная общественная организация
Российского профессионального союза работников культуры

История организации началась в 1918 г., когда были созданы: губернский отдел профсоюза рабочих полиграфического производства и губернские отделы профсоюза работников искусства (Рабис). Численность профсоюзов была невелика. К началу 1930-х гг. в Вологодском и Северо-Двинском округах Северного края в профсоюзе работников печати состояло 443 человека, в профсоюзе Рабис – 459 человек. В 1937 г. связи с ликвидацией Северного края и образованием Вологодской области созданы областные организации профессиональных союзов работников печати, искусств (Рабис), кино- и фоторабочих, политико-просветительных учреждений.

В сентябре 1945 г. на базе Вологодского областного комитета профсоюза работников печати создан Вологодский областной комитет профессионального союза работников полиграфического производства и печати. В апреле 1953 г. объединённый пленум Центральных комитетов профсоюзов работников высшей школы и научных учреждений, работников политико-просветительных учреждений, работников искусств, работников полиграфического производства и печати принял решение об объединении в один профессиональный союз работников культуры.

Первым председателем обкома профсоюза работников культуры был избран А.Д. Гачин, секретарём – М.С. Буторина. В то время обком объединял 7324 члена профсоюза. В 1955 г. на основании постановления секретариата ВЦСПС в областную организацию профсоюза работников культуры вошла областная организация профсоюза кинофоторабочих. Важнейшими задачами профсоюза являлись: активное участие в политико-воспитательной работе, особенно среди молодёжи, пропаганда здорового образа жизни, организация культурного досуга трудящихся, повседневная забота об улучшении условий труда и быта работников. В разные годы обкомом профсоюза работников культуры руководили В.М. Негрозова, А.П. Кресцов, Г.А. Веденина.

В настоящее время в структуре областной организации находятся 62 первичных организации, объединяющие 1670 человек. Профсоюзным членством охвачено более 55% работников отрасли и учащихся учебных заведений. С 1988 г. председателем обкома является **Олег Павлович Кучко**. Основные направления работы областного комитета и первичных профсоюзных организаций – защита профессиональных, социально-трудовых прав и законных интересов работников отрасли, повышение их уровня жизни.

Вологодская областная общественная организация Профессионального союза работников лесных отраслей Российской Федерации (России)

История профсоюза началась в период бурных революционных событий 1905 – 1907 гг. В ноябре 1905 г. создан профсоюз рабочих по дереву (столяров, обойщиков, позолотчиков, резчиков, токарей, подеревщиков и живописцев) и принят его устав. Возглавил профсоюз А.Ф. Пестряков. 2 ноября 1906 г. профсоюз был зарегистрирован и внесен в реестр по делам об обществах губернского управления.

На Сухонском промышленном узле, куда входили целлюлозная фабрика «Сокол» и лесопильный завод «Малютин и сыновья», профсоюзные организации возникли позже, в 1917 г., хотя массовые выступления рабочих имели место в период первой русской революции. В 1907 г. рабочие лесопильного завода Малютина прекратили работу и выдвинули следующие требования: увеличить жалованье всем рабочим (перечислялось 20 видов работ, для каждой категории рабочих определялся минимальный заработок); снижать оплату труда в зимнее время в сумме не более двух рублей; увеличить время на обед до двух часов; выделить специальный день для работниц-женщин, в который они мог-

ли бы сходить в баню; открыть общественную лавку; уволить с завода биржевого Г.П. Шайтанова. Требования рабочих, за исключением увеличения платы и увольнения Шайтанова, были удовлетворены.

В марте 1917 г. на сухонских предприятиях (артиллерийском и целлюлозном заводе Печаткина и фабрике «Сокол») были избраны советы рабочих депутатов, а при них образованы финансовая, техническая, культурно-просветительская, литературно-редакционная комиссии, которые выполняли функции по социальной защите работников. Советы установили 8-часовой рабочий день, запретили все сверхурочные работы, установили контроль над приёмом и увольнением рабочих. Они много сделали для того, чтобы улучшить быт рабочих: содействовали организации рабочего клуба, контролировали работу кооперации, шефствовали над школой. 9 апреля 1917 г. состоялось общее собрание работников всех предприятий Сухонского промышленного узла, которое приняло решение о создании профсоюза.

В 1918 г. был образован Вологодский губернский отдел профсоюза деревообделочников. Его работу возглавили Офицеров, Муячиков и Тепляков. Профессиональный союз деревообделочников объединил рабочих всех лесозаводов области и мастерских губсовнархоза.

11–12 апреля 1925 г. в Вологде проходил I Северный областной съезд профессионального союза рабочих бумажной промышленности. Областной комитет объединял первичные профсоюзные организации бумажных фабрик «Сокол», имени Свердлова, Череповецкого объединения бумажной промышленности (Андогская и Сотнеевская фабрики), северодвинскую «Лальскую фабрику».

В 1937 г. в связи с образованием Вологодской области согласно постановлению ВЦСПС создается Вологодский областной комитет профсоюза рабочих леса и сплава. Первая профсоюзная конференция прошла 1–4 ноября 1937 г. Ее председателем был избран И.И. Солдатов, секретарём – А.И. Соловьёв. 20–28 ноября этого же года проходил I съезд профсоюза рабочих леса и сплава северных районов. К этому времени в областную организацию входили 123 первичные профсоюзные организации, объединявшие 30812 человек.

Профсоюз активно участвовал в агитационно-пропагандистской работе, помогал в ликвидации неграмотности, организовывал клубы, красные уголки и библиотеки. Он установил контроль за работой предприятий по улучшению организации труда, жилищно-бытовых и культурных условий жизни трудящихся, за соблюдением трудового законодательства, норм и правил охраны труда. Последним председателем областного комитета профсоюза рабочих леса и сплава был Виноградов.

Постановлением ВЦСПС от 22 апреля 1953 г. профсоюз рабочих леса и сплава ликвидирован, одновременно организован Вологодский областной комитет профсоюза рабочих лесной и бумажной промышленности. Позднее постановлением Президиума ВЦСПС от 11 мая 1956 г. он стал именоваться профсоюзом рабочих

лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности. Председателем обкома профсоюза стал Е.В. Степанов, секретарём – Н.И. Микеров. В дальнейшем областной комитет профсоюза возглавляли: А.П. Соловьёв и П.И. Бойцов (секретарь), А.В. Верщагин и П.И. Бойцов и А.Ф. Чаев (секретари), Б.Н. Гладковский и А.Ф. Чаев и В.Я. Филоненко (секретари).

На основании постановления I съезда Российской организации профсоюза рабочих лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности 29 ноября 1990 г. республиканская организация профсоюза была реорганизована в профсоюз работников лесных отраслей. Областной комитет профсоюза работников лесных отраслей в разные годы возглавляли: В.Я. Филоненко (председатель) и В.А. Лебедев (секретарь), Э.К. Чернаков (председатель) и В.И. Каталюк, Г.К. Рожков и А.А. Попов (заместители председателя). С февраля 2000 г. обком профсоюза возглавляет **Фаина Константиновна Рассветалова**.

В 1990-е гг. областной комитет и входящие в него первичные организации стояли на защите работников отрасли, принимали активное участие в акциях солидарности профсоюзов, проводимых под эгидой ЦК профсоюза, ФНПР, областной Федерации профсоюзов.

Вологодская территориальная (областная) общественная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации

В 1891 г. по инициативе группы учителей Вологды (Масленников, Пахолков и др.) организуется библиотечное общество, переименованное позже в Просветительное общество «Помощь». Взнос в него составлял не менее 3 рублей, то есть в него могли входить наиболее обеспеченные люди. 25% от них составляли учителя средней школы. Исходя из этого цели и задачи общества носили исключительно просветительный характер.

Другое, возникшее в 1896 г., «Общество вспомоществования учащим и учившим в начальных училищах» объединяло только учительство. Параграф 1 Устава общества гласил: «Общество имеет целью помогать нуждающимся учащим и учившим в народных училищах Вологодской губернии денежными пособиями, подъисканием им занятий и другими видами помощи», что приближало его к профессиональным объединениям. В 1906 г. оно насчитывало 560 членов, неравномерно распределившихся по уездам губернии: г. Вологда – 36 чел., Вологодский уезд – 103 чел., Грязовецкий – 133, Кадниковский – 31, Тотемский – 38, Вельский – 52,

Никольский – 39, Устюжский – 15, Сольвычегодский – 21, Усть-Сысольский – 22, Яренский уезд – 9 человек. Из приведенных данных видно, что учительская масса была сильнее охвачена членством в уездах, прилегающих к губернскому центру, и совсем слабо – в северо-восточных уездах. Причина такого расклада заключалась в удалении их от центра и в отсутствии филиалов, открытие которых запрещалось властями.

Обладая значительными средствами (15500 рублей), общество в июне 1906 г. организовало первый Съезд учащих всех типов школ губернии, на котором присутствовали более 500 человек. Уже сам характер вопросов, поставленных на Съезде, говорит о том, что происходящие события волновали учительство. Их содержание оказалось пропитано духом упорной борьбы с существующим порядком вещей, за свободную школу.

Несмотря на большую работу, проводимую обществом, добиться реорганизации его в учительский союз все же не удалось. Обходились кружками учащих, где проводились беседы на разные темы. Одним из таких кружков руководил ссыльный К.Н. Левин.

В 1905 г. четко наблюдаются попытки провинциального учительства организовать местные отделения Всероссийского союза учителей, создавшегося в 1905 году в Петербурге. Характерно, что инспектор училищ в Вельске, узнав о попытках организации Союза, миролюбиво, с отеческой заботой советовал учителям не вступать в него: «Вас зря никто не обидит, а в случае какого-либо греха не спасет и Союз», – говорил он.

В Кадникове все же была организована ячейка учительского союза, а в качестве исполнительного органа создано временное Бюро из трех человек, которое было связано с Петербургом, откуда и получало указания по работе. Этим в основном и исчерпывается работа учительских организаций в годы первой революции.

На базе Всероссийского союза учителей и деятелей по народному образованию в 1919 г. был создан Всероссийский союз работников просвещения и социалистической культуры. В этом же году организовались и губернские отделы союза. Первым председателем Вологодского губернского отдела в 1920 г. был избран В.И. Сиземский. Объединенный профессиональный союз работников просвещения и культуры просуществовал до 1922 г.

В 1937 г. в связи с образованием Вологодской области созданы областные комитеты профсоюза работников начальной и средней школы (председатель А.М. Попов), дошкольных учреждений и детских домов (председатель Е.В. Голубева), высшей школы и научных учреждений (председатель Л.Н. Матвеев).

Неизменно защищая права работников, профсоюз оставался в самые трудные, переломные годы нашей истории активным пропагандистом всего нового и передового, лучших достижений отрасли. Создание добровольного спортивного общества «Учитель» для пропаганды физкультурно-оборонительной работы, поддержка новых и начинаний, развертывание соцсоревнования в вузах в предвоенные годы – яркий тому пример! В годы войны члены профсоюза работников

образования участвовали в сборе средств на строительство колонны танков «Народный учитель». Будни профсоюза были наполнены активной деятельностью по вовлечению работников в общественную жизнь и формированию у них активной гражданской позиции.

В 1948 г. по Постановлению ВЦСПС обкомы профсоюза работников дошкольных учреждений, начальной и средней школы были объединены в обком профсоюза работников просвещения, куда в 1957 г. вошел и обком профсоюза работников высшей школы и научных учреждений. Именно с этой даты обком стал именоваться как Вологодский областной комитет профсоюза работников просвещения, высшей школы и научных учреждений. 20 января 1958 года прошла первая отчетно-выборная конференция, где первым председателем был избран С.А. Моданов.

В дальнейшем областную организацию возглавляли: с 1960 по 1965 г. – Д.С. Рябев; с 1965 по 1976 г. – М.Н. Толокнова; с 1976 по 1992 г. – А.И. Ермушин; с 1992 по 2009 г. – О.А. Димони.

В советский период профсоюз являлся гарантом социально-трудовых прав и интересов работников образования. В эти годы повысилась роль профсоюзных организаций в деле улучшения работы общеобразовательных учреждений области через организацию социалистического соревнования.

Управляя бюджетом фонда государственного социального страхования, областная организация профсоюза проводила огромную работу по оздоровлению и отдыху работающих и, как следствие, – по снижению заболеваемости в отрасли. Многие работники с удовольствием лечились и отдыхали в профсоюзных здравницах, домах отдыха и на туристических базах. В летний период открывались самодеятельные дома отдыха, пансионаты с лечением на базе местных курортов. Школьники ежегодно направлялись в городские и загородные оздоровительные лагеря.

Большое внимание обком профсоюза уделял вопросам улучшения жилищных условий работников отрасли. Активная работа по нравственному и эстетическому воспитанию трудящихся велась в Домах учителя (так называемых клубах профсоюза работников просвещения). И, конечно же, в центре внимания находилась и остается забота об улучшении условий и охране труда работников народного образования.

По инициативе профсоюза был разработан цикл лекций по разъяснению трудового законодательства, вопросам охраны труда, Устава профсоюза работников народного образования. В каких условиях человек работает, живет, с каким настроением идет на работу, что мешает ему трудиться с полной отдачей – все эти вопросы всегда были в поле зрения профсоюза.

В 1992 – 2009 гг. под давлением профсоюзной организации областная власть неоднократно принимала решения о повышении уровня оплаты труда работников образования, об оказании единовременной материальной помощи по выходу из отпуска, об оставлении на уровне области прежних межразрядных коэффициентов ЕТС, о введении надбавок за стаж работы, возврате долгов по зарплате,

компенсациях на методическую литературу и льготах по коммунальным услугам сельским педагогам, о создании стимулирующего фонда в фонде оплаты труда образовательных учреждений и т. д.

С позиций сегодняшнего дня хорошо видно, насколько сложным, подчас противоречивым был путь становления и развития профсоюза работников образования. Пожалуй, самыми критическими, самыми напряженными стали годы «реформ». Именно в этот период вологжане прошли хорошую школу борьбы за права педагогов и студентов, за судьбу образования. Профсоюз показал умение жестко отстаивать интересы педагогов и в то же время готовность идти на компромисс, решать проблемы в рамках социального партнерства.

С 21 декабря 2009 года областной организацией профсоюза руководит **Светлана Вадимовна Павлушкова**.

Вологодская областная общественная организация Профсоюза работников связи Российской Федерации

Первые упоминания о почтово-телеграфном профсоюзе в Вологде относятся к 1917 г. Именно тогда состоялся Первый окружной почтово-телеграфный съезд в г. Вологде, на котором был создан Вологодский окружной комитет союза техников почт и телеграфа. На съезде присутствовало 124 делегата. Председателем Вологодского окружного комитета был избран А.В. Новиков.

В сентябре 1922 г. создано Северное областное управление профессионального союза работников связи, объединившее первичные профсоюзные организации на территории Архангельской, Вологодской, Вятской, Северо-Двинской губерний и области Коми.

После образования Вологодской области в 1937 г. создан Вологодский областной комитет профсоюза работников связи. В октябре 1938 г. состоялась первая профсоюзная отчетно-выборная конференция.

В 1957 г. обком профсоюза работников связи был слит с обкомом профсоюза автомобильного транспорта и стал называться Вологодский областной комитет профсоюза работников связи и работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог. Возглавил его С.К. Парпаров. В областную организацию входило 83 первичные организации, объединявшие почти 19 тыс. членов профсоюза. На второй отчетно-выборной конференции в феврале 1960 г. секретарем обкома профсоюза стал М.Т. Николаев. В 1968 г. он возглавил обком профсоюза работников связи после его разделения с обкомом рабочих автомобильного транспорта

и шоссейных дорог. Снова став самостоятельным, обком профсоюза работников связи объединял 48 первичных профсоюзных организаций, в которых на учете состояло 9697 членов профсоюза.

М.Т. Николаев возглавлял обком профсоюза до своего выхода на пенсию в 1981 г. Его сменил В.В. Блюдов, который проработал в обкоме всего один год.

В 1983 г. председателем обкома профсоюза был избран В.А. Мамаев. Секретарем обкома профсоюза с 1975 г. работал А.А. Капустин, главным бухгалтером – Л.А. Богомолова, которую после выхода на пенсию в 1980 г. сменила Т.И. Королева, а в 1994 г. – А.А. Морозова. С 1993 г. по настоящее время председателем обкома профсоюза работников связи работает **Лилия Петровна Кадушина**, одновременно являясь председателем ревизионной комиссии ЦК профсоюза работников связи.

Л.П. Кадушина награждена Почётной грамотой ЦК профсоюза работников связи, Золотым значком профсоюза работников связи, Почётной грамотой ФНПР, Почётной грамотой Губернатора Вологодской области, Благодарностью Законодательного собрания области. В отрасли Л.П. Кадушина работает с 1976 г., ей присвоено звание «Мастер связи». Главный бухгалтер обкома профсоюза – С.В. Андрияш.

В настоящее время Вологодский обком профсоюза объединяет 13 первичных профсоюзных организаций с количеством членов профсоюза около 6,5 тыс. человек. На освобожденной основе работают 3 председателя профкома. Начиная с 1993 г. на предприятиях связи идет реорганизация, в результате которой образовались самостоятельные предприятия: Вологодский филиал ОАО «Ростелеком», УФПС Вологодской области – филиал ФГУП «Почта России» и Вологодский ОРТПЦ – филиал ФГУП «РТРС».

Сегодня профсоюз, используя свои права и возможности, защищает социально-трудовые экономические права и интересы работников отрасли. Он участвует в подготовке, заключении отраслевого соглашения и единых коллективных договоров и контроле за их выполнением. Важные функции профсоюза: осуществление контроля за реализацией программ и законодательства о занятости членов профсоюза, защите их прав при подготовке кадров, приеме на работу и увольнении; участие в обеспечении организации детского оздоровительного отдыха, культурно-массовой и физкультурной работы среди членов профсоюза. Подведение итогов выполнения коллективного договора проводится один раз в полгода.

Особо следует отметить председателей профсоюзных комитетов, ветеранов, которые уже не один десяток лет возглавляют профсоюзные организации и пользуются заслуженным авторитетом у членов профсоюза и работников предприятий. Среди них: В.В. Терешина, Т.Ф. Блинова, Т.Ф. Зиновьева, Л.И. Маркова, И.И. Софьина, О.В. Туртыгина, О.Н. Перикова, Н.В. Громова, И.Э. Воробьева.

Достижения в социальной сфере и защите прав работников предприятий связи, прочные традиции отрасли – результат повседневной и согласованной работы руководства организаций связи и профсоюзных лидеров.

Вологодская областная общественная организация Профессионального союза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации (Профсоюз строителей России)

История профсоюза строителей Вологодской области ведет отсчет с начала XX в. Строительные рабочие в то время были абсолютно бесправными, подвергались безжалостной эксплуатации со стороны подрядчиков. Рабочий день, как правило, длился с 5 утра до 9 вечера с перерывом на 1,5 часа. Заработок составлял от 4 до 12 руб. в месяц на хозяйских харчах, но при своём чае и сахаре. Тяжёлые условия труда подталкивали рабочих к объединению. В апреле 1906 г. была создана трудовая артель каменщиков, печников и штукатуров под названием «Союз свободных каменщиков», которая объединила около 200 человек. Возглавил «Союз свободных каменщиков» техник-строитель В.М. Марков, известный своими демократическими взглядами. Союз преследовал исключительно экономические цели (улучшение условий жизни и быта строителей) и добился своего – заработная плата строителей увеличилась в 2 раза. Однако поражение революции и стремление политических ссыльных повлиять на деятельность союза привели в 1908 г. к его распаду.

В 1914 г. возник «Союз маляров и живописцев», который в 1918 г. влился в губернский отдел Всероссийского союза строительных рабочих. В 1921 г. губотдел объединял 2434 члена профсоюза, из них 414 состояли на учёте в уездных отделениях, 920 – в военно-дорожных подразделениях, 600 – в лесозаготовительных дружинах, 200 – в инженерных дистанциях пути. В руководящий орган – правление – входило 13 человек, функционировали экономический, тарифный, организационно-инструкторский отделы и отделы снабжения и охраны труда. Кроме этого действовал самостоятельный орган – «Гупкультстрой», который занимался культурно-просветительной работой среди строителей. Союз также занимался отправкой на фронт рабочих строительных дружин, участвовал в формировании продотрядов.

В годы нэпа и реконструкции народного хозяйства расширились масштабы строительства, увеличилась численность работников, занятых в отрасли. Одновременно росли ряды профсоюза, в которых в 1925 г. насчитывалось около 2,5 тыс. человек. В эти годы профсоюз активно занимался вопросами управления производством, участвовал в разработке производственных планов, принимал решения по тарифному регулированию оплаты труда.

Послевоенная история профсоюза началась с 1950 г., когда постановлением президиума ЦК профсоюза был создан Вологодский обком профсоюза рабочих промышленности строительных материалов. Первым его председателем стала В.И. Баранова. В связи с увеличением объёмов строительства в области в 1956 г. был создан Вологодский обком профсоюза рабочих строительства. Его председателем стал Ф.Н. Суворов. В 1958 г. произошло объединение двух профсоюзов в один – обком профсоюза рабочих строительства и промышленности строительных материалов СССР. Первым его председателем был избран Н.Д. Иванов.

Несколько раньше, в 1946 г., появилась профсоюзная организация Череповецкого строительного управления ленинградского треста «Севзаппромстрой», которая вначале состояла на учёте в Ленинградском обкоме профсоюза. В связи с созданием в 1948 г. в г. Череповце строительно-монтажного треста «Череповецметаллургстрой» профорганизация была поставлена на учёт непосредственно в ЦК профсоюза и только после создания областного комитета профсоюза влилась в его состав. В 80-е годы она оказалась самой крупной профорганизацией, насчитывающей до 30 тыс. членов профсоюза. Профорганизация внесла большой вклад в строительство важнейших объектов чёрной металлургии, химии, жилья и соцкультбыта Череповца. При её непосредственном участии накоплен уникальный опыт организации соцсоревнования, работы профсоюзных штабов, комиссий, созданных на строительстве важнейших объектов не только области, но и всей страны. В 2003 г. на базе строительных организаций Череповца была создана городская организация профсоюза.

К концу 1980-х гг. численность Вологодской областной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов СССР возросла до 65 тыс. человек, объединённых в более чем 200 профорганизаций.

Председателями обкома профсоюза в разные годы были: А.А. Ерохин (1962 – 1974 гг.), А.М. Бабарыкин (1975 – 1985 гг.), Ю.Ф. Меркушенко (1985 – 1987 гг.), В.Ф. Захаров (1987 – 1989 гг.), С.Ф. Воеводин (1989 – 1993 гг.), С.В. Некрасов (1994 – 1997 гг.), Т.В. Братчикова (2000 – 2015 гг.).

Перестройка и рыночные реформы значительно осложнили положение строительной отрасли. Приватизация, сопровождавшаяся переделом собственности, реструктуризация, банкротство, ликвидация значительного числа предприятий, резкое снижение объёмов инвестиций сопровождались массовым сокращением работников, что привело к уменьшению числа профсоюзных организаций и членов профсоюзов. Несмотря на трудности, областная организация выжила и к началу 2010-х гг. объединяла 26 первичных профсоюзных организаций и свыше 3 тыс. членов профсоюза. В этот период областную организацию строителей возглавляла Т.В. Братчикова. При её непосредственном участии профсоюз проводил большую работу по пропаганде профессии строителя. Традиционными стали смотры-конкурсы профессионального мастерства на звание «Лучший штукатур», «Лучший мастер отделочных работ», «Лучший плотник» и другие.

В 2013 г. было подписано первое отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Вологодской области. За большой вклад в развитие профсоюзного движения Т.В. Братчикова награждена почётными грамотами Вологодской областной Федерации профсоюзов, ЦК профсоюза, ФНПР, нагрудными знаками ФНПР «За активную работу в профсоюзах» и «За заслуги перед профдвижением России». В 2003 г. за профессиональную деятельность Т.В. Братчикова награждена Почётной грамотой Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

В мае 2015 г. на должность председателя областной организации профсоюза строителей избрана **Елена Евгеньевна Удачина**.

Вологодская областная организация Общероссийской общественной организации Российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности (Вологодская областная организация Роспрофтекстильлегпром)

Истоки профсоюзного движения в отрасли уходят в начало XX в. В 1905 г. в Вологде был организован профсоюз портных рабочих. В сентябре 1906 г. Вологодское губернское по делам об обществах присутствие легализовало его деятельность, включив в свой реестр. В декабре 1917 г. профсоюз портных рабочих был преобразован в профессиональный союз «Иголка», объединивший все профессии, связанные со швейным производством. Председателем союза являлся Я.М. Брук.

В 1917 г. профсоюз текстильщиков объединял 240 тыс. человек и активно участвовал в революционных событиях. На предприятиях Вологодской губернии также росло стремление рабочих к объединению для защиты своих интересов. В декабре 1918 г. профсоюз «Иголка» был переименован в профсоюз швейников под председательством С.С. Никуличева, а 9 декабря 1919 г. он стал союзом рабочих швейной промышленности, насчитывающим 65156 человек. Профсоюз пережил и сложные времена разрухи Гражданской войны и возрождение лёгкой и текстильной промышленности в годы индустриализации.

В 1937 г. был образован Вологодский обком профсоюза рабочих льняной промышленности. В него вошли профсоюзные организации объединения «Заготлён», «Севльнотрест», а также Кич-Городецкого, Лежского, Междуреченского, Нюксенского, Павинского, Плесовецкого, Подосиновского, Сокольского льнозаводов. В 1940-е – 1950-е гг. обком пережил несколько реорганизаций и объединил

профсоюзы льнотреста, овчинно-шубной фабрики, швейной фабрики № 2, швейной фабрики им. К. Цеткин, льнокомбинатов Вологды и Красавино, Череповецкой обувной фабрики, швейной фабрики Череповца, льнозаводов районов, стеклозавода в Чагоде. Обком профсоюза в этот период возглавляла Т.И. Пестюхина.

Постановлением президиума ВЦСПС в мае 1956 г. обком был переименован в обком профсоюза рабочих текстильной и лёгкой промышленности. В 1962 г. в состав областной организации профсоюза вошла профсоюзная организация швейной фабрики «Победа» г. Вологды. Председателями обкома избирались: с 1956 по 1965 г. – Н.А. Бельчукова, с 1965 по 1979 г. – Н.И. Баженова, с 1979 по 1995 г. – Н.Н. Бугрова, с 1995 по 2011 г. – О.Г. Пономарёва. С марта 2011 г. обкомом руководит **Нина Николаевна Смирнова**.

В условиях рыночных реформ текстильная и легкая промышленность оказалась в глубоком кризисе, многие предприятия отрасли были закрыты, а количество членских организаций сократилось.

Вологодская областная общественная организация Профессионального союза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое единство»

Возникновение первых профессиональных союзов торговых служащих явилось результатом развития обществ вспомоществования приказчикам (наёмным служащим в торговых заведениях, продавцам), которые появились ещё в середине XIX в. В Вологде нелегальный профессиональный союз приказчиков был создан в мае 1905 г. В условиях революции союз действовал фактически легально и в июне 1906 г. был официально зарегистрирован как «Союз служащих торгово-промышленных заведений г. Вологды». Однако в марте 1907 г. его деятельность прекратилась в связи с постановлением губернского по делам об обществах присутствия.

В советский период истории профсоюзные организации строились по производственному принципу. В 1920-е гг. в Вологодском и Северо-Двинском округах Северного края функционировали профсоюзные организации, объединявшие советских торговых служащих и работников питания. Их численность к началу 1930-х гг. составляла около 13 тыс. человек.

Вологодский областной комитет профсоюза «Торговое единство» был создан в 1937 г. Развитие торговли, общественного питания и потребительской кооперации способствовало дальнейшему росту профсоюзных рядов. Профсоюзные организации вместе с хозяйственными органами, используя присущие им

формы работы, занимались вопросами повышения культуры обслуживания населения и эффективности работы предприятий торговли и общественного питания, изучали и пропагандировали передовой опыт работы.

В годы Великой Отечественной войны работники торговли внесли достойный вклад в общее дело победы над врагом. В декабре 1941 г. представители ЦК профсоюза госторговли передали летчикам эскадрилью боевых самолётов «Торговый работник», построенную на средства работников торговли. В начале 1942 г. профсоюз перечислил 100 млн руб. на постройку двух эскадрилий самолётов и танковой колонны «Профсоюзы СССР». В послевоенный период профсоюзные организации отрасли сосредоточили внимание на вопросах повышения культуры торговли и общественного питания, улучшения обслуживания покупателей, совершенствования форм и методов работы с населением области. В 1960-е – 1980-е гг. при непосредственном участии профсоюзов существенно улучшилась материально-техническая база предприятий торговли и общественного питания.

Становление в России рыночных отношений привело к значительным изменениям в экономике, политике, социальной и духовной жизни общества. Новые социально-экономические условия серьёзно повлияли на приоритеты, формы и методы работы профсоюзов. Наряду с другими отраслевыми профсоюзными организациями профсоюз «Торговое единство» стал вырабатывать новые принципы взаимоотношений с работодателями и органами власти, приступил к созданию реальной системы защиты социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов. В центре внимания профсоюза находились вопросы заработной платы, стабильности рабочих мест, соблюдения работодателями прав работников. Профсоюз занял однозначную позицию – поддержка развития рыночных отношений, но при условии государственного регулирования торговли, соблюдения социальных гарантий и прав людей труда.

В разные годы обкомом профсоюза работников торговли руководили: А.В. Попова, В.К. Судаков, Ю.И. Саламатин. В период с 2000 по 2013 гг. обком возглавляла Г.В. Смирнова. В июле 2013 г. председателем обкома была избрана **Татьяна Леонидовна Левичева**. В настоящее время профсоюз работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства объединяет 35 организаций с численностью членов профсоюза около 4 тыс. человек.

Главными направлениями деятельности профсоюза в современных условиях являются координация работы членских профсоюзных организаций по защите социально-трудовых, профессиональных, производственных и экономических интересов членов профсоюза отрасли. Большое значение придается социальному партнёрству.

Заключено три областных соглашения, в 46 организациях действуют коллективные договоры.

Областной комитет профсоюза активно взаимодействует с Законодательным собранием области, Департаментом экономического развития области, управлением торговли.

С 2011 г. действует трёхстороннее соглашение между Вологодской областной общественной организацией работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства «Торговое единство», региональным областным объединением работодателей «Союз предприятий потребительского рынка Вологодской области в сфере торговли и услуг» и Департаментом продовольственных ресурсов, торговли и услуг Вологодской области.

В 2015 г. заключено соглашение между Вологодской областной общественной организацией работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства «Торговое единство», Союзом предприятий и предпринимателей потребительского рынка Вологодской области в сфере торговли и услуг и Правительством Вологодской области по противодействию «теневому» сектору экономики Вологодской области.

Важное место в деятельности областного комитета занимают вопросы создания здорового морально-психологического климата в трудовых коллективах, проведения праздников труда, конкурсов профессионального мастерства, слётов передовиков производства, чествования трудовых династий, организации отдыха работников и их детей.

Постоянное внимание областного комитета направлено на осуществление контроля за состоянием охраны труда. На предприятиях торговли и общественного питания проводятся проверки через уполномоченных по охране труда, семинары по их обучению и повышению квалификации, конкурсы на лучшее предприятие по охране труда. Во многих трудовых коллективах активно работают молодёжные советы, проводятся молодёжные форумы и семинары, праздники молодого специалиста. Большое внимание уделяется обучению профсоюзного актива. Лозунг профсоюза «В единстве – сила!». Работники отрасли всё больше понимают, что, только объединившись, вступив в профсоюз, они смогут защитить свои трудовые права и социальные гарантии.

Вологодская областная общественная организация
Общественного объединения «Всероссийский Электропрофсоюз»

История профсоюза энергетиков началась в период бурных революционных событий начала XX в. В ноябре 1905 г. в Москве был основан Профессиональный союз электромонтёров, в Санкт-Петербурге и Одессе – Профессиональный союз

рабочих-электротехников. При этом большая часть рабочих-электротехников выступала за объединение с рабочими родственных профессий, в первую очередь с рабочими-металлистами, активно боровшимися за свои права. Поэтому до 1917 г. электротехники и электромонтёры входили в союзы металлистов, а после Октябрьской революции вошли в состав Всероссийского союза металлистов.

Индустриализация страны и реализация плана ГОЭЛРО привели к существенному развитию электроэнергетики и углублению специализации предприятий. В связи с этим было принято решение о разделении Союза металлистов на семь самостоятельных профсоюзов. В числе других образован Всесоюзный союз рабочих электротехнической промышленности и электростанций (ВСРЭиЭ). Он стал первой самостоятельной профессиональной организацией энергетиков в масштабе всей страны.

В Вологодской области до 1985 г. отсутствовали крупные самостоятельные организации электроэнергетики, поэтому первичные профсоюзные организации не объединялись в единую структуру, а находились на профобслуживании в Вологодском областном совете профсоюзов.

Приказом Министерства энергетики и электрификации СССР от 5 апреля 1985 г. № 173 в Вологде было организовано Вологодское районное энергетическое управление «Вологдаэнерго». В связи с этим президиум ЦК профсоюза работников электростанций и электротехнической промышленности 28 апреля 1987 г. принял постановление о создании единой профсоюзной организации РЭУ «Вологдаэнерго» и объединенного профкома – вышестоящего профсоюзного органа для всех первичных профсоюзных организаций данного предприятия. Учредительная конференция состоялась 18 августа 1987 г., первым председателем объединенного профкома был избран В.П. Бубнов.

После распада СССР встал вопрос о создании российских отраслевых профсоюзов. 4–5 декабря 1990 г. состоялся Учредительный съезд, который в первый день работы утвердил название отраслевого профсоюза – «Всероссийский Электропрофсоюз», принял Устав, Положение о ревизионной комиссии и ряд других документов. В дальнейшем в рамках «Всероссийского Электропрофсоюза» стали создаваться территориальные отраслевые профсоюзные организации.

В 1998 г. на первой выборной кустовой конференции профсоюзных организаций, входящих во «Всероссийский Электропрофсоюз» в Вологодской области, была создана его областная организация и избран руководящий орган – областной совет председателей профкомов. В областную организацию на тот момент вошли 16 первичных профсоюзных организаций энергетических предприятий Вологодской области, возглавил её Н.А. Широков.

В начале XXI в. Правительство РФ приняло решение о рыночной реструктуризации электроэнергетической отрасли, взяв за основу американскую модель с разделением единого технологического процесса на отдельные производства по выработке, передаче, распределению и сбыту электроэнергии. Специалисты не-

однократно доказывали, что российская модель более надежна и экономична, но их доводы не были приняты во внимание. В 2004 – 2006 гг. из состава ОАО «Вологдаэнерго», которое являлось основой энергетического комплекса области, были выделены диспетчерская служба, ремонтные предприятия, учебный центр, Череповецкая ГРЭС, Вологодская ТЭЦ, Вологодская сбытовая компания, Энергобаланс и ряд других. Бренд «Вологдаэнерго» остался за сетевой распределительной компанией. В последующие годы некоторые из этих структур прекратили своё существование, а наиболее крупные потеряли самостоятельность и вошли в состав межрегиональных компаний, органы управления которых находятся за пределами области.

Реорганизация предприятий отрасли и изменения в уставе «Всероссийского Электропрофсоюза» потребовали структурной перестройки профсоюзных организаций. Появился ряд новых профсоюзных организаций, единая первичная профсоюзная организация «Вологдаэнерго» была реорганизована. В неё вошли в форме присоединения и на правах цеховых организаций шесть ранее существовавших профсоюзных организаций сетевых производственных отделений, изменено название исполнительного органа областной организации – Вологодский областной комитет общественного объединения – «Всероссийский Электропрофсоюз». В 2007 г. на отчётно-выборной конференции председателем областной организации был избран **Андрей Алексеевич Семёнов**.

Для представительства интересов коллективов в системе социального партнёрства на уровне руководства межрегиональных компаний остро встал вопрос о создании органа, который объединил бы профсоюзные организации разных регионов, входящих в сферу деятельности межрегиональной компании, и легитимно мог участвовать в коллективных переговорах с работодателем. Такими органами стали советы представителей первичных профсоюзных организаций. Каждая первичная профсоюзная организация, действующая в межрегиональной компании, избирала своего представителя в Совет и делегировала ему полномочия по ведению переговоров и решению других вопросов с работодателем. В 2008 – 2009 гг. представители первичных профсоюзных организаций «Вологдаэнерго», Череповецкой ГРЭС и Вологодской ТЭЦ вошли в состав трёх сформированных советов представителей первичных профсоюзных организаций межрегиональных компаний.

В условиях реформирования отрасли менеджмент и собственники созданных компаний взяли жёсткий курс на ликвидацию всей социальной инфраструктуры отрасли, всемерное сокращение затрат на оплату труда и социальных гарантий. За короткий период у энергетиков не осталось детских дошкольных, культурных

и спортивных учреждений, жилого фонда, детских оздоровительных лагерей и других социальных объектов, нередкими оказались случаи задержки заработной платы, массового пересмотра и невыполнения коллективных договоров.

В этих условиях «Всероссийский Электропрофсоюз», Вологодская областная организация ВЭП сосредоточили усилия на обеспечении защиты прав и социальных гарантий членов профсоюза. Для противодействия необоснованному снижению заработной платы и расходов на социальные нужды областная организация проводила массовые акции по сбору подписей в поддержку требований профсоюза. Особенно остро конфликт между интересами работников и работодателей проявился в ходе переговоров по Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике в 2012 – 2013 гг. Работодатели настаивали на снижении социальных гарантий и замораживании заработной платы, что абсолютно не устраивало работников и профсоюзы. Переговоры продолжались более года, и, благодаря настойчивости профсоюзов, работодатели пошли на уступки, стороны смогли выработать взаимоприемлемые положения Отраслевого тарифного соглашения.

Усилия Вологодской областной и первичных профсоюзных организаций «Всероссийского Электропрофсоюза» обусловили отсутствие на предприятиях энергетики области фактов задержки заработной платы, способствовали заключению коллективных договоров, которые по содержанию и наполнению социальных гарантий являются одними из лучших не только в области, но и в отрасли. В настоящее время в Вологодскую областную организацию общественного объединения «Всероссийский Электропрофсоюз» входят 7 первичных профсоюзных организаций с общей численностью более 3700 членов профсоюза.

Общественная организация – первичная профсоюзная организация ОАО «ФосАгро-Череповец» Российского профессионального союза работников химических отраслей промышленности

Предприятие АО «ФосАгро-Череповец» было образовано в июле 2012 г. в результате слияния ОАО «Аммофос» и ОАО «Череповецкий «Азот». Оно объединило производственные мощности данных предприятий и стало их правопреемником. ОАО «ФосАгро-Череповец» – крупнейший в Европе производитель фосфорсодержащих удобрений, фосфорной и серной кислот, а также один из ведущих производителей NPK-удобрений, аммиака и аммиачной селитры среди российских предприятий химической промышленности.

В преддверии объединения в первичных профсоюзных организациях ОАО «Аммофос» (председатель «первички» В.М. Егоров) и ОАО «Череповецкий «Азот» (председатель «первички» Д.М. Бродков) прошли конференции, на них было

принято решение о создании единой профсоюзной организации в рамках нового предприятия «ФосАгро-Череповец». Общая отчётно-выборная конференция, состоявшаяся 13 июля 2012 г., сформировала органы управления новой профсоюзной организации. Председателем был избран **Денис Михайлович Бродков**. В связи с объединением в компании был подписан новый коллективный договор.

Укрупнение «первички» создало условия для повышения эффективности её работы. Объединение первичных профсоюзных организаций, с одной стороны, способствовало сплочению трудовых коллективов, с другой стороны, у единого профсоюза появились более широкие возможности для защиты интересов своих членов. Объединённая профсоюзная организация «ФосАгро-Череповец» посредством напряжённых переговоров с администрацией смогла положительно повлиять на решение вопросов о повышении заработной платы, социальных гарантий и компенсаций, сохранении рабочих мест, улучшении условий охраны труда, профилактике травматизма, об улучшении жилищно-бытовых условий работников, организации отдыха, досуга, оздоровления трудящихся и членов их семей, медицинского, пенсионного и социального страхования. В новом коллективном договоре были учтены дополнительные предложения работников предприятий, которые выносились на обсуждение двухсторонней комиссии. Текст документа в полной мере отразил новые нормы и положения Трудового кодекса РФ, законы, постановления и другие нормативные акты в сфере труда и социальных отношений.

Новый коллективный договор отвечает сегодняшним реалиям нашей действительности, поскольку создал более высокий уровень социальной защищенности работников. Он направлен на обеспечение безопасности их труда, охрану здоровья, повышение благосостояния, развитие их профессиональной карьеры, поддержку молодых работников, заботу о детях и ветеранах. Коллективный договор в полной мере учитывает интересы трудящихся, создает хорошую основу для плодотворного сотрудничества администрации и работников.

История профсоюзной организации «ФосАгро-Череповец» неразрывно связана с историей самого предприятия – флагмана химической промышленности России. Вместе с комплексами росла, мужала и развивалась профсоюзная организация череповецких химиков. В 2015 г. в 28 структурах объединенной профсоюзной организации «ФосАгро-Череповец» состояло на учёте более 2200 работников предприятия. При этом численность членов профсоюза постоянно растёт. Приём проходит в праздничной обстановке в музее истории предприятия с вручением профсоюзного значка и коллективного договора.

Профсоюзный актив является ядром трудовых коллективов, сторонником всего нового, прогрессивного, передового. Участвуя в регулировании трудовых отношений, осуществляя юридическую помощь и решая вопросы по защите прав и интересов членов профсоюза, профком уделяет большое внимание обучению профсоюзного актива. Только за последнее время профсоюзная организация приняла участие в корпоративном семинаре по охране труда и промышленной безопасности, организовала обучение профгруппоргов, провела конкурс среди уполномоченных по охране труда.

Профсоюзная организация уделяет постоянное внимание улучшению охраны труда, снижению заболеваемости и травматизма, вопросам соблюдения трудового законодательства и положений по оплате труда, решению насущных проблем рядовых членов профсоюза. Через систему уполномоченных лиц профсоюз следит за состоянием охраны труда, участвует в расследовании несчастных случаев, вносит предложения в инструкции по охране труда и соблюдению безопасных условий работы.

Большое внимание профсоюзная организация уделяет работе по сплочению коллектива, созданию комфортных условий труда и отдыха. Профсоюз тесно сотрудничает с ветеранской организацией и организацией воинов-интернационалистов «Дружина», помогая как в проведении мероприятий, так и в решении возникающих вопросов. Молодёжь – это будущее предприятия, поэтому все её проблемы также являются предметом внимания и заботы профсоюзной организации. При её непосредственном участии решаются жилищные вопросы, организуются конкурсы профессионального мастерства и спортивных состязаний, выступления команды КВН, межрегиональный фестиваль работающей молодёжи «Морозные забавы», корпоративный конкурс «Звёзды ФосАгро».

При поддержке администрации и профсоюзного комитета предприятия в 1999 г. был создан культурно-просветительный центр «Гармония» для организации досуговой деятельности работников и ветеранов предприятия, членов их семей. За годы работы центра проведено более шестисот различных мероприятий в рамках программы эстетического воспитания. Стали традиционными вечера чествования работников накануне профессиональных праздников и юбилеев производств, вечера чествования юбилеев семейных пар ветеранов, вечера отдыха и концерты. Совместно с молодёжной организацией проводятся турниры по играм «Что? Где? Когда?», «Брейн-ринг» и КВН, в которых принимают участие команды, составленные из работников различных подразделений предприятия. «Гармония» проводит смотры талантов среди работников предприятий и ветеранов, помогая им в самореализации. Большую работу культурно-просветительный центр проводит с ветеранами. Для них организованы клубные формирования и кружки по разным направлениям. С 1999 г. действует хор ветеранов предприятия «Родные напевы» (художественный руководитель – И.С. Зуева, концертмейстер – В.Л. Витушкин), являющийся лауреатом многих конкурсов и фестивалей.

Планомерная работа ведётся профсоюзной организацией и администрацией АО «ФосАгро-Череповец» по поддержке социально незащищённых слоёв населения. Предприятие шефствует над детским домом в поселке Межное. В последние два года для него отремонтирована спортивная площадка, приобретен спортинвентарь и игрушки, дано несколько концертов. В 2013 г. проведена акция «Осуществи мечту ребёнка». По письмам воспитанников детского дома были приобретены подарки для каждого ребёнка на общую сумму 60 тыс. руб., собранную членами профсоюза.

На предприятии под руководством профсоюзной организации «ФосАгро-Череповец» работает общественная организация – женсовет. В каждом подразделении в структуре цехкома есть представитель женсовета. На него возложены функции психологической помощи нуждающимся семьям и женщинам, а также организации досуга и защиты работающих на предприятии женщин.

Одной из приоритетных задач профсоюзная организация и администрация предприятия считают развитие физической культуры и спорта, оздоровление работников, формирование здорового образа жизни, гармоничное воспитание здорового поколения. Спортивно-оздоровительный комплекс профсоюзной организации «ФосАгро-Череповец», который возглавляет В.Е. Токмачев, ежегодно проводит более 40 спортивных соревнований: День Нептуна, День физкультурника, кубковые встречи, туристический слёт, турнир по мини-футболу, детские спортивные праздники и др. В этих соревнованиях каждый год участвуют более 2 тыс. человек. Активным занятиям физкультурой и спортом работников предприятия способствует хорошая материально-техническая база, включая несколько игровых и тренажерных залов, стрелковый тир, плавательный бассейн, лыжную базу. Команда работников предприятия занимает лидирующее место в городских соревнованиях, она 11 раз побеждала в 13 спартакиадах компании «ФосАгро». По итогам работы в 2013 г. спортивный коллектив профсоюзной организации «ФосАгро-Череповец» стал победителем смотра-конкурса на лучшую постановку спортивной работы среди предприятий, учреждений и организаций Вологодской области.

Сегодня объединенная профсоюзная организация «ФосАгро-Череповец» насчитывает в своём составе более 4000 членов Росхимпрофсоюза, как среди работников предприятия, так и среди пенсионеров, на предприятии активно развивается система социального партнёрства, результатом которого является коллективный договор, обеспечивающий здоровый психологический климат, определенную стабильность, способствующий уверенности в завтрашнем дне, росту производительности труда и, как следствие, сохранению лидирующих позиций череповчан в химической отрасли России.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Обращение к читателям 3

Глава 1.
Профсоюзное движение в Вологодском крае в начале XX века 5

1.1. Предпосылки зарождения профсоюзного движения 5

1.2. Профсоюзы в годы первой русской революции..... 10

1.3. Профсоюзы в 1907 – 1917 гг. 13

Глава 2.
Профсоюзное движение в советский период истории 18

2.1. Профсоюзы в первые годы советской власти (1917 – 1920 гг.)..... 18

2.2. Профсоюзы в восстановительный период (1921 – 1926 гг.) 34

2.3. Профсоюзы в условиях форсированной модернизации страны (1927 – 1941 гг.) 38

2.4. Профсоюзы в годы Великой Отечественной войны 57

2.5. Профсоюзы в первое послевоенное десятилетие 74

2.6. Профсоюзы в условиях хрущёвской «оттепели»..... 96

2.7. Профсоюзы Вологодчины во второй половине 1960-х – начале 1980-х гг. 124

2.8. Профсоюзы в период перестройки (1985 – 1991 гг.) 154

Глава 3.
Профсоюзное движение в области в постсоветский период 177

3.1. Профсоюзы Вологодской области в условиях реформирования общества 177

3.2. Социальное партнёрство профсоюзов 189

3.3. Акции протеста профсоюзов 200

3.4. Деятельность профсоюзов по охране труда 214

3.5. Деятельность профсоюзов по защите социальных прав работников 224

3.6. Социально-культурная работа профсоюзов 235

Заключение 250

Приложение 254

Научное издание

Карпов Сергей Григорьевич
кандидат исторических наук, доцент, профессор кафедры отечественной истории
Вологодского государственного университета

Панов Леонид Сергеевич
старший преподаватель кафедры отечественной истории
Вологодского государственного университета

ОЧЕРКИ ИСТОРИИ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Редакционная подготовка	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	И.В. Артамонов
Технический редактор	Т.В. Попова
Корректор	М.В. Чумаченко

Подписано в печать 19.08.2016.
Формат 70×108/$_{16}$. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 25,3. Тираж 500 экз. Заказ № 221.

Региональная общественная организация
Вологодская областная Федерация профсоюзов

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования и по оказанию услуг в сфере охраны труда «Учебно-методический центр Вологодской областной Федерации профсоюзов «Профэксперт»

160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, 17
Телефон: 72-34-61, e-mail: umc_vofp@mail.ru

Отпечатано в типографии Института социально-экономического развития территорий РАН (ИСЭРТ РАН)
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а
Телефон: 59-78-03, e-mail: common@vscc.ac.ru

ISBN 978-5-93299-335-4